

ИСТОРИЯ РЕШЕНИЯ ПАРЛАМЕНТ

ЧЕТВЕРТЬ ВЕКА



Пермь, 2019

УДК 328.34 (470.53)
ББК 67.400.62
И90

История. Решения. Парламент. /
под общ. ред. Яковлевой О. Н.
Пермь: Эренбург Б. А., 2019. — 252 с., илл.

ISBN 978-5-903236-23-7

Книга издана при поддержке Законодательного
Собрания Пермского края

ISBN 978-5-903236-23-7

© Законодательное Собрание Пермского края, 2019
Авторы статей: Дерягина О. А., Мазанов В. В.,
Соколова Л. Ю., Федотова С. Л.

СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово	4
ПЕРВЫЙ СОЗЫВ	
1994 год (Федотова С.Л.)	8
1995 год (Соколова Л.Ю.)	16
1996 год (Дерягина О.А.)	24
1997 год (Федотова С.Л.).....	34
ВТОРОЙ СОЗЫВ	
1998 год (Дерягина О.А.)	46
1999 год (Мазанов В.В.).....	55
2000 год (Соколова Л.Ю.)	65
ТРЕТИЙ СОЗЫВ	
2001 год (Федотова С.Л.)	76
2002 год (Дерягина О.А.)	83
2003 год (Мазанов В.В.).....	92
2004 год (Соколова Л.Ю.)	100
2005 год (Федотова С.Л.).....	107
ЧЕТВЕРТЫЙ СОЗЫВ	
2006 год (Дерягина О.А.)	118
2007 год (Соколова Л.Ю.).....	128
2008 год (Федотова С.Л.)	135
2009 год (Дерягина О.А.)	143
2010 год (Мазанов В.В.)	152
ПЯТЫЙ СОЗЫВ	
2011 год (Соколова Л.Ю.)	162
2012 год (Федотова С.Л.)	171
2013 год (Мазанов В.В.).....	179
2014 год (Соколова Л.Ю.)	190
2015 год (Дерягина О.А.)	197
ШЕСТОЙ СОЗЫВ	
2016 год (Мазанов В.В.).....	212
2017 год (Дерягина О.А.)	221
2018 год (Мазанов В.В.)	232



Уважаемые коллеги!

Поздравляю вас с 25-летием Законодательного Собрания Пермского края.

За четверть века в нашем регионе сформировалась главная традиция: Законодательное Собрание стало эффективной площадкой для обсуждения самых острых вопросов и выработки взвешенных решений. Всегда — необходимых, на пользу края.

За 25 лет работы депутатского корпуса было сформировано 6 созывов, принято почти 3 тысячи важных законов. Они обеспечивают устойчивое развитие нашего региона, решают проблемы конкретных территорий и жителей края.

Кроме того, за эти годы состав краевого парламента расширился, в нем появились представители разных партий, увеличилось число фракций. Из стен Законодательного Собрания Пермского края вышел целый ряд ярких, сильных, грамотных политиков и управленцев.

Многие из них успели поработать в органах исполнительной власти Пермского края, а ряд членов регионального правительства — занимались законодательной деятельностью. В том числе и поэтому у нас есть общее понимание целей и задач, общие приоритеты. Очень важно, что исполнительной власти, Законодательному Собранию, органам местного самоуправления удалось выстроить активное и конструктивное взаимодействие. Вместе мы повышаем благополучие людей и доверие населения к власти на всех уровнях. Уверен, что и дальнейшая наша работа будет строиться исходя из принципов взаимоуважения и интересов жителей Пермского края.

Благодарю все фракции и всех депутатов за эффективную работу на благо нашего региона. Желаю вам доброго здоровья, благополучия, счастья, успешной реализации всех планов и поддержки населения.

*С уважением,
губернатор Пермского края Максим Геннадьевич Решетников*



Дорогие земляки!

25 лет назад Законодательное Собрание Пермского края начало свою работу в новых политических, экономических и социальных условиях, в период формирования новой российской государственности. Совместно с исполнительными органами власти краевой парламент стал инициатором важнейших политических преобразований в регионе. В его стенах горячо обсуждались и принимались новаторские законы, определялась траектория социально-экономического развития региона, устанавливались парламентские традиции. Принимая жизненно важные законы и решения, Законодательное Собрание стало первопроходцем во многих направлениях.

Отличительной чертой каждого созыва является депутатский корпус, состоящий из ярких политиков и настоящих профессионалов: промышленников и педагогов, общественных деятелей и врачей, бизнесменов и ученых. За 25 лет депутатскими полномочиями были наделены 205 человек. Депутаты краевого парламента всегда отличались умением грамотно сочетать опыт и новации, достойно отвечали на вызовы времени.

Пройден путь длиною в четверть века. У региона накоплен бесценный политический опыт. Уверен, что активная законотворческая работа на благо Пермского края обязательно будет продолжена депутатами будущих созывов. Пермский парламент всегда был, есть и останется площадкой для общественной консолидации и принятия решений, конструктивного взаимодействия и компромиссов, «кузницей» политиков, целью которых является создание основы благополучия людей всех профессий и возрастов.

Здесь, в пермском парламенте, пишется региональная ИСТОРИЯ.

*Председатель Законодательного Собрания Пермского края
Валерий Александрович Сухих*

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЕРВЫЙ СОЗЫВ

1994—1997

*Настало время стальных дверей
и лишения финансовой
невинности...*



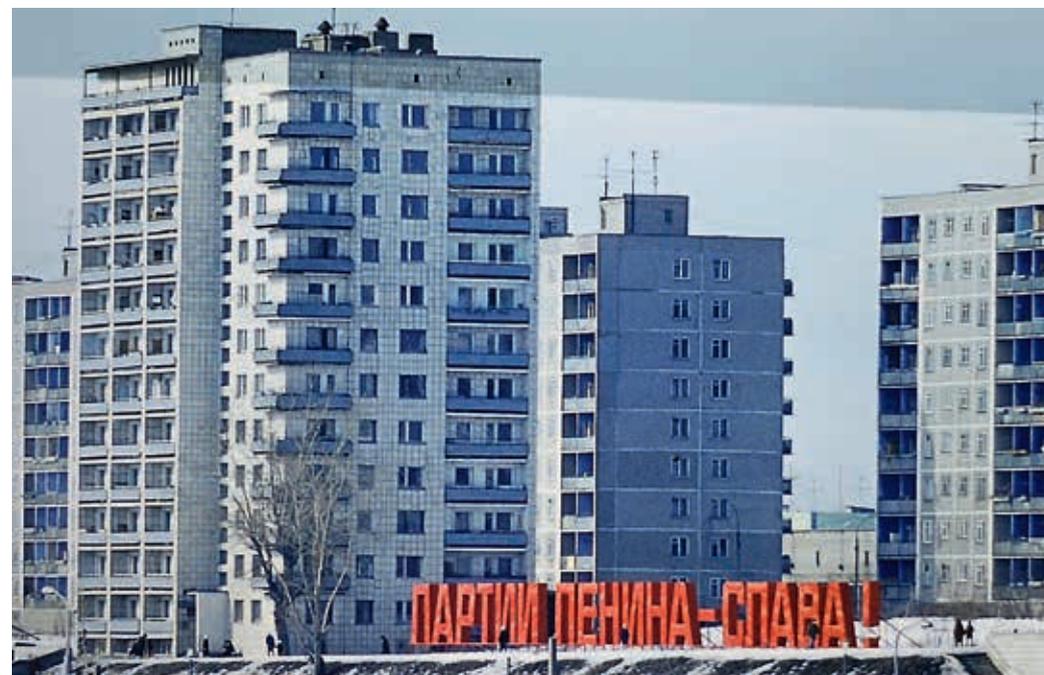
1994

КОНЕЦ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

Доподлинно известно, когда в Пермской области закончилась советская власть — 20 марта 1994 года. В этот день были избраны депутаты первого созыва Законодательного Собрания, и эпоха советов народных депутатов, которая длилась без четверти век, ушла в прошлое.

Произошло это на второй год после начала приватизации и на третий после того, как кабинеты Пермского обкома КПСС заняли руководители администрации области во главе с Борисом Кузнецовым.

Все только-только начиналось: «Пермнефть» еще не встала под знамена нефтяной компании «Лукойл», баскетбольный клуб «Урал-Грейт» играл в школьных залах, заводской физорг подумал и решил назвать футбольный клуб «Амкар» — аммиак и карбамид, а средством связи были пейджеры. Обычным делом было получать зарплату «натурой». Так, на ОАО «Велта» (Пермском машзаводе им. Октябрьской революции) средняя зарплата составляла два велосипеда «Урал».

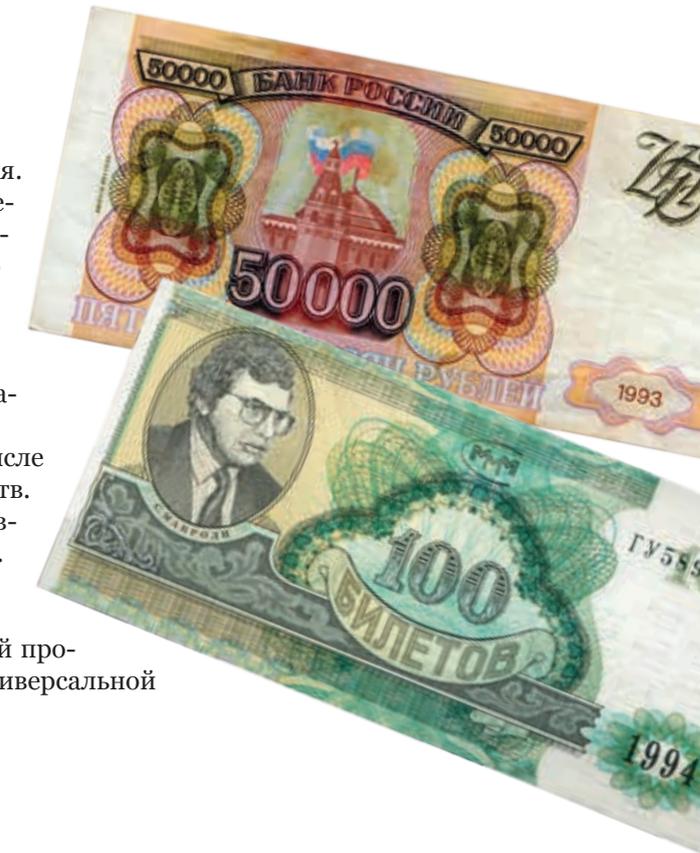


Пермь,
ул. Коммунистическая

ВСЕ — В РОСТ

И еще тогда все росло. Особенно инфляция. За 1993 год она составила более 800%. «Настало время стальных дверей и лишения финансовой невинности», — писали о том времени пермские газеты. Дело в том, что в Перми 1994 года можно было купить и продать акции, билеты МММ и других финансовых пирамид, а также доллары, чего отродясь не было. По крайней мере, при советской власти за куплю-продажу долларов «светил» реальный срок, а то и расстрел.

Но это был год, когда сказки стали былью, в том числе и очень страшные. По Перми прокатилась волна убийств. Причем среди орудий убийства были и гранаты, и автоматы, чего не было никогда при советской власти. Все это, включая гранатометы и пулеметы, попало на рынок из Красных Казарм — прапорщики тогда торговали всем. Особо жестко расправлялись между собой производители «бодяжной» водки, которая тогда была универсальной валютой.



ВРЕМЯ БАНКИРОВ

В Перми появились и первые богатые люди. В число ста ведущих предпринимателей России вошли президент Пермской товарной биржи Андрей Кузьяев и владелец банка «БиС-кредит» Григорий Баршевский. Они, кстати, тоже стали депутатами первого созыва Законодательного Собрания.

ВРЕМЯ ПЕРВЫХ

Особенностью того, первого, созыва и его отличием от парламентов других регионов стало то, что в состав Законодательного Собрания вошло много людей бизнеса. Больше всего было банкиров, а также директоров, которые входили в состав руководящих органов коммерческих банков, чего впоследствии больше никогда не случалось. Общую картину сглаживали три педагога, четыре врача, шесть руководителей местных администраций, сам начальник УВД Перми Наиль Салахов и другие. Вошел в состав парламента и первый профессиональный политик — Владимир Зотин. По крайней мере, именно так он себя позиционировал.

Представители партий и партийных фракций в том, первом, Законодательном Собрании тоже были. Тот же Зотин возглавлял региональное отделение партии

Магазин-пекарня
«Весень», г. Пермь



«Яблоко», Григорий Лаптев, генеральный директор «Птицепрома», был убежденным коммунистом, семь человек входили в «Выбор России», три — в блок «Патриоты России», а еще двое представляли общественное объединение «Регион». Но в том, первом, созыве группировались депутаты, скорее, исходя из личных симпатий и корпоративных интересов.

С НАЧАЛА

Первое заседание нового парламента открылось 6 апреля 1994 года в здании, которое пермяки до сих пор называют не иначе как Дом Советов. «Первопроходцев» было 40 человек, в пять раз меньше, чем в областном совете народных депутатов! Но и задачи перед ними стояли совсем другие, чем у предшественников — им предстояло не только создать региональное законодательство, но и формировать бюджет области. Последнее было другой стороной Луны — никогда ранее депутаты, выполнявшие в советское время в большинстве совсем декоративные функции, не допускались до пульта центра управления полетом, а бюджет — это именно он и есть! Все нужно было делать с нуля.

Первым пунктом в повестке дня стояли выборы капитана, то есть «спикера».

Первым председателем Законодательного Собрания большинством голосов был избран Евгений Сапиро, профессор, первый заместитель главы администрации, к которому приклеилось прозвище «зам по рынку». Заместителем председателя



Пикет перед зданием администрации
г. Перми

Законодательного Собрания был избран Николай Девяткин, трудившийся до этого на посту главы администрации Осинского района. Оба стали впоследствии «тяжеловесами», политиками федерального масштаба.

Примечательно, что проверку временем выдержало и одно из самых первых решений законодательного органа: тогда, в апреле 1994 года, новоиспеченные депутаты приняли организационную структуру Законодательного Собрания, которая сохраняется и сейчас, спустя 25 лет.

ПЕРВЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КРИЗИС

С лета 1994 года начали останавливаться и закрываться предприятия, стали копиться долги по зарплате, в октябре страну потряс первый в ее новейшей истории финансовый кризис, когда рубль за одну ночь подешевел на 25%.

Весь этот снежный ком будет разгребать комитет по вопросам социальной политики и правам человека, который возглавил Борис Светлаков, главный врач областного диспансера «Фтизиопульмонология»; комитет по региональной политике и внешним связям, руководителем которого стал Андрей Климов, генеральный директор ассоциации КУБ, и комитет по бюджету под председательством Николая Полуянова, главы администрации Коми-Пермяцкого автономного округа, комитет по экономической политике и налогам под руководством Юрия Трутнева, генерального директора ТОО «ЭКС Лимитед».

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ДЕМАРШ

Самым громким событием 1994 года, которое вошло в федеральную повестку СМИ, стал демарш депутатов Законодательного Собрания Пермской области, которые приняли решение отозвать подпись спикера Евгения Сапиро под Договором общественного согласия России.

«Выигрывают нахальные, а не безропотные» — такая фраза есть в романе Евгения Сапиро «Никого впереди», когда он описывает эти события. Кроме того, автор приоткрывает и другие, скрытые мотивы этого шага: «Оказалось, что, продолжая играть с регионами в опасную игру «берите столько суверенитета, сколько сможете проглотить», президент Ельцин подписал указ о налоговых льготах нескольким республикам. В том числе Башкортостану. Москва по всем понятным причинам указ не рекламировала». Башкирия и некоторые другие республики в федеральный бюджет отчисляла не половину всех налогов, как другие, а лишь четверть. Разница шла на дотирование «коммуналки», сельского хозяйства и т. д., поэтому населению жилось лучше.

Такое положение дел пермскими парламентариями было воспринято как глубоко несправедливое по отношению к региону, и они решили все изменить. Молодые были, дерзкие. Родилась и форма демарша — отзыв подписи председателя Законодательного Собрания Пермской области под Договором общественного согласия России.

Президенту Б. Н. Ельцину было направлено следующее письмо:

Андрей Климов

Евгений Сапиро



Шуточная листовка

Уважаемый Борис Николаевич!

Законодательное Собрание Пермской области своим решением от 18.08.94г. приостановило участие области в Договоре об общественном согласии и поручило мне, как председателю Законодательного Собрания, отозвать свою подпись под договором «до окончания решения вопроса».

Являясь давним и последовательным сторонником демократических преобразований и экономических реформ, осуществляемых в России, понимаю, что принятое Законодательным Собранием решение в какой-то мере работает против Вас — гаранта этих преобразований. Тем не менее, выполняя решение и отзывая свою подпись (надеюсь, ненадолго), делаю это не под давлением, не против своей воли.

Нельзя декларировать экономическое равенство субъектов Федерации и постоянно нарушать его в интересах одних и в ущерб другим без какого-либо на это согласия последних.

Нельзя демонстрировать всемерное уважение к одним субъектам Федерации и отмахиваться, как от назойливых мух, от других (председатель Согласительной комиссии по реализации договора С.А. Филатов даже не удосужился ответить на два наших обращения).

Надеюсь, Борис Николаевич, на правильное понимание нашего вынужденного шага и, главное, на Вашу поддержку в решении актуальнейших проблем не только Пермской области.

*Е. С. Сапиро,
председатель Законодательного Собрания Пермской области*

Москва отреагировала быстро: через несколько дней Евгения Сапиро пригласил к себе руководитель администрации Президента Сергей Филатов, прошла серия рабочих совещаний по поднятым вопросам.

В новейшей истории страны это был первый и последний опыт демонстрации столице регионального достоинства. В переводе с политического языка это значило: Пермь Великая не признает столичного владычества. В элегантно-форме регион сказал Москве: «Руки прочь из моего кармана».

Шуму было много! Для руководства региона это могло очень плохо кончиться, но в итоге Пермской области перечислили все задержанные субвенции из министерства финансов, а участники этих событий получили в дальнейшем разного рода дивиденды.

НОВЕЛЛЫ И СЕНСАЦИИ

Сенсацией федерального уровня стало и установление Законодательным Собранием Пермской области региональной налоговой льготы на прибыль и имущество. Никто в стране даже думать еще о таком не отваживался, не то что осуществлять.

Из новелл 1994 года нужно отметить и закон о выпуске областных долговых обязательств: Пермский регион одним из первых в стране вышел на высокотехнологичный рынок заимствований для покрытия кассовых разрывов бюджета и, к счастью для него, вовремя успел из него выйти. Тут тоже следует отметить патриотизм пермских банков: в 1995 году, когда страну потряс банковский кризис, они сначала возвращали бюджету размещенные на депозитах деньги, чтобы тот мог платить по облигациям, а уже потом лопались.

Год 1994-й стал и годом начала незаметной, рутинной, но необходимой законотворческой работы. Так, был подготовлен Устав Пермской области — свод правил и положений, который стал своего рода конституцией региона. Кроме того, именно в этом году депутаты выработали нормативы для бюджетного планирования. С одной стороны, это самое скучное, что может быть, с другой — одна из самых необходимых вещей для того времени. Дело в том, что тогда не только при распределении бюджетных средств, но даже и на собраниях акционеров было принято брать «горлом».

То есть эмоциональный и громкий спич мог повлиять на решение вопроса в какую-либо пользу. Депутаты справедливо решили, что это неправильно, и много думали, как формализовать процесс.

Пермские законодатели сделали это первыми в стране. И пусть с экранов телевизоров это не прозвучало так громко, как ситуация с отзывом подписи под Договором общественного согласия, зато уж среди тех, кто понимает, они стали законодателями современного бюджетного процесса.



— Когда весной 1994 года собрались вместе депутаты первого созыва, стало ясно: сформирован принципиально новый региональный парламент, создана новая генерация политиков со свежим взглядом и быстрой реакцией на происходящее. Атмосфера у нас была творческая, новаторская, и работали мы очень продуктивно. В парламенте постоянно происходили содержательные дискуссии, была здоровая конкуренция идей. Все это позволило в короткие сроки принять Устав области, формализовать бюджетный процесс, создать нормативы бюджетной обеспеченности и сделать многое другое.

Я работал в составе трех созывов, был членом комитета по экономической политике, а некоторое время возглавлял этот комитет. Перед нами стояли такие задачи: создание промышленной политики региона, оптимизация налогового регулирования, законодательное поощрение инвестиций, развитие малого и среднего бизнеса, снятие избыточных административных барьеров для предпринимателей.

Как представитель нефтедобывающей компании, я инициировал принятие нескольких решений, благоприятных для развития ресурсной базы Прикамья. В частности, снижение налога на имущество недропользователей позволило сделать эффективной добычу нефти на истощенных месторождениях, которых много в крае. Таким образом, и предприятия, и регион в целом получили существенный экономический эффект.

Раньше у нас в парламенте не было партий и партийных фракций, поэтому группировались депутаты, в основном исходя из личных симпатий и корпоративных интересов. Среди моих коллег-депутатов оказалось много ярких личностей, которые определили судьбу нашего края на годы вперед — будущие федеральные министры, губернаторы, вице-губернаторы, мэры крупных городов Прикамья. И, что очень важно, мы не стремились добиться преференций для отдельных предприятий, а меняли бизнес-среду в регионе в целом.

В связи с этим можно вспомнить такие важные решения, вызвавшие большой и положительный резонанс на федеральном уровне, как снижение налога на прибыль в части, зачисляемой в областной бюджет, льготное налогообложение средств, направляемых на инвестиции, и т. д.

Депутатство стало для меня отличной школой публичной политической, организационной и законотворческой деятельности. Будучи депутатом, я работал для десятков тысяч людей, которые надеялись с моей помощью изменить к лучшему и свою жизнь, и общую ситуацию в городе и области. Соответственно, я в полной мере ценил это доверие и ощущал огромную ответственность за все, что делал в парламенте.

Цитируется по книге
«Законодательное Собрание Пермского края. 1994–2009».

1995

ИСТОРИЯ В ЦЕНАХ

Бюджет Пермской области на 1995 год Законодательное Собрание приняло с дефицитом 120 000 000 000 рублей (сто двадцать миллиардов).

Сегодня цифра читается как нокаут. Однако в процентном выражении дефицит приемлемый — 5,5%. Сориентироваться в масштабе цен того исторического периода помогут социальные метки. Прожиточный минимум на I квартал года в Пермской области был установлен в размере 148 745 рублей. Проезд в общественном транспорте Перми на старте года стоил 200 рублей с постепенным повышением до 400.

Более выпукло иллюстрирует ситуацию прайс крупнейшей на тот момент оптово-розничной компании «ЭКС Лимитед». Банка говяжьей тушенки (515 г) в начале осени 1995 года стоила 6 255 руб., один литр растительного масла — 9 200 руб., полкилограмма макарон — от 2 600 руб., килограмм гречки — 2 840 руб., литровая бутылка водки «Россия» — 12 500 руб., сигареты Camel — 3 221 руб., «Прима» — 785 руб.

Торговый зал
коммерческого
магазина, г. Пермь,
б. Гагарина, 84



Колбасный отдел
в продуктовом
магазине

Компания «ЭКС Лимитед» интересна не только как крупнейший игрок на продуктовом рынке региона. Это еще и кузница кадров. Два губернатора, два мэра областного центра, несколько региональных и один федеральный министр, группа депутатов первого созыва Законодательного Собрания стартовали в политику как раз из этого предприятия. Депутатская группа из девяти человек, сформированная вокруг генерального директора «ЭКС Лимитед» Юрия Трутнева, успешно лоббировала интересы торгово-финансового сектора в региональном парламенте. Группа на тот момент еще не формальная, поскольку структурирование Законодательного Собрания состоится позже, первую победу одержала как раз в бюджетном вопросе, инициировав дискуссию о налоговых ставках в январе-феврале 1995 года.

ПАРЛАМЕНТ — МЕСТО ДЛЯ ДИСКУССИЙ

Областной бюджет парламентарии принимали впервые в новейшей истории, и принимали трудно. Отчаянная борьба развернулась между депутатским корпусом и администрацией. Разногласия возникли еще на этапе рассмотрения регионального закона «О бюджетном процессе».

После роспуска облисполкома бюджет в 1992–1994 годах верстала администрация области, опираясь на личный опыт руководителей и внутренние инструкции.

Неофициальный
должностной
знак мэра Перми.
Подарок пермских
художников
В. Е. Филю



Избранные в 1994 году депутаты Законодательного Собрания, исходя из намерения все изменить, привлекли к законотворческой деятельности профессиональных юристов, максимально задействовали научный потенциал региона.

Осенью 1994 года законопроект прошел первое и, после внесения поправок, второе чтение. Однако в новый год регион вступил без основополагающего закона. Губернатор Пермской области Борис Кузнецов документ не подписал. Преодолеть губернаторское вето депутаты смогли не сразу по причине внутренних разногласий. В январе консенсус был наконец достигнут и парламентарии приступили непосредственно к телу бюджетного послания. Вот тогда и возникла дискуссия о процентах.

Депутатская группа, состоящая из молодых предпринимателей и финансистов, предложила снизить налог на прибыль с 20 до 17,5% с одновременным повышением налога на имущество с 1,2 до 2%. Пониженный налог на прибыль, по их мнению, позволил бы предприятиям вкладываться в развитие, что совпадает с идеологией бюджетного процесса. Но это не единственный аргумент. Поступления от налога на прибыль расщепляются в неравных долях между регионом и федеральным центром, а налог на имущество полностью остается в распоряжении региона. Значит, следует повышать именно ставку налога на имущество. В этой части предложение не вызвало серьезных возражений. Депутаты, представлявшие в областном парламенте промышленность, не смогли оценить, каким образом в итоге перераспределится налоговое бремя и чем обернется для реального сектора экономики. Споры вокруг повышения налога на имущество предприятий быстро сошли на нет. Надо — заплатим, согласились депутаты-директора. Другое дело ставка налога на прибыль. Администрация области жестко противилась снижению, выступив с альтернативным предложением, поднять ставку до 22%. Дискуссия вышлестулась из зала заседаний на страницы региональных газет и в эфир местных телекомпаний. Основной аргумент исполнительной власти — падение объема



Юрий Трутнев, мэр
Перми с декабря
1996 г.



Владимир Филь, мэр
г. Перми, передает
символический ключ
от города президенту
Европейской
ассоциации

производства в предыдущем периоде. Падение более существенное, чем в регионах с высокой ставкой. Администрация не видела оснований полагать, что снижение ставки простимулирует экономику.

На февральском пленарном заседании депутаты приняли бюджет, рассчитанный исходя из ставок 17,5 и 2%, преодолев губернаторское вето. Губернатор Борис Кузнецов с бюджетом не согласился, но вынужден был подписать его.

Впрочем, перипетии бюджетного процесса не ограничились противостоянием исполнительной и законодательной ветвей власти. На другой линии бюджетного фронта отстаивали свои экономические интересы города и районы области. Больше других хотела получить Пермь, главный бюджетный донор региона. Дело едва не дошло до суда, но была создана согласительная комиссия, все вопросы в итоге удалось урегулировать. Согласительные комиссии работали по каждому муниципалитету. Договаривались, оперируя регламентом, изложенным в Методике расчета основных показателей бюджета Пермской области.

КРУШЕНИЕ ПИРАМИД

Первого февраля здание Законодательного Собрания выдержало нашествие обманутых вкладчиков. Граждане, вложившие деньги в рухнувшие финансовые пирамиды («Русский дом Селенга», МММ, «Хопёр-Инвест» и прочие), пришли жаловаться и просить защиты. По плану прийти должны были руководители инициативных групп на прием в недавно зарегистрированную общественную организацию Пермский правозащитный центр (ПРПЦ). Фактически явилось несколько сотен пострадавших, инициативных, но не желавших объединяться ни в какие группы.

Разруливать ситуацию взялись депутат Госдумы Виктор Похмелкин, вице-спикер Законодательного Собрания Николай Девяткин и сотрудники территориального управления ФАС РФ. Общению с пострадавшими посвятили весь день. Затем была создана комиссия по расследованию обстоятельств, связанных с деятельностью компаний, действующих на финансовом рынке. Вернуть потерянное не удалось, но правила поведения в кризисных ситуациях депутаты выработали. Удалось сохранить пошатнувшийся социальный мир и порядок в непосредственном взаимодействии населения и законодательной власти.



Группа обманутых вкладчиков около филиала «Русского дома Селенга», г. Пермь



Участники митинга, требующие досрочных перевыборов президента, на площади перед драмтеатром

ТРУДНЫЕ ВРЕМЕНА

Тяжелый был год 1995-й. Шла Первая чеченская война, газеты публиковали имена погибших и пропавших без вести жителей Прикамья. Долг предприятий Пермской области по отчислениям в Пенсионный фонд превысил миллиард рублей.

В области насчитывалось порядка 70 тысяч безработных. На заводах рабочие устраивали коллективные голодовки в знак протеста против невыплаты зарплаты. Не имея возможности погасить задолженность по зарплате, «Пермская приборостроительная компания» обеспечивала сотрудников комплексными обедами в заводских столовых. Почин кормить трудящихся по талонам распространился и на другие промышленные предприятия. Бастовали, требуя повышения зарплаты, шахтеры Кизеловского угольного бассейна. Осенью в связи с отсутствием платежеспособного спроса прекратились полеты малой авиации на внутриобластных маршрутах. Снежным комом росли коммунальные долги муниципалитетов.

Тем временем в Законодательном Собрании кипела напряженная законотворческая работа. Первому созыву необходимо было заложить основу — создать нормативную базу. Работали ударно, каждый месяц принимали по 2–3 закона. Весной депутаты приняли первую целевую программу — Программу развития сельского хозяйства. Всего за 4 года с нуля было разработано 14 целевых программ.

До выхода из кризиса оставалось еще несколько лет.

ДЕПУТАТСКОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ

ДЕВЯТКИН
НИКОЛАЙ АНДРЕЕВИЧ

заместитель председателя
Законодательного Собрания
области * Законодательное
Собрание



— Я хорошо помню, как принимали тот первый бюджет. Ставка налога на прибыль и сейчас остается важным инструментом экономической политики региона. Лично я до сих пор не вижу смысла предоставлять налоговую льготу всем поголовно, а это именно льгота. Мы снизили тогда ставку на 2,5%. Много позже пришло понимание, что полученные преференции налагают ответственность на бизнес, что следует законодательно установить конкретное назначение этих средств, требовать отчетность об их использовании.

Я считаю, мы тогда совершили ошибку с налогом на имущество предприятий.

Не случайно отменили через два года это решение.

Держателями основных фондов были заводы. Повысив ставку налога на имущество, мы загнали их в кабалу. Я был против такого решения и голосовать не стал, воздержался. Не было у меня уверенности в части переоценки фондов. Аналитического управления в Законодательном Собрании тогда еще не завели, аппарат – минимальный, некому было поручить проверить расчеты, представленные депутатской группой молодых бизнесменов. В результате Борису Кузнецову, главе администрации области, трудно пришлось договариваться с финансовым управлением и с председателем правительства РФ. Денег не хватает на исполнение бюджетных обязательств, нужны субсидии из центра. А те говорят, выпадение доходов из-за ваших нововведений покрывайте сами как хотите. Субсидировать будем исходя из ставки, какая была прежде.

На текущие расходы не хватало, не говоря уж об инвестиционных проектах. «Живых» денег ни у кого не было, векселя ходили, до 50% платежей по взаиморасчетам шло бартером. Мешок крупы, мешок сахара — вот и рассчитались. Налогом такой платеж не облагается, никак не учитывается. Нет поступлений в казну. Ужасное что-то было. Вызывали директоров на ковер к губернатору, увещевали. Он клянется, денег нет. А мы ему: приехал на дорогой машине сюда, значит, есть деньги на машину, а нет на налоги? Такие разговоры вели.

Договариваться пришлось и с муниципалитетами. Пермская городская дума запросила себе 10% от налога на прибыль. Если им дать 10%, что останется другим? А ведь зиму никто не отменял, отопление и прочие коммунальные платежи. Огромный жилой фонд висел на муниципалитетах. Арендаторы оплачивали только часть расходов на содержание жилья. Цель стояла довести платежи до 30–50% и постепенно до 100%. Постепенно, потому что у населения тоже нет денег. Зарплаты, пенсии — все задерживают, плюс безработица, плюс инфляция. Так вот, Пермь в результате согласительной процедуры получила 5,4%. Тогда остальные тоже заявили о своих требованиях. Мы создали согласительные комиссии по 42 территориям из 47. Протокол разногласий, проект бюджета, в комиссии по пять человек от Законодательного Собрания и от территории, заседали на седьмом этаже в зале по графику. Расписание почасовое. Результат выносится на голосование, затем в Законодательное Собрание, и там ставится точка. Механизм этот изобрели, опробовали и не раз еще потом пригодился.



Мы в том созыве приняли Устав Пермской области и к нему в течение 1995 года приняли 24 обязательных закона. Очень важно, что законы писали не администрация и не депутаты. Мы пригласили юристов из Пермского государственного университета и Высшей школы милиции. После экспертизы без особых трений принимали каждый месяц по 2–3 закона и к началу 96-го обеспечили область нормативной базой, регламентирующей функционирование органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Первый созыв в зале заседаний

1996

ВЕКСЕЛЯ ВМЕСТО ДЕНЕГ

В январе президент России Борис Ельцин назначил Геннадия Игумнова губернатором Пермской области, а в декабре он был избран на эту должность населением. Главной заботой первого всенародно избранного главы региона было, где взять деньги. Всеобщий эквивалент стоимости товаров стал тогда самым дефицитным из них.

Рождественская декада принесла бюджету Прикамья в восемь раз меньше обычной нормы налоговых поступлений. Обладминистрация подсчитала, что увеличение ставки налога в дорожный фонд (с 1,8 до 2,4% от оборота предприятий и банков)

Визит
Бориса Ельцина
в Пермь. 1996 г.



Формовщики
Чусовского
металлургического
завода

позволит дополнительно привлечь в региональный бюджет 1,4 трлн руб., и вышла с соответствующей инициативой в Законодательное Собрание. 25 января большинство депутатов (26 против пяти) поддержали ее с поправкой на то, что это временная мера, ограничивающаяся текущим годом.

В феврале руководство области получило телеграмму от председателя правительства РФ Виктора Черномырдина с указанием принять неотложные меры по обеспечению поступления причитающихся доходов в региональный и федеральный бюджеты. Выходов их ситуации было найдено два. Региональная власть начала добиваться сокращения доли направляемых в Москву налогов с 42 до 35–36%. Одновременно были пересмотрены отношения с предприятиями «Лукойла». За долги в бюджет им было разрешено расплачиваться нефтяными векселями. По оценкам Геннадия Игумнова, с помощью зачетных схем исполнялось до 40% областного бюджета. Участвовали в них не только нефтяники, но и другие компании. В частности, губернатор поручил финансовому управлению обладминистрации осуществлять прием векселей КБ «Дзержинский» от управления Свердловской железной дороги в счет налога на прибыль. А также ввел в практику на срок до 31 декабря 1996 года финансирование организаций, учреждений и предприятий из областного бюджета с использованием векселей АБ «Инкомбанк».

Тема пополнения областного бюджета послужила поводом для очередного столкновения между губернатором и группой депутатов, представлявших интересы Перми. В апреле Законодательное Собрание приняло в первом чтении законопроект, предусматривающий допуск к конкурсу на получение статуса уполномоченных банков только местные финансовые организации.

Пульт
для голосования
в зале заседаний.
1994–1997 гг.



Геннадий Игумнов наложил на этот документ вето. Преодолеть его с первой попытки депутатам не удалось, несмотря на то, что один из авторов законопроекта Юрий Трутнев предложил компромиссный вариант: допускать к участию в конкурсе только те филиалы иногородних банков, которые имеют на территории области не менее 25 отделений или представительств. В конечном итоге приняли поправку губернатора о том, что к конкурсу допускаются и пермские филиалы иногородних банков, с оговоркой о преимущественном праве банков, имеющих юридический адрес и размещенные на территории Пермской области.

В период действия Законодательного Собрания первого созыва конфликтные ситуации чаще всего возникали по линии двух ключевых комитетов — по экономической политике и по бюджету. Первый возглавлял генеральный директор АО «ЭКС Лимитед» Юрий Трутнев, второй — Николай Полуянов, глава Коми-Пермяцкого округа, член Совета Федерации. Однако ни одна из региональных групп интересов, контролировавших комитеты, не обладала парламентским большинством, оказывающим значительное влияние на определение курса развития области, что позволяло руководству представительного органа предотвращать дезорганизацию работы депутатов, сглаживать возникавшие противоречия и принимать устраивающие все стороны решения.

Велосипеды
на площади около
административного
здания ОАО «Велта»



Колонна студентов
на ул. Ленина,
г. Пермь

НИКАКОЙ НАТУРЫ

Весной между облминистрацией, работодателями и профсоюзами был подписан трехсторонний договор, в котором оговаривалось, что основной вид заработка нельзя выдавать натурной оплатой (холодильниками, кастрюлями или мотопилами). По данным статистики, у 60% предприятий региона неденежный способ расчета на тот момент превышал 80% всех платежей. В списке должников значилось более 800 предприятий. Задержки по заработной плате достигли около 217 млрд руб. Долги Пенсионному фонду превысили 250 млрд руб. Пенсии выплачивались на пять — 10 дней позднее положенного срока.

По результатам опроса сектора социологического мониторинга облминистрации, 58% населения жили ниже прожиточного минимума, 40% считали, что нуждаются в материальной поддержке. Дачный участок, сад или огород имел каждый третий житель Пермской области. Ушлые люди промышляли фальшивомонетничеством и самогонварением. Эти две отрасли «традиционной экономики» переживали в середине 1990-х настоящий бум.

Гонг Пермской
товарной биржи

ИЗ ОФИСА — НА РЫНОК

Это было время, когда творилась совершенно новая история. В начале 1996 года в Перми появился первый терминал Российской торговой системы. РТС — аналог американской электронной биржи NASDAQ, обеспечивающий заключение





Патриарх Алексей II с депутатами Законодательного Собрания

сделок на фондовом рынке в режиме реального времени не выходя из своего офиса. По тем временам это были очень высокие компьютерные технологии. ИК «Ермак», самая технологически продвинутая брокерская контора города, подключилась к системе РТС с первого дня ее работы. Президент «Ермака» Юрий Белоусов был убежден, что развитие инфраструктуры способствует росту бизнеса, и был прав: оборот по сделкам его компании превышал объем торгуемых бумаг на челябинском и свердловском рынках, вместе взятых. В 1997 году Белоусов ушел во власть и стал первым вице-губернатором Пермской области.

ПЕРМЯКИ НЕ ДУРАКИ

В мае Пермь посетили два самых влиятельных человека России того времени. 10-го числа прибыл предстоятель Русской православной церкви Алексей II. Его визит был приурочен к 600-летию с момента кончины Стефана Великопермского. Утром 11-го Патриарх Московский совершил крестный ход от Вознесенско-Феодосьевской церкви до городской эспланады. На специально сооруженном подиуме перед Домом советов провел торжественный молебен в честь святого и зачитал поздравительную телеграмму от президента РФ. 12 мая Алексей II отправился на Белую гору.

Президент России Борис Ельцин добрался до Перми 30 мая, спустя пару дней после того, как подписал в Чечне указы о мерах, направленных на скорейшее окончание военной операции и подготовку к заключению мирных соглашений. Боевые действия на Северном Кавказе сильно подорвали доверие россиян к президенту. Наибольшими симпатиями пермяков, по данным сектора социологического мониторинга облминистрации, на тот момент пользовался Геннадий Зюганов (19,6%). Ельцин занимал вторую строчку (15,8%), слегка опережая Григория Явлинского (14,9%) и Владимира Жириновского (14,2%).

Команда Ельцина в игре за переизбрание на второй срок сделала ставку на молодежь. По пути из аэропорта в губернаторскую резиденцию на улице Докучаева президентский кортеж сделал незапланированную остановку. Ельцин вышел из лимузина и направился к большой группе людей, чтобы пообщаться с ними. Перед Коммунальным мостом через Каму вновь встретили группу молодежи, которая скандировала «Борис, ты прав!», однако президент уже не вышел из машины.

Утром 31 мая служба охраны президента обнаружила, что его нигде нет. Оказалось, что Борис Николаевич проснулся раньше всех и в одиночку пошел на Каму купаться.

Днем того же дня на площади возле монумента Героям фронта и тыла собрались пермяки, желавшие посмотреть на живого президента России, а тот сразу пошел в толпу и стал общаться с людьми. Потом у Ельцина была встреча в КДЦ, в завершение которой он сказал: «Вот я вижу у вас в зале лозунг «Не сваяй дурака — голосуй за земляка!». Прислушайтесь к нему. Если 16 июня не сваем дурака, победа будет за нами!»

И пермяки прислушались.



Митинг в поддержку Бориса Ельцина

ВО ИМЯ СОГЛАСИЯ

В 1996 году состоялись выборы в органы местного самоуправления в территориях Пермской области. Для регулирования отношений между регионом и муниципалитетами в ходе этого процесса, в том числе для предотвращения и разрешения возникавших тут и там конфликтных ситуаций, по инициативе вице-спикера Николая Девяткина была внедрена практика заключения соглашений между Законодательным Собранием и представительными органами муниципального самоуправления. Суть их заключалась в привлечении территорий к разработке регионального законодательства, методической помощи городским думам и земским собраниям в разработке собственной нормативной базы, в проведении обучающих мероприятий для местных депутатов, в информационном обеспечении их деятельности. Эта модель легла в основу создания Совета представительных органов местного самоуправления.

ДЕПУТАТСКОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ

ПОЛУЯНОВ
НИКОЛАЙ АНДРЕЕВИЧ

созыв 1994–1997



— Те годы были настолько насыщены, что я порой у жены спрашивал, какой на дворе день недели и время суток. Мы работали в чистом поле: никаких правил игры не существовало.

Самым важным для меня как для главы региона было выстроить отношения с центром, с одной стороны, и с областью — с другой. За пять лет — с 1992 по 1997 год — мы заключили четыре договора о разграничении предметов ведения и полномочий. 26 декабря 1992-го был подписан первый договор между Пермской областью и Коми-Пермяцким автономным округом. Такой формат взаимодействия был новаторским, и неудивительно,

что многие регионы обратились к нам с просьбой прислать его копию для урегулирования своих отношений.

Историческим событием стало подписание 22 апреля 1994 года в Кремле первого договора между Российской Федерацией, Пермской областью и Коми-Пермяцким автономным округом. Никто до нас этого не делал. Тем же составом — Ельцин, Игумнов, Полуянов — 31 мая 1996 года в Пермском драматическом театре мы заключили второй трехсторонний договор.

По всем показателям социально-экономического развития округ тогда отставал от области лет на 15. Некоторые поселки снабжались электричеством только ночью. В них не было устойчивой связи, не говоря уж о телевидении. Поэтому серьезным достижением для нас стало то, что 10 января 1997 года одновременно со вторым двусторонним договором были оформлены 16 соглашений о взаимодействии между областными и окружными структурами. Акционерные общества «Пермэнерго», «Уралгазсервис», «Уралсвязьинформ», «Пермавтодор» и другие



Соглашение между Пермской областью и Коми-Пермяцким автономным округом

взяли на себя обязательства по софинансированию проектов на территории округа, таких как строительство дорог, газопроводов, линий электропередач.

Глава дотационной территории — это руководитель, который сначала руку в министерский кабинет протягивает, а потом сам заходит. За счет собственных доходов формировалась лишь треть окружного бюджета, остальные 70% поступали из центра. Для того, чтобы отстаивать интересы региона, как минимум по три дня в неделю я проводил в Москве и встречался с представителями федеральной власти. До избрания главой округа я 10 лет проработал в финансовых органах, поэтому с руководством Минфина разговаривал на одном языке. Благодаря этому в том числе нам удалось добиться подписания в июне 1996 года постановления правительства о мерах государственной поддержки социально-экономического развития Коми-Пермяцкого автономного округа, согласно которому три района (Гайнский, Косинский и Кочевский) были приравнены к территориям Крайнего Севера. Губернатор Пермской области Геннадий Игумнов лично встречался с руководством администрации президента, чтобы обосновать важность принятия этого решения. Свою роль сыграло, конечно, и то, что Борис Ельцин в молодости жил в Березниках, поэтому по-особому относился к Прикамью.

Отдельно была выделена разовая финансовая помощь, бюджетная обеспеченность на душу населения была установлена на 20% выше, чем в Пермской области, определены объекты дорожного (дороги на Сыктывкар, Коса — Соликамск, Пожва — Березники) и социального строительства.

Финансовый опыт пригодился мне и на посту председателя комитета по бюджету, на который я был избран в первом созыве Законодательного Собрания Пермской области. Мы разработали документы, которые легли в основу регионального бюджетного законодательства.

ДЕПУТАТСКОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ

САПИРО
ЕВГЕНИЙ САУЛОВИЧ

СОЗЫВ 1994–1997



— Рыночная экономика лишила бывшего советского, а ныне российского покупателя одной радости и добавила еще одну «головную боль». Утраченная радость описывается одним, теперь уже почти забытым словом — «достать». Радость от доставшейся в очереди, «по благу» или по талонам бутылки пива, холодильника, для самых удачливых — автомобиля.

Источник «головной боли» — необходимость сделать правильный выбор. Сейчас, начиная от пива и до автомобиля, за одни и те же деньги тебе предлагают как минимум десяток вариантов. Как не промахнуть и выбрать лучшее?

Что является лучшим для автомобиля: светский лоск или неброская, но высочайшая надежность?

Большинство депутатов первого созыва Законодательного Собрания Пермского края равнодушны к автомобилям. Не исключая, что, когда они предпочли видеть в качестве своего председателя именно Николая Андреевича Девяткина, они сознательно или подсознательно ответили на последний вопрос. Более чем пятнадцатилетний стаж нашего сотрудничества с Николаем Андреевичем в самых разных ипостасях дает мне право без малейших колебаний оценить его этой характеристикой — «высочайшая надежность».

Весной 1994 года состоялись выборы депутатов Законодательного Собрания Пермской области первого созыва. Основными претендентами на пост председателя были экс-председатель областного Совета народных депутатов М.И. Быстрянец и ваш покорный слуга.

Не формально, но по существу Михаил Иванович был представителем оппозиции существующей исполнительной власти — администрации области. Я, будучи одним из двух первых заместителей губернатора, был ее выдвигенцем.

Различались мы с Михаилом Ивановичем еще по одному, тоже неформальному, признаку — идеологическому. Я был явным «демократом». Мой конкурент по партийной «окраске» не был «красным», но явно «розовым». Число наших сторонников было примерно одинаковым. Гирькой, которая могла склонить чашу весов на сторону Сапиро или Быстрянцева, были голоса депутатов, не определившихся со своими идеологическими предпочтениями (или не демонстрирующих их).

Нужно было что-то придумать, чтобы склонить «нейтралов» на свою сторону.

Наиболее солидной фигурой среди них был член, теперь уже бывшего, малого Совета, глава Осинского района Н.А. Девяткин. Мне как вице-губернатору часто приходилось представлять и защищать позиции администрации перед депутатами. Николай Андреевич всегда активно принимал участие в обсуждении самых сложных вопросов, далеко не всегда безоговорочно поддерживал администрацию, но никогда не занимал позицию «голового» отрицания. Выступая «против», он пытался найти альтернативное, чаще всего компромиссное решение. Но, найдя его, стоял «намертво».



Президиум
Законодательного
Собрания

Не сразу, постепенно у нас сложились доверительные отношения уважающих друг друга оппонентов. О них я и вспомнил, просматривая список вновь избранных депутатов.

А что если предложить Николаю Андреевичу быть моим заместителем? И не просто предложить, а пойти на выборы председателя в официальной «связке»: Сапиро — Девяткин.

Если с деловой, «карьерной» точки зрения мое предложение было для него привлекательным, то с этической все было не просто. В то время в администрации области Сапиро был олицетворением демократии, «начальником рынка». Рынка, который уже показал свои первые «зубы»: ужасающий рост цен, задержку выплат зарплаты и пенсий, «финансовые пирамиды»... Сесть в одну лодку с гребцом, имеющим такую репутацию, было весьма рискованно для каждого политика. Тем более для Девяткина, который много лет проработал на руководящих должностях в партийных и советских органах, что давало повод бывшим коллегам обвинить его «в измене».

Я сделал предложение. После некоторой паузы Николай Андреевич ответил — «да». Мы выиграли с большим преимуществом.

Что греха таить: в политике, особенно российской, политические альянсы долго не живут. Выборы прошли, задача решена — прощай, «любовь»! Так получилось у Горбачева — Янаева, у Ельцина — Руцкого. Не будем здесь разбираться, кто из каждой пары первым нарушил «супружеский долг». Очевидно одно — пусть в разной степени, но в конфликте были виноваты обе стороны.

Нам с Николаем Андреевичем подобного удалось избежать. С первого до последнего дня нашей четырехлетней совместной работы я никогда не забывал, что мы были избраны в одной «связке». Проявлялось это в том, что, четко разграничив наши задачи и полномочия, я предоставил ему полную самостоятельность в сфере его компетенции. И он ни разу меня не подвел.

1997

«ПАРЛАМЕНТ ВЗЯТ ДИРЕКТОРАМИ»

Боевой первый созыв Законодательного Собрания Пермской области под конец своих полномочий угодил под постановление Конституционного Суда РФ, которое назвало решение Законодательного Собрания о назначении выборов депутатов второго созыва на декабрь 1997 года «нарушающим законные процедуры выборов и не соответствующим Конституции РФ». Пермские СМИ всю весну активно обсуждали возможность досрочных выборов, то, какое решение в этой связи может принять губернатор, а также останутся ли в этой ситуации «крайними» избиратели. Но все

*Дни культуры
Пермской области
и Коми-Пермяцкого
автономного округа.
Москва, 1997 г.*



*Новоселы
в пос. Марковский
Чайковского района*

За продуктами

закончилось «по-пермски»: то есть нашли компромисс и, несмотря на неконституционность, дату выборов не стали менять — 14 декабря 1997 года прошли вторые в истории Прикамья выборы в Законодательное Собрание Пермской области.

«Парламент взят директорами» — с таким заголовком на первой полосе вышла газета «Новый компаньон» под новый, 1998 год. К этому времени в регионе все уже встало на профессиональные рельсы, в том числе и появились политтехнологи, закаленные в горниле выборов главы города Перми 1996 года. Если в 1994 году, на выборах первого созыва депутатов, в штабах работали, как правило, откомандированные на этот фронт коллеги, получая за это зарплату на своем основном рабочем месте, или, как вариант, старые проверенные товарищи, то второй созыв стал первым, где выборные кампании вели настоящие штабы, набранные из профессионалов. Результат не заставил себя ждать: на многих избирательных участках развернулась такая острая борьба, что у случайных людей не осталось шансов.

Отличительной особенностью Законодательного Собрания периода 1997–2001 гг. стали новые парламентские формирования — депутатские группы. Наличие их было продиктовано необходимостью законодательного закрепления корпоративных групп по профессионально-территориальным признакам. Иными словами, клубы по интересам и личные симпатии, на основании которых строились группировки в первом созыве, уступили место прагматичному расчету.

Самым мощным стало объединение «Промышленники Прикамья», куда вошли генеральные директора крупных промышленных предприятий, составляющих костяк экономики региона. Они и формировали, в большинстве своем, повестку дня второго созыва, а также являлись в прямом смысле этого слова группой влияния. Второй по численности группой нового состава Законодательного Собрания были десять депутатов, которые объединились под названием «Диалог». Группа медиков и примкнувший к ним Павел Анохин назвали свое объединение «Дело жизни».

Очередь за сигаретами на ул. Ленина



«Промышленники Прикамья» на первом же заседании взяли власть в свои руки, избрав на должность председателя Законодательного Собрания своего человека — директора ППФ «Гознак» Юрия Медведева. Заместителем, как и в первый созыв, был избран Николай Десяткин.

Впоследствии, в результате политических тектонических подвижек 1998–99 годов, именно Николай Десяткин и займет кресло председателя Законодательного Собрания, став и политическим долгожителем, и живой легендой краевого парламента.

«ЖИЗНЬ ПРОДОЛЖАЕТ ДОРОЖАТЬ, А ПРОИЗВОДСТВО ПАДАТЬ»

Промышленники в то время и были главными интересантами изменений. Почему? А потому, что «жизнь продолжает дорожать, а производство падать» — этой бесстрастной фразой Пермский областной комитет статистики выразил нерв того времени.

В промышленности наиболее драматично ситуация складывалась на АО «Пермские моторы». В октябре, за пару месяцев до выборов в Законодательное Собрание Пермской области, на заводе прошел митинг, в котором приняли участие около трех тысяч работников предприятия — почти весь списочный состав. Митингую-

щие практически единогласно потребовали отставки Президента, премьер-министра и всего правительства. Некогда мощный завод находился на краю гибели: государство не платило за продукцию, которую само же и заказало, поэтому зарплату не выдавали несколько месяцев. Самое главное — не прослеживалось никаких перспектив на улучшение ситуации.

Помогли им, как ни странно, американцы. Компания Pratt&Whitney, вошедшая в 1997 году в уставный капитал нового АО «Пермский моторный завод», дала \$3 млн — этим потушили занявшийся было пожар, закрыв первоочередные задачи. А потом постепенно и выкарабкались, но, скорее всего, именно 1997 год и был «дном», худшим годом в истории пермской моторостроительной площадки.

На других пермских предприятиях ситуация была разной: где-то чуть лучше, где-то чуть хуже, но перелом случился, похоже, именно тогда. Если предыдущие тридцать, а то и сорок лет ведущей отраслью региона было машиностроение, куда входило все, что было связано с космосом и обороной, то с этого времени бал стали править нефтяники и калийщики. Они и стали становым хребтом областного бюджета.



Депутат
Борис Протасов

РОКОТ ТЕКТОНИЧЕСКИХ СДВИГОВ

Стоит отметить, что глухой рокот тектонических сдвигов слышался уже в 1997 году. Последние аукционы по продаже акций приватизированных предприятий прошли год назад, и началась невидимая работа по консолидации пакетов.

Весь 1997 год прошел под аккомпанемент жалоб: главной проблемой того времени были задержки выплат пенсий, зарплат и детских пособий. Живых денег остро не хватало: причин тому масса, одна из них — упавшая в банковский кризис 1995–96 годов финансовая система. В результате банкам не доверяли и, если нужно было совершить крупный платеж, везли деньги лично.

Бизнесмены, работавшие в те годы, любят вспоминать свои чувства, когда ехали за рулем автомобиля, под потолок забитого деньгами. Запах денег в прямом смысле слова чувствовался именно тогда: когда их много, заметно, что они пахнут как-то специфически.

Проблемой было и то, что стоило все тогда на три нуля больше. К примеру, проезд на транспорте стоил 1500 рублей. 1-комнатная квартира — около ста миллионов рублей. Выручку считали миллиардами, задолженность — триллионами, а бюджет страны вплотную подошел к квадриллионам.



Валентин Степанков, депутат Государственной Думы РФ от Березниковского округа, Юрий Медведев, избран в 1997 году председателем Законодательного Собрания второго созыва

Тогда же в газетах прозвучало страшное слово «банкротство», которое ранее употреблялось только в материалах, описывающих дореволюционные ужасы или будни загнивающего запада. Осенью 1997 года арбитражным судом Пермской области был признан банкротом Пермкомбанк, когда-то входивший в число крупнейших в стране. Центробанк отозвал лицензии у Западуралбанка и АКБ «Заря Урала», банкротом их признают в 1998 году. Когда-то эти три банка входили в число лучших в стране, в том числе по финансовым продуктам. Можно добавить, что банкротом в 1997 году стал и небольшой пермский банк «Ювента», а лицензия была отозвана у микроскопического Мусульманбанка, который также имел пермскую прописку. В общем, время больших и малых банков прошло, как и банкиров, которые никогда больше в новейшей истории Перми не будут играть первую скрипку.

В то же время Кизеловский угольный бассейн слово «банкрот» даже не примерял. Здесь нешироко, но весело отпраздновали 200-летие КУБа и жили надеждами: только-только началась самоликвидация и были планы давать стране вместо угля мрамор и другие ценные камни.

ПЕРМЬ — ОТКРЫТЫЙ ГОРОД

Большое количество оборонных предприятий повлияло на судьбу Перми, она входила в число закрытых городов, сюда не пускали иностранцев и даже не всегда обозначали на географических картах. Все изменилось в 1997 году, город стал открытым, его название стало появляться в центральной прессе, и пермяки обижались, когда московские дикторы путали Пермь с Пензой.

Постепенно стали меняться и улицы: на смену бронированным киоскам цвета «яичного желтка» (другого цвета не допускалось — ЧП-шники с «выкрасками» бегали к чиновникам, утверждали цвет) кое-где пришли стеклянные павильоны. Началась повсеместная замена телефонных автоматов на картофоны.

Регион становится все более открытым: афганские беженцы нашли прибежище в Очере. Японские журналисты снимали в Березниках фильм о детстве президента Бориса Ельцина. Немецкие кинодокументалисты работали в Соликамске над фильмом об архитекторе Тольцинере, одном из основоположников стиля Баухаус, который провел в лагерях Усольяга значительную часть своей жизни. Шел и обратный процесс: книгу пермского писателя Льва Кузьмина перевели на язык хинди и выпустили в Индии.

И еще одна яркая цифра того времени: в 1997 году в Прикамье стало меньше трех миллионов жителей.



ДЕПУТАТСКОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ

ТУШНОЛОВОВ
ГЕННАДИЙ ПЕТРОВИЧ

СОЗЫВ 1994–1997



— По моему мнению, самым интересным был первый созыв. Причин несколько. Первая: пришлось с нуля решать все организационные вопросы работы представительного органа власти. Областной совет народных депутатов, который был раньше, имел совсем другие полномочия. Но изменилась Конституция РФ, а с ней и задачи, которые встали перед депутатами краевого парламента. В этой связи запомнилась кропотливая, серьезная и большая работа над Уставом Пермской области, в которую были включены практически все депутаты первого созыва.

Второе очень знаковое явление: очень много из того созыва вышло людей, которые теперь определяют политику и экономику не только Пермского края, но и Российской Федерации. Это Андрей Равелевич Кузьяев, Юрий Петрович Трутнев, Андрей Аркадьевич Климов, Дмитрий Иванович Самойлов и другие. Очень многое во взаимодействии с этими талантливыми людьми удалось почерпнуть.

Именно в том созыве были отработаны схемы взаимодействия бизнеса и власти и приняты знаковые документы, например, впервые в стране введена льгота по налогу на прибыль. Для этого именно в том созыве мы, впервые в истории, преодолевали veto губернатора — он сначала был против этого закона, но впоследствии, после переговоров и консультаций, на финишной прямой, депутаты по этому вопросу уже шли единым строем вместе с исполнительной властью.

Именно в первом созыве была утверждена первая программа закладки шахтных пустот в Березниках и Соликамске. Были приняты соответствующие нормативные документы. Если бы тогда не приняты были меры, то масштабы последствий аварии на БКРУ-1 были бы в разы больше, чем сейчас. Это точно.

И в первый, и во второй созыв была очень интересная работа и взаимодействие с промышленниками. Были приняты законы о промышленной политике и концепция развития промышленности Пермской области. Там были прописаны очень интересные вещи. Такой документ появился впервые в России. Огромная работа велась по поддержке агропромышленного комплекса, что позволило сохранить Пермптицепром в регионе.

Сейчас многие вспоминают те исторические дни с ностальгией.



Борис Андреевич Столяров, руководитель аппарата Законодательного Собрания Пермской области с 1994 по 2006 гг.

— Новая история парламентаризма в Прикамье началась с октября 1993 года, когда в Москве был разогнан Верховный Совет народных депутатов. Прекратилась работа представительных органов власти во всей стране, в том числе в Пермской области — Областного совета депутатов. К счастью, руководители области Геннадий Игумнов и Михаил Быстрянец оказались людьми здоровыми, они прекрасно понимали, что нужно сохранить стабильность и преемственность. От Облсовета остался рабочий орган — Малый совет, который взял на себя подготовку по созданию будущего Законодательного Собрания.

Предстоял большой объем работы: создавались документы, регламентирующие структуру, количество депутатов, порядок выборов, даже само название будущего представительного органа.

Когда зашла речь о создании аппарата, не все депутаты восприняли это однозначно. Звучали радикальные мнения о том, что никакого аппарата не нужно. Однако более опытные народные избранники понимали, что именно аппарат выполняет огромное количество работы по обеспечению законотворческого процесса. Есть масса вопросов, которые не видны со стороны: начиная с организации питания депутатов и заканчивая подготовкой документов к пленарным заседаниям и заседаниям комитетов.

Есть и более серьезные функции. Например, закон о бюджете со всеми данными — это документ на тысячу и более страниц. У депутатов, особенно из области, просто не было физической возможности подробно его изучить, и именно сотрудники аппарата готовили аналитические «выжимки» по существу бюджета. И это только один закон, а в течение года принимаются десятки. По каждому нужно подготовить заключение с правовой, финансовой точки зрения, провести анализ последствий его принятия и т. д.

Подготовка и проведение заседаний комитетов также требуют обеспечения. Даже в ходе самих заседаний на них присутствуют специалисты аппарата, готовые в любой момент предоставить нужную информацию, уточнить те или иные данные.

Первый аппарат Законодательного Собрания Пермской области состоял из 32 человек. Практически все они ранее работали в аппарате Облсовета и имели большой опыт. С увеличением нагрузки и функций структура аппарата менялась. Появились финансово-экономическое, государственно-правовое управление, информационно-аналитический отдел, отдел, анализирующий применение законодательства на местах, и другие.

Постепенно начала внедряться электронная система документооборота: любой документ, «заходивший» в Законодательное Собрание, заносился в сеть. Далее — создание официального сайта, внедрение возможностей интернет-технологий, создание системы электронного голосования.

При использовании той или иной техники не обходилось без курьезов. Как известно, каждое заседание парламента начинается с исполнения гимна России, который депутаты слушают стоя. Однажды (дело было во второй половине 1990-х годов) в Пермь приехал Борис Немцов, который был тогда в должности вице-премьера правительства России. Он пришел на заседание Законодательного Собрания заблаговременно, еще до его начала. Но оператор нечаянно нажал на пульте кнопку, и заиграл гимн. Все присутствовавшие в зале привычно встали, и Немцов сильно удивлялся, почему его встречают в Перми с такой помпой: стоя, да еще под звуки гимна...

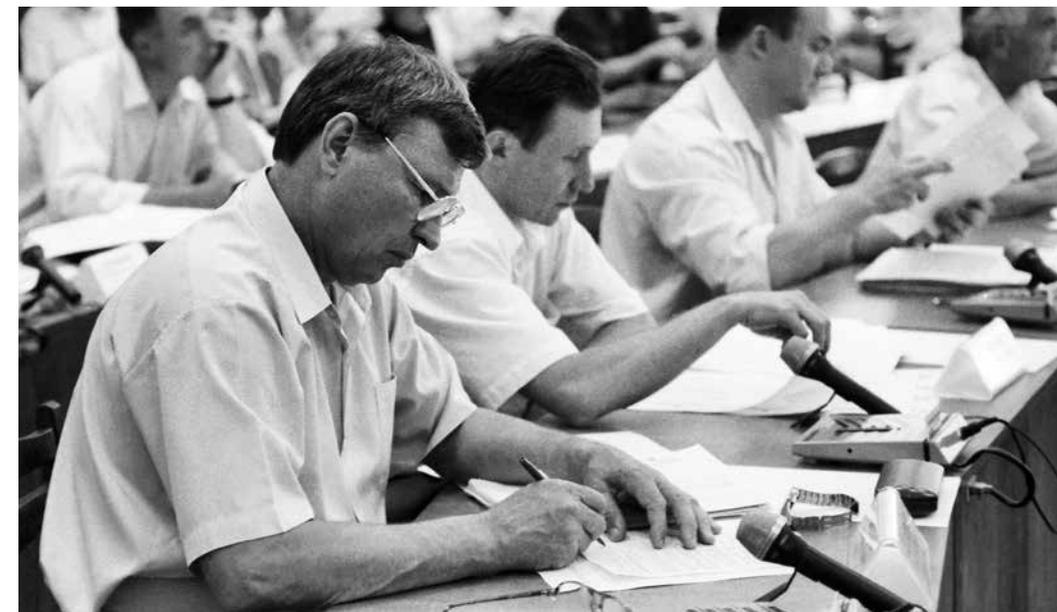
Первому созыву Законодательного Собрания Пермского края в 2006 году пришлось вновь создавать все базовые документы — начиная от названия нового парламента и Устава края до адаптации всех остальных актов к работе в условиях нового субъекта Федерации. Понятно, что огромная нагрузка легла на специалистов аппарата.

Во все времена сотрудники аппарата выполняли и продолжают выполнять важную задачу — обеспечение качества законотворчества.

СОСТАВ ДЕПУТАТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ ПЕРВОГО СОЗЫВА

АРСЛАНОВ Миннегалей Сахратович
 БАРШЕВСКИЙ Григорий Абрамович
 БЕРШОВ Александр Александрович
 БУРЫЛОВ Владимир Иванович
 БЫСТРЯНЦЕВ Михаил Иванович
 ВЕСЕЛКОВ Игорь Александрович
 ГАВРИЛОВ Александр Николаевич
 ГЕЛЬФЕНБУЙМ Борис Викторович
 ГИЛЁВ Валерий Дмитриевич
 ГОНЧАР Юрий Васильевич
 ГУСТОКАШИНА Людмила Анатольевна
 ДЕВЯТКИН Николай Андреевич
 ЗАЙЦЕВ Николай Владимирович
 ЗОТИН Владимир Николаевич
 КЛЕМЕНТЬЕВ Александр Иванович
 КЛИМОВ Андрей Аркадьевич
 КОЛОКОЛОВ Аркадий Петрович
 КРЕПЫШЕВ Павел Константинович
 КРЮКОВА Риата Георгиевна
 КУЗЯЕВ Андрей Равелевич

ЛАПТЕВ Григорий Васильевич
 МАМАЕВ Владимир Григорьевич
 МАРКОВСКИЙ Валентин Владимирович
 ПАЗДЕРИН Юрий Григорьевич
 ПОЛИКША Александр Михайлович
 ПОЛУЯНОВ Николай Андреевич
 ПРОТАСОВ Борис Борисович
 РУСИНОВ Владислав Иванович
 САЛАХОВ Наиль Булатович
 САМОЙЛОВ Дмитрий Иванович
 САПИРО Евгений Саулович
 СВЕТЛАКОВ Борис Иванович
 СЕМКОВ Георгий Николаевич
 СЫСУЕВ Сергей Анатольевич
 ТРУТНЕВ Юрий Петрович
 ТУШНОЛОБОВ Геннадий Петрович
 ФЕДЯНИН Анатолий Викторович
 ФИЛИМОНОВ Алексей Иванович
 ФИЛЬ Владимир Емельянович
 ХЛЕБНИКОВ Владимир Петрович



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ
ВТОРОЙ СОЗЫВ

1997—2001

*Впереди нас ждет светлое
будущее, надо переходить
от модели выживания к модели
развития...*

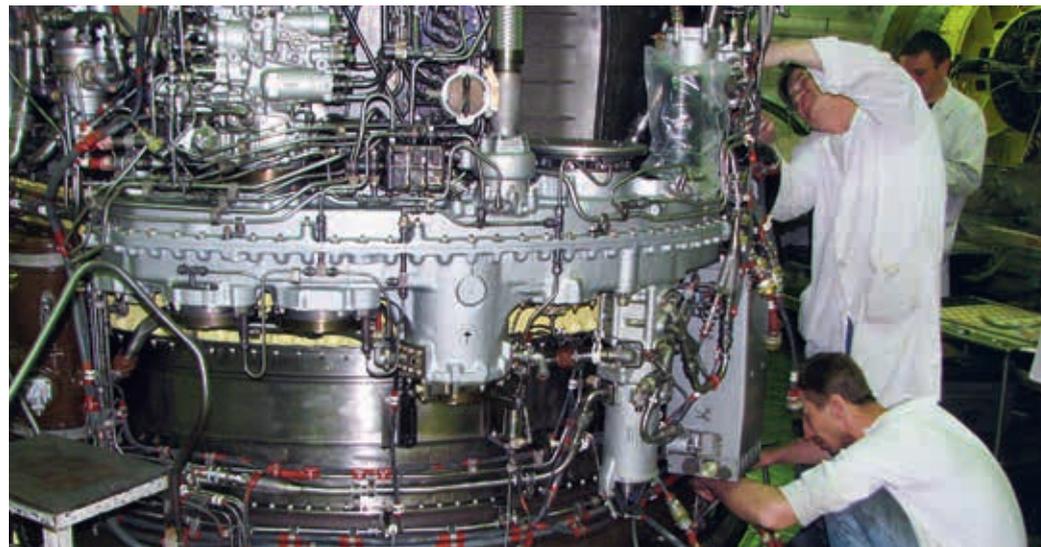


1998

ЛОББИЗМ В ПРОМЫШЛЕННЫХ МАСШТАБАХ

В 1998-й Пермская область впервые за несколько лет вошла с бездефицитным бюджетом. Квотой на неденежные расчеты по налоговым платежам: за предыдущий год они составили почти половину всего объема поступлений, теперь их было решено сократить до трети. Оптимизм региональных властей был связан с наметившимся подъемом в промышленности.

В январе при распределении руководящих должностей на первом пленарном заседании Законодательного Собрания второго созыва, состоявшемся 16 января, так называемая «директорская партия» получила контроль над ключевыми комитетами. Председателем комитета по бюджету и внебюджетным фондам был избран Владимир Рыбакин, генеральный директор АО «Уралсвязинформ». Комитет по экономической политике и налогам, все места в котором достались промышленникам, возглавил Алексей Андреев, генеральный директор АО «Пермская приборостроительная научно-производственная корпорация», руководитель НП «Сотрудничество». Это обстоятельство было расценено парламентскими журналистами как полное фиаско «пермской партии» во главе с ее лидером, директором группы компаний «ЭКС» Олегом Чиркуновым. Не попав в экономический комитет, депутаты, избравшиеся от областного центра, сконцентрировались в комитете по социальной



Сборка двигателя
ПС-90А



Пленарное
заседание второго
созыва

политике и правам человека под руководством Аркадия Каменева, начальника УВД города Перми. Руководство комитетом по региональной политике сохранил за собой Андрей Климов, глава Ассоциации содействия развитию Прикамья. На пост заместителя председателя Законодательного Собрания был переизбран Николай Десяткин. Евгений Сапиро, возглавлявший первый созыв Законодательного Собрания и рассчитывавший вернуться на свою прежнюю позицию, проиграл борьбу Юрию Медведеву, директору печатной фабрики Гознак. В мае «блуждающий форвард», как окрестил себя сам Сапиро после неожиданного поражения, был назначен министром региональной и национальной политики РФ.

Первым организационным решением, которое приняли промышленники Прикамья, стало создание одноименной группы в Законодательном Собрании. В нее вошли 17 депутатов, сопредседателями были избраны Андрей Кузьев, президент АО «Пермская финансово-производственная группа», и Валерий Сазанов, президент ЗАО «Уралгазсервис».

ВОКРУГ РАКЕТ

В феврале завершилось длительное противостояние между сторонниками и противниками ликвидации и утилизации твердотопливных ракет в Перми.

Тема эта долгое время занимала внимание пермяков и подробно освещалась в СМИ. Прежде всего жителей волновали вопросы безопасности: не повысится ли радиационный фон, если ракеты будут утилизировать в Перми. Эксперты успокаивали: в Пермь ракеты поступают без ядерных боеголовок.

Андрей Кузяев
и Геннадий Игумнов



Расставить точки над *i* областные власти подтолкнуло принятое 29 декабря 1997 года решение правительства РФ о создании соответствующих производственных мощностей в ГПО «Воткинский завод» и ПО «Златоустовский машиностроительный завод». Они поняли, что, предъявляя федеральному центру все новые и новые условия реализации проекта на своей территории, рискуют лишиться возможности получить госзаказ объемом более 2 трлн руб.

Однако, несмотря на высокую цену вопроса, накануне пленарного заседания, на котором он рассматривался, шансы сторон оценивались 50 на 50.

По результатам поименного голосования перевесила позиция тех, кто высказался за принятие решения. Против выступили шестеро из присутствовавших на пленарке: спикер Юрий Медведев и члены социального комитета — Олег Чиркунов, Аркадий Каменев, Любовь Зотина, Михаил Касимов, Сергей Прохоров. Учитывая «антиракетные» настроения жителей областного центра и представлявших их депутатов, последнее слово было предоставлено муниципальным властям. Администрации Перми предлагалось обратиться в правительство РФ с тем, чтобы заявить место утилизации при условии обязательного завершения строительства экологически чистого стенда.

СИГНАЛЫ БУДУЩЕМУ

На второй месяц 1998 года пришлась еще пара событий, предопределивших дальнейший ход пермской истории. 13 февраля в Перми открылось представительство ЗАО «Международная калийная компания». Входящие в состав учредителей этого общества АО «Сильвинит» и АО «Уралкалий» фактически переуступили ему

функции по экспорту производимой ими продукции (по итогам 1997 года они выпустили 100% российского калия, примерно 51% — стран СНГ и 11,4% — мира). Предшествовавший этому шагу визит главы Прикамья в Бразилию для стимулирования продажи верхнекамских удобрений, избрание первого заместителя губернатора Геннадия Тушнолобова председателем совета директоров АО «Сильвинит», а также планы по увеличению закупки калийных удобрений до 35 кг на 1 га пашни позволили аналитикам сделать вывод об установлении партнерских отношений между МКК и облминистрацией. На тот момент 50% акций общества принадлежало «калийному королю» Дмитрию Рыболовлеву.

В те же дни глава Перми Юрий Трутнев в интервью газете «Московский комсомолец» сказал, что ему не интересна губернаторская должность. Это заявление было воспринято как сигнал к участию мэра в выборах 2001 года. Эксперты не прогадали в обоих случаях.

ПРОРЫВ В МИР

В марте в Пермском государственном университете открылся интернет-центр. Губернатор Геннадий Игумнов назвал это событием эпохального значения, «так как оно знаменует прорыв в мировое информационное пространство и кладет начало созданию единой информационной системы региона». Центр был создан в рамках совместного проекта института «Открытое общество» (Фонд Сороса) и правительства РФ. Тогда же Фонд Сороса и облминистрация подписали договор о намерениях по совместному телекоммуникационному проекту для областных учреждений науки и образования, а в дальнейшем — для здравоохранения и культуры.



Депутаты
Алексей Андреев,
Семен Леви

Это действительно стало началом нового этапа в развитии рынка ИТ-технологий. В Перми была создана городская сеть SkyMAN-Пермь общего пользования, предназначенная для соединения локальных компьютерных сетей Перми и пригородов в единую информационную систему.

В июле Законодательное Собрание приняло в первом чтении программу «Российский народный телефон по Пермской области на 1998–2005 годы», разработчиком которой выступило АО «Уралсвязьинформ». В соответствии с ней за семь лет планировалось ввести 446,3 тысячи новых телефонных номеров для населения.

БУРЯ В СОБРАНИИ

К лету до региона докатилась волна очередного экономического кризиса, которая едва не спровоцировала серьезный конфликт между администрацией и Законодательным Собранием. Выступая на июньской пленарке, глава облфинуправления Михаил Панфилов доложил депутатам о резком росте задолженности по зарплате и детским пособиям. Причиной сложившейся ситуации, по его словам, стала низкая собираемость налогов, для выхода из которой необходимо ужесточить фискальную политику в отношении предприятий-должников. Среди крупнейших неплательщиков Панфилов назвал такие компании, как «Уралсвязьинформ», «Уралгазсервис», «Пермская приборостроительная научно-производственная компания», «Камкабель», руководители которых являлись областными законодателями. Тем самым он вызвал бурю негодования со стороны директоров. Председатель комитета по социальной политике Аркадий Каменев поддержал идею Панфилова возбуждать уголовные дела против «злостных неплательщиков» и одновременно предложил принять решение о признании работы администрации неудовлетворительной.

Таксофоны
на Центральном
рынке, г. Пермь



Дмитрий Самойлов,
Геннадий Игумнов,
Николай Девяткин

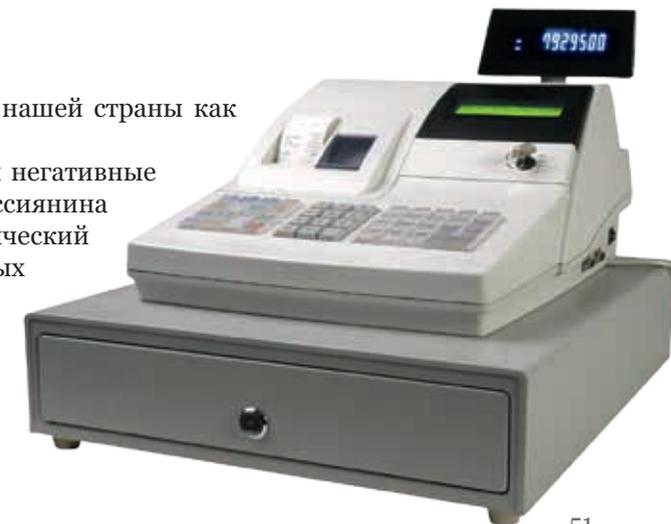
Исход дебатов решил Андрей Кузьев, призвавший коллег совместно с исполнительной властью искать разумный выход из ситуации, а не «превращать заседание в политический митинг».

Губернаторской команде было предложено до 15 июля представить депутатам «перечень неотложных мероприятий». В положенный срок Геннадий Игумнов подписал план по улучшению экономического положения Пермской области, предусматривающий 32 первоочередные меры, в том числе реструктуризацию задолженности промышленных предприятий региона по состоянию на 1 января 1998 года (по недоимке — на четыре года, по пеням и штрафам — на 10 лет).

ЧЕРНЫЙ АВГУСТ

Последний месяц лета 1998 года вошел в историю нашей страны как «черный август».

Экономисты и финансисты заранее прогнозировали негативные события в российской экономике, но для простого россиянина кризис начался 17 августа, когда был объявлен технический дефолт по основным видам государственных долговых обязательств и отказ от удержания стабильного курса рубля по отношению к доллару. Никогда раньше банки не покупали столько валюты, сколько тогда. В надежде сохранить свои сбережения люди массово забирали средства с депозитов и выстраивались в очереди перед



пунктами обмена валют, чтобы избавиться от рублей. Случился тотальный кризис недоверия к рублю и рублевым депозитам и банков друг к другу. Его жертвами стали несколько федеральных банков, не устоял и пермский «БиС-кредит», за пару месяцев до того взявший под контроль Пермский банк развития.

Президент Борис Ельцин отправил в отставку правительство Сергея Кириенко и утвердил в должности премьер-министра Евгения Примакова.

Кризис привел к банкротству многих предприятий малого и среднего бизнеса, рублевые накопления россиян обесценились, инфляция взлетела до небывалых высот, цены росли, начались задержки с выплатой зарплаты. Жизненный уровень населения стремительно снижался, а социальное напряжение росло. В регионах люди выходили на улицы, устраивали митинги, требовали принять меры.

Для возгорания пламени хватало искры. После того, как 15 сентября руководство Центрального рынка Перми объявило о введении в действие правительственного постановления, обязывающего предпринимателей при расчетах с населением использовать контрольно-кассовые машины, торговцы собрались у здания администрации рынка и стали требовать отмены его действия. Стихийный митинг, получивший название «кассовый бунт», возобновлялся 16 и 17 сентября. Затем, 1 октября, в рамках всероссийской студенческой акции на митинг к Пермскому драмтеатру вышли несколько сотен учащихся пермских вузов. Через несколько дней — 7 октября — к всероссийской акции протеста, приуроченной к очередной годовщине Октябрьской революции, присоединились пермские профсоюзы. На улицы городов Прикамья, по оценкам милиции, тогда вышли 19 тысяч наемных работников. Выступая на площади перед Драмтеатром в Перми, глава облсовпрофа Борис Пожарский зая-



Выступление
председателя
регионального
отделения Партии
пенсионеров
Ильи Шулькина
на митинге

вил, что акция направлена против «политики реформ, навязанных России в 1992 году». Протестующие требовали отставки президента и досрочных выборов в Госдуму.

Необходимо было снизить градус политического накала и предотвратить ухудшение социально-экономического положения в Пермской области, региональные власти предприняли ряд мер запретительного характера. Так, 10 сентября Геннадий Игумнов по согласованию с Законодательным Собранием подписал указ «О регулировании продовольственного рынка». Руководителям хлебокомбинатов рекомендовалось обеспечивать первоочередной отпуск муки на нужды хлебопечения и бесперебойное снабжение населения хлебом, а также временно запрещалось вывозить важнейшие продовольственные товары (растительное и животное масло, муку, крупу, сахар, мясо, яйцо и овощи) за пределы региона без разрешения обл администрации.



Пейджер

КОНСОЛИДАЦИЯ НЕСОГЛАСНЫХ

Основной темой региональной повестки в четвертом квартале 1998-го стал бюджет на следующий год. При этом принципы формирования бюджета на федеральном уровне оставались прежними, а модель межбюджетных отношений начала меняться в сторону централизации финансовых и налоговых полномочий. Правительство разработало и внесло на рассмотрение в Госдуму пакет законопроектов, предусматривающих, в частности, снижение НДС и 100% его зачисление в федеральный бюджет; увеличение до 25% доли поступлений в него подоходного налога; а также снижение ставки налога на прибыль предприятий и частичную компенсацию выпадающих доходов федерального бюджета за счет региональных.

Взамен регионам было предложено ввести налог с продаж. Администрация Пермской области выступила с такой инициативой дважды, но оба раза натолкнулась на противодействие со стороны депутатов Законодательного Собрания.

Несогласные с бюджетной политикой центра губернаторы, в том числе Геннадий Игумнов, выступили против налоговых новаций и устроили «бунт рабов». Одновременно мэр Перми Юрий Трутнев предложил системно менять правила игры и законодательно закрепить за муниципальными образованияами собственные источники доходов.

Тем временем стали проявляться и положительные тенденции посткризисной экономики. За несколько месяцев доллар вырос в три раза по отношению к рублю, что оказалось благотворным для предприятий, ориентированных на экспорт своей продукции, в первую очередь для калийщиков и нефтяников. В бюджет региона стали поступать стабильные отчисления от налога на прибыль. Это позволило законодателям принимать решения о повышении зарплат бюджетникам и поддержке социальной сферы. И более того — Пермская область стала первым субъектом РФ, который принял и начал применять на практике закон о нормативах минимальной бюджетной обеспеченности.

ДЕПУТАТСКОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ

ЧИРКУНОВ
ОЛЕГ АНАТОЛЬЕВИЧ

созыв 1997–2001



— Для меня поход в политику был крайне неожиданным. Я только вернулся в Пермь после длинного этапа нахождения в Москве и за рубежом. Занимался бизнесом и любил это делать. В силу того, что Юрий Петрович Трутнев стал мэром Перми, ему потребовалась поддержка в Законодательном Собрании, и он попросил меня стать депутатом. Мне страшно не нравилась такая перспектива, потому что я не понимал, зачем это нужно мне. Однако депутатом избрался. И сразу стал «белой вороной».

Это был период противостояния между мэром Перми и губернатором. Большинство депутатов Законодательного Собрания грудью стояли за главу региона, а я оказался по другую сторону баррикад в позиции агрессивного меньшинства. Не очень комфортной, надо признать. Чтобы защищать интересы города, мы сформировали парламентскую группу, и началась увлекательнейшая игра. Фактически деятельностью группы руководил Аркадий Борисович Кац, я продолжал заниматься бизнесом. При этом у нас сложились такие отношения, когда мы понимали друг друга с полуслова. В тот момент, когда я уже нажимал кнопку микрофона, прося слова на заседании, он быстро объяснял мне суть вопроса, требующего решения на законодательном уровне, и я поднимал его в публичной плоскости. Кац был мозгом нашего депутатского объединения, я — его рупором.

Я люблю конкуренцию. И мы создали очень серьезную конкуренцию внутри Законодательного Собрания по линии город Пермь — Пермская область. У нас были достойные конкуренты. Я имел счастье познакомиться с интересными личностями, представлявшими разные эпохи. Были люди из советского прошлого, достигшие своего пика в тот период. Это, конечно, Валерий Сазанов, Петр Кондрашев, Александр Поликша. Были бизнесмены новой формации, например, Андрей Кузьяев. В общем, интересный срез пермского общества, о котором я узнал, только войдя в политику. Узнать о них из газет я не мог, потому что не читал газет, занимаясь бизнесом. Такое это было замечательное время.

Помню, за несколько лет до того, как стать депутатом, пришел в гости к маме и по радио услышал трансляцию с заседания Законодательного Собрания. Несколько минут слушал и выключил, подумав: «Господи, какой бред». Потом, конечно, я перестал воспринимать законотворческий процесс как бред. И не только потому, что сам участвовал в нем. Мы были достаточно искренними в том, что касалось целей, которые ставили перед собой. Мы искренне тогда защищали интересы Перми.

1999

БЮДЖЕТНЫЕ ДИСКУССИИ

Парламент, отметивший в 1999 году первую пятилетку своего существования, оставил в прошлом все «детские болезни». В его стенах почти не осталось популизма и обещаний дать всем все и сразу. Дискуссии, хоть и остались жаркими, подкреплялись взвешенными аргументами, цифры и факты стали брать верх над эмоциями. Все больше внимания обращалось на парламентскую дисциплину: именно в 1999 году в СМИ стали публиковаться данные о посещаемости депутатами пленарных заседаний и комитетов.

Традиционно «головной болью» депутатов был областной бюджет, и 1999 год ознаменовался крутым переломом в его наполняемости.

На протяжении многих лет эпохи девяностых бюджет во многом исполнялся различными денежными суррогатами. В начале года хорошо известный своим умением считать деньги депутат Олег Чиркунов констатировал: порядка 50%



Губернатор
Пермской области
Геннадий Игумнов
и депутаты
знакомятся
с ассортиментом
Яйвинской
птицефабрики

бюджета области исполнялось взаимозачетами. При общем объеме краевой казны в 8 млрд руб. зачеты, таким образом, — 4 млрд руб. Но «суррогатные» деньги плохи еще и тем, что существенная часть из них — «мертвые». По оценке Чиркунова, чистые потери бюджета — 40% от всех взаимозачетов. Иными словами, 1,6 млрд руб. существуют только на бумаге. Для понимания, именно столько составлял на тот момент бюджет областного центра.

Попытки так или иначе изменить налоговую систему, перекроить бюджет — процесс для областного парламента в принципе непрерывный. В числе таких попыток в 1999 году была и развернувшаяся дискуссия о введении 5-процентного налога с продаж. Категорически против выступили представители делового мира Прикамья — такие как Олег Чиркунов, Андрей Кузяев, Аркадий Кац. Они буквально «на пальцах» объяснили коллегам, что в результате этого решения неизбежно вырастут конечные цены для потребителей. После недавнего «ценового шока» в результате кризиса 1998 года такие действия были чрезвычайно рискованны.

Были и другие попытки перекроить бюджетное одеяло, но системное решение проблемы пришло все из того же кризиса августа 1998 года. Помимо взлета цен и резкого падения уровня жизни кризис имел и положительные последствия для отечественной экономики. Почти вертикальный взлет стоимости валюты снова сделал конкурентоспособными множество отечественных производств и товаров. Это «оживило» и целый ряд пермских налогоплательщиков.

У каждого свои
аргументы.
Юрий Медведев,
Геннадий Игумнов,
Геннадий
Тушнолобов



Депутаты
Игорь Веселков,
Аркадий Кац,
Олег Чиркунов

Характерный пример того времени — завод им. Дзержинского, который в 1999 году отметил 140 лет со дня основания. Директор завода Алексей Бычков радостно рапортовал в СМИ: рост объема продукции по сравнению с прошлым годом составил 226%. Руководство ЗиДа было полно надежд, планов, которым, увы, не суждено было сбыться.

Пока же казалось, что «жизнь налаживается». Забегая вперед, скажем, что уже в ноябре 1999 года, обсуждая бюджет на первый год нового тысячелетия, депутаты с удовлетворением отметили: уже 80% исполнения бюджета Перми происходит «живыми» деньгами — это значительное улучшение произошло менее чем за год! При этом текущий бюджет перевыполнялся. С оптимизмом Законодательное Собрание заложило в бюджет-2000 план роста доходов на 8,3%.

Важным результатом этих процессов в масштабе страны стала выплата всех имеющихся долгов по пенсиям. Пенсия стала выплачиваться регулярно, что существенно снизило остроту социальной напряженности.

«ЦЕНТРОБЕЖНЫЕ» ТЕНДЕНЦИИ

Бюджет и наполняемость Пенсионного фонда — пусть важные, но все же только следствия тех процессов, что шли в экономике страны и Пермской области. Процессы эти были не только позитивными. Громко зазвучала тревога по поводу «центробежных» тенденций: предприятия Пермской области все больше попадали в зависимость от собственников и управленцев, имеющих не пермскую «прописку».



Уже в январе 1999 года первый вице-губернатор, председатель областного комитета по имуществу Геннадий Тушнолобов публично выразил обеспокоенность выводом денег с пермских предприятий. Прежде всего, он имел в виду действия группы «Менатеп» на березниковской «АВИСМе», а также «Пермские моторы», блокирующий пакет которых находился в руках Pratt&Whitney (UTC). В то же время обсуждалась вероятность перехода в руки иностранных компаний 25% акций «Авиадвигателя» и начались движения по объединению «АВИСМы» и верхнесалдинского ВСМПО (спустя некоторое время слияние было реализовано).

Заговорили и о вероятности перехода в руки иностранцев части калийной отрасли Прикамья. Эти слухи поползли, когда группа канадских калийщиков посетила «Уралкалий» и «Сильвинит», и не утихли даже после того, как канадцы заверили, что у них нет намерения покупать акции, а основной собственник «Уралкалия» Дмитрий Рыболовлев назвал такие разговоры «политической спекуляцией».



Стоянка такси
у вокзала Пермь II



Виктор Черномырдин
на «Пермских
моторах»

Обострилось противостояние и между самими калийными гигантами Прикамья, хотя тогда мысли о необходимости объединения «Уралкалия» и «Сильвинита», которые некогда были единым целым, казались утопией. История показала, что смена собственников была лишь делом времени. Но ни Канада, ни иная другая страна тут оказалась ни при чем.

Все эти процессы инициировались и продвигались в кабинетах, на обитателей которых руководство Прикамья не имело влияния. Депутат Государственной Думы РФ Валентин Степанков прямо заявил: власть теряет воздействие на предприятия «станового хребта» экономики Прикамья. И поделать с этим почти ничего не может. Конечно, «централизация» пермских предприятий произошла не за один год, но Степанков как в воду глядел: спустя несколько лет весь «крупняк» пермской промышленности контролировался уже из Москвы.

Хотя кризис 1998-го и оказал благотворное влияние на экономику региона, для полного ее «оздоровления» этого было мало. Многие предприятия продолжали «валиться набок». В предбанкротном состоянии находился губахинский «Коксохим». Трясло «Велту», собственники которой, в конце концов, полностью развалили предприятие. Был распродан флот «Камской судоходной компании». Таких примеров было множество.

Депутаты
Александр
Каменских,
Равкат Разутдинов,
Аркадий Кац



В то же время отчетливо выявились и флагманы экономики области. Журнал «Эксперт» опубликовал рейтинг лидеров бизнеса Прикамья. Первая четверка: «Уралкалий» (Дмитрий Рыболовлев), «Лукойл-Пермь» (Андрей Кузьяев), группа «ЭКС» (Олег Чиркунов) и компания «ДАН» (Павел Анохин и Михаил Деменев).

НА РУБЕЖЕ ВЕКОВ

Для России переход в новое тысячелетие имел не только символическое значение. Все более ощутимо стали проявляться первые шаги по обузданию всеобщей социально-экономической энтропии и упорядочиванию глобального российского хаоса. Процессы эти в полной мере затронули Пермскую область.

В 1999 году состоялись выборы в Госдуму РФ, которые во многом стали отражением расклада в финансово-промышленных группах региона. Шли также менее заметные, но точно не менее важные процессы общей перегруппировки политических сил.

На фронте политических партий — бурное броуновское движение. Очень любопытно сегодня видеть рейтинг популярности партий (движений, блоков) в Пермской области, опубликованный в сентябре 1999 года. С огромным отрывом лидирует «Яблоко». На втором месте — блок «Отечество — Вся Россия», на третьем — КПРФ. Параллельно создается движение «Новая сила» Сергея Кириенко, ко-



торое открыто поддерживает бывший спикер Законодательного Собрания, экс-министр правительства Кириенко Евгений Сапиро.

Вторая половина 1999 года — это считанные месяцы, которые буквально перевернули политический ландшафт страны и, как следствие, — Прикамья. В ходе подготовки к выборам в Госдуму прошел съезд движения «Вся Россия» (делегаты от Перми — Валентин Степанков и Юрий Медведев). Затем появился предвыборный блок «Отечество — Вся Россия», ставший позже «Единством». Впоследствии именно из этого блока «вырастет» ведущая политическая сила страны — партия «Единая Россия», созданная по прямой инициативе Владимира Путина.

Но в 1999 году выборы в Государственную Думу проходили еще по одномандатной системе. Самое жесткое противостояние было в Ленинском округе, где за депутатское кресло боролись Павел Анохин и Евгений Сапиро. Молодость, капитал и нахрапистость одержали верх над опытом, мудростью и интеллигентностью: победил Павел Анохин, хотя выиграла ли в результате избиратели — очень большой вопрос.

В целом по итогам выборов депутатами Госдумы от Пермской области стали, помимо Анохина, Сергей Чичулаев, Виктор Похмелкин, Галина Савостьянова и Андрей Климов. Сегодня, спустя почти 20 лет, в «большой политике», как в культовом фильме «Горец», остался только один — Андрей Климов, ныне зампреда комитета Совфеда по международной политике.

Выборы прошли. Близился новый год — первый год XXI века. Несмотря на все проблемы, будущее виделось более светлым, чем прошлое, и депутаты Законодательного Собрания с воодушевлением смотрели вперед. Доходы росли, бюджет 2000 года внушал оптимизм.

Соперники
на выборах
в Государственную
Думу Евгений Сапиро
и Павел Анохин

МИЛЛЕНИУМ

Ученые спорили, когда именно закончится XX век: в ночь с 1999 на 2000 год или в ночь с 2000 на 2001 год. Но общество, замороженное магией трех нулей, не сомневалось — наступает первый год XXI века.

Миллениум. Это слово мелькало везде, так называли магазины, дискотеки и концертные программы. О миллениуме снимали фильмы, писали статьи и песни.

Все говорили о встрече нового тысячелетия как о необычном и немного пугающем событии. Кое-кто в очередной раз опасался конца света, а в СМИ обсуждали компьютерную «Проблему 2000», которая вызывала серьезные опасения. Считалось, что, как только наступит 2000 год, все компьютеры выйдут из строя, так как в них был заложен отсчет времени не в формате 1998-1999-2000-2001, а 98-99-00-01. Из-за этого компьютеры могут вообразить, что наступил 1900 год, и зависнут, что приведет к сбою в работе банков, аэропортов и т. п. Но, вопреки ожиданиям, ничего фатального не произошло.

В новогоднюю ночь стране был представлен новый молодой лидер, и с боем курантов Россия вошла в первый день нового тысячелетия.

Фестиваль
«Симфония огня».
Пермь, 2000 г.



— Последний год тысячелетия был переломным буквально во всех отношениях. 1999 год — это не просто красивая цифра, знаменующая окончание XX века. Это конец «эпохи девяностых» в философском смысле.

Царивший в России «стихийный рынок» уже агонизировал, но до стабильной рыночной экономики было далеко. При этом само развитие событий могло быть разновекторным. Могло закончиться диктатурой. Могло — полным развалом государ-

ства. Могли вспыхнуть отчаянный социальный бунт, пролиться большая кровь и начаться настоящая гражданская война — в стране с ядерным оружием.

Советское плановое хозяйство было окончательно разрушено, причем сделано это было сознательно, чтобы ликвидировать саму базу коммунистической идеологии. Продолжали сказываться последствия кризиса 1998 года, к которому, в свою очередь, привела многолетняя жизнь в кредит у Международного валютного фонда, обремененная еще советскими долгами.

Сохранялась и иждивенческая вера в миф «Запад нам поможет», хотя уже случилась Югославия, и иллюзия 1990-х о добрых заморских капиталистах быстро развеивалась. Появилось понимание опасности «американизации» базовых отраслей национальной экономики: девяностые годы были «временем браудеров» — нечистоплотных западных дельцов, которые старались, и весьма небезуспешно, воспользоваться текущим моментом, чтобы быстро сорвать куш. Шла к закату знаменитая «семибанкирщина», но Ходорковский и ему подобные пока еще активно влияли на тогдашнюю политику Кремля и парламент.

Казалось, что экономика и сама страна вот-вот рухнут. Суррогатные деньги, фальшивые авизо, ничем не обеспеченные векселя, бесконечные митинги и забастовки, стрельба на улицах, война в Чечне, живущий по собственной Конституции Татарстан... Вот наша действительность в 1990-х годах.

Будучи депутатом Законодательного Собрания от Коми-Пермяцкого округа, я хорошо видел, что у людей на территории Пармы даже наличные деньги были в дефиците — их приходилось экстренно завозить в Кудымкар «КамАЗами» под усиленной охраной.

Помню, мы проводили в округе акцию: к 1 сентября собирали детей из малообеспеченных семей в школу — дарили письменные принадлежности в красивых ранцах, школьную форму, обувь. Так вот, уже через пару часов часть этих наборов оказывалась на местных рынках.

Органы внутренних дел, особенно в глубинке, находились в таком состоянии, что приходилось собирать средства на закупку им не только бензина, но даже патронов. При этом милиции тогда противостояли многочисленные бандитские группировки с автоматическим оружием, современными средствами связи,

джипами. Тот же Коми-Пермяцкий округ «уралмашевские гости» пытались превратить в собственную вотчину — буквально завладеть целым субъектом Федерации.

Половина бюджета Пермской области еще в начале 1999 года исполнялась суррогатами. В ходу были разномастные векселя и бартер. Шла постоянная перестройка налоговой системы региона, и в Законодательном Собрании на эту тему постоянно шли бурные дискуссии.

Обобщая, можно сказать, что за 1990-е годы накопилось огромное количество противоречий, которые разрывали страну. Неслучайно президент Борис Ельцин к концу 1999 года принял решение уйти. Он понимал: если ситуация затянется еще чуть дольше — страну не спасти. Начался отчаянный поиск преемника. В итоге 1999 год подвел черту под ельцинским периодом новой России. То, что в стране зреют коренные изменения, стало понятно еще весной 1999 года. Главной идеей здоровых сил страны было тогда сбережение России. Кстати, под эту идею создавалось и движение «Единство» — одна из четырех групп, образовавших позже в Госдуме «Единую Россию» во главе с Борисом Грызловым.

В тот же период заговорили об объединении регионов. Эта идея впервые была реализована при формировании Пермского края после регионального декабрьского (2003 год) референдума. Между прочим, спустя чуть более десяти лет на основе разработанного тогда с моим участием конституционного закона об объединении территорий в состав Российской Федерации вошли Республика Крым и город Севастополь.

Для меня лично 1999 год вместил значимых событий столько, что хватило бы не на одну «застойную» пятилетку. Я отчетливо понимал тогда, какие тектонические процессы начались в стране, и хотел принять в них участие уже на федеральном уровне. Для полноценной политической работы в интересах жителей Пармы были нужны дополнительные полномочия, ведь в Коми-Пермяцком округе как самостоятельном субъекте далеко не все зависело от решений, принимаемых на уровне Пермской области. Жители автономии выдвинули меня в качестве независимого кандидата по одномандатному Коми-Пермяцкому округу и активно поддержали на выборах в декабре 1999 года.

В Госдуму третьего созыва вошли многие сторонники идеи сохранения государства. Спустя месяц состоялась отставка Ельцина, а кандидатом в президенты России был выдвинут Владимир Путин. Мне же довелось стать его доверенным лицом. Начались «нулевые» с их политикой отхода от «эпохи девяностых», концом семибанкирщины, укреплением суверенитета и подлинной независимой обновленной Россией.

2000

ПРОЩАЙ, УРАЛ!

Год начался со смены высшего руководства страны. Борис Ельцин в новогоднем обращении к россиянам представил преемника — Владимира Путина. Жест был воспринят с единодушным одобрением. В последующие десятилетия критике подвергалось все, совершенное первым Президентом Российской Федерации... все, за исключением этого последнего прощального акта.

К июню 2000 года в Перми создана и зарегистрирована Пермская городская организация общероссийской политической общественной организации «Партия «Единство». Цель новой партии сформулирована предельно просто и лаконично — поддержка курса нового руководителя страны. «Единство» вобрало в себя ряд общественных движений: собственно «Единство», «Наш дом — Россия», «Вся Россия». Туда же вошли несколько партий: «Партия российского единства и согласия», «Русская социалистическая партия», «Народно-патриотическая партия».

Мамы с детьми, родившимися в роддоме 9-й медсанчасти г. Перми 1 января 2000 г.



Приволжский
и Уральский
федеральные округа
сегодня



На тот момент Российская Федерация состоит из множества разнокалиберных субъектов, отличающихся уровнем бюджетной обеспеченности. В каждой собственной законодательная база, сформированная применительно к местным представлениям о суверенитете. В первые месяцы 2000 года начинается территориальное структурирование государства. Формируются федеральные округа. В результате нарезки федеральных округов Пермская область приписана к Поволжью. Население продолжает воспринимать Пермь неотъемлемой частью станового хребта России, одним из трех главных уральских городов в одном ряду с Челябинском и Екатеринбургом. Впрочем, отнесение к Уралу, как и к Поволжью, — простая формальность, скоро все будут жить по одинаковым правилам, в соответствии с заявленным федеральным курсом. Возглавил представительство Приволжского округа Сергей Кириенко.

НОВЫЕ ВЕЯНИЯ

В 2000 году Николай Девяткин сменил Юрия Медведева на посту спикера Законодательного Собрания. Если в предыдущие годы важной задачей председателя Законодательного Собрания было сохранение паритета двух ветвей власти, теперь становится очевидным усиление исполнительной ветви, заявлена цель укрепления властной вертикали и корректируется законодательство.

Но самой горячей темой первых месяцев 2000 года стало изменение межбюджетных отношений. Минфин РФ внес в Госдуму проект второй части Налогового кодекса. Проект предусматривал значительную централизацию финансовых средств в руках федерального правительства. Возникли опасения, что в результате в России не останется регионов-доноров.

ЗАРАБАТЫВАТЬ И ТРАТИТЬ

К началу 2000 года Пермская область уже оправилась от потрясений недавнего дефолта, имеет сбалансированный бюджет и региональный закон о минимальной бюджетной обеспеченности. Регион располагает мощной производственной базой и природными ресурсами.

Законодательное Собрание принимает нормативные акты, стимулирующие рост региональной экономики за счет целевого льготирования ряда отраслей и в целом создает условия для увеличения объемов производства. Ежеквартально налоговые поступления превышают расчетные показатели. Долги по пенсионным выплатам остались в прошлом, зарплата бюджетников выше средней по стране на 30%, а с первого июля после очередного повышения, инициированного депутатами Законодательного Собрания, разрыв должен достигнуть 40%. Сохраняется тенденция роста региональных расходов на образование, здравоохранение. Действует система грантов, поддерживающих социальные инициативы граждан. Учреждены областные и муниципальные премии в области культуры, науки, искусства.



Микрорайон
Садовый. 2000 г.

Но в июле вторую часть Налогового кодекса утверждает Госдума и подписывает Президент. Теперь придется до 70% налоговых сборов перечислять федеральному центру. Федеральная власть берет на себя выплату детских пособий, финансирование расходов по федеральным законам «О ветеранах», «Об инвалидах» и других. Но при этом из доходов региона изымаются суммы, существенно превышающие расходы на выполнение государственных обязательств по этим законам. Ожидаемое выпадение средств оценивается в сумму от 500 млн до 2 млрд рублей, а размер консолидированного бюджета области в это время порядка 17 млрд.

Депутаты Законодательного Собрания заранее постарались сократить налоговое бремя для тех отраслей промышленности, которые особенно нуждались в поддержке. Рост объемов производства, в том числе и на предприятиях, получивших эту поддержку, позволил увеличить поступления в областной бюджет. Благодаря тщательной работе депутатов по корректировке регионального налогового законодательства удалось обойтись без дефицита и болезненного секвестирования «социалки».

СОВЕТ ДЛЯ МУНИЦИПАЛОВ

В 2000 году при Законодательном Собрании начал действовать новый совещательный орган — Совет представительных органов муниципальных образований Пермского края.



Заседание Совета
в Чусовом



Создание его обусловило само время. С начала 1990-х в стране изменилась система управления. Федеральный закон определил принципы организации местного самоуправления. Депутаты, избранные в земские собрания и городские думы, постоянно сталкивались с вопросами, касающимися функций, полномочий, принципов организации органов местного самоуправления, взаимодействия с государственной властью региона. Муниципальным депутатам требовалась методическая помощь и в сфере нормотворчества. Все эти функции взял на себя Совет представительных органов муниципальных образований Пермского края.

Время показало, что идея создания Совета была правильной. За годы деятельности он стал коммуникационной площадкой, где председатели земских собраний и городских дум обменивались опытом работы в решении местных проблем, изучали практику муниципального управления других территорий, работали над совершенствованием нормативно-правовой базы. Постепенно появились новые форматы работы — тренинги, выездные заседания, обучающие семинары.

Как отметил спикер Законодательного Собрания Валерий Сухих, ставший председателем этого совещательного органа с 2012 года: «Для депутатов на местах Совет сумел стать координационным центром в сфере нормотворчества, помогая искать оптимальные пути решения насущных вопросов».

Геннадий Игумнов,
Сергей Кириенко,
Юрий Трутнев

В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ — ЛЮДИ

Можно сказать в 2000 году депутаты поработали ударно: рассмотрено 552 вопроса, принято 466 решений и постановлений, вновь вступили в силу 7 целевых программ и 93 закона. Каждый четвертый закон нацелен на реализацию социальной политики, а значит, направлен на улучшение качества и уровня жизни людей. Можно себе представить, как благодарны были 100 тысяч тружеников Прикамья, имеющих большой трудовой стаж и получивших прибавку к пенсиям в виде льгот на пятидесятипроцентную оплату жилья, коммунальных услуг, проезда на общественном транспорте. Еще один закон — О доплатах к государственным пенсиям отдельным категориям пенсионеров — дал возможность получить надбавку и молодым парням, получившим травмы и заболевания во время службы в «горячих точках».

Удалось увеличить расходы на науку, здравоохранение, образование, спорт. Разработаны и приняты к исполнению целевые областные программы, направленные на борьбу с алкоголизмом и наркоманией, профилактикой СПИД/ВИЧ. В 2000 году Законодательное Собрание и администрация области вплотную подступили к разработке нормативно-правовой базы разрешения таких сложных социально значимых проблем, как возможность улучшения жилищных условий, доступность образования, информированность и других.

ДЕПУТАТСКОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ

МЕДВЕДЕВ
ЮРИЙ ГЕРМАНОВИЧ

созыв 1997–2000



— Доверие избирателей Индустриального района изменило мою судьбу и определило дальнейшую жизнь. Я стал публичным человеком. Именно настоящая, а не мнимая конкуренция на выборах позволила сформировать очень сильный по составу парламент. В него вошли известные в области бизнесмены, представители частного и государственного производства.

Заканчивалась эпоха Ельцина. Все, что можно было разрушить, разрушили. Область лишилась угольной отрасли, шахты закрыли и затопили. Оборонный комплекс и связанные с ним высокотехнологичные производства тоже попали «под нож». Многие специалисты оказались в прямом смысле на улице. Слабость центральной власти привела к военному конфликту на Кавказе, практически к гражданской войне. Появились сепаратистские настроения в ряде республик. Башкирия и Татарстан практически не платили налоги в федеральный центр. Вот в такой обстановке начал работу новый состав Законодательного Собрания.

Начали не с нуля, за основу взяли нормативные акты, которые были приняты ранее, и с учетом новых обстоятельств их корректировали. Депутаты-промышленники в Законодательном Собрании объединились в группу. В то же время ряд



День города. 2001 г.

депутатов, избранных от города Перми, создали свою довольно сильную группу «Диалог». Лидерами в ней были Олег Чиркунов и Аркадий Кац. По основным вопросам, особенно бюджетного характера, мнения этих депутатов не совпадали с большинством. Это понятно: Пермь имела свой неплохой бюджет да еще требовала дополнительного финансирования функций областного центра. Полемика получалась острая, но работать мне, как председателю, стало сложнее.

Всего в областном парламенте сформировались три депутатские группы: «Промышленники Прикамья», «Диалог» и «Дело жизни». Тогда еще не было партийных фракций.

Мне нравилось работать с тем составом Собрания. Установились взвешенные отношения с администрацией губернатора и лично с Геннадием Игумновым. Нам непросто было находить баланс интересов, но при всем он был очень демократичен и с уважением относился к депутатскому корпусу. Позднее мне пришлось вместе с Геннадием Вячеславовичем работать в Совете Федерации. Он и там пользовался уважением среди коллег. А тогда, в конце 90-х, мы смогли через принятие соответствующих изменений в действующие законы поддержать как малый, так и крупный бизнес. Это увеличило наполняемость бюджета. Соседи в Свердловской области очень долго гасили долги по пенсиям, а мы выдавали в срок и еще доплачивали бюджетникам. Да и в целом зарплата в области была выше, чем у соседей, мы по этому показателю входили в первую десятку в стране.

За два года моей работы в Законодательном Собрании многое удалось. В январе 2000 года я сложил полномочия председателя Законодательного Собрания по уважительной причине — был избран депутатом Государственной Думы.

ДЕПУТАТСКОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ

СВЕТЛАКОВ
БОРИС ИВАНОВИЧ

СОЗЫВ 1997–2001



— Помню, когда депутаты приступили к работе, ни одного регионального закона не было и не было опыта, на который можно опереться. Спикер Евгений Сапиро создал группу профессиональных юристов, которые занимались разработкой законопроектов, и довольно успешно. Например, методiku минимальной бюджетной обеспеченности разработали первыми в России. Острых противоречий в депутатском корпусе не наблюдалось. Впрочем, банкир Баршевский однажды заявил с трибуны Законодательного Собрания, что не понимает, зачем вообще тут педагоги и врачи,

он хотел бы видеть исключительно экономистов и

юристов. А мы были идеалистами, пришли строить демократическое общество и довольно долго сохраняли свои идеалистические убеждения.

Комитет, в котором я состоял, во втором созыве назывался «по социальной политике и правам человека». В 2000 году Законодательное Собрание приняло три важнейших закона, оказавших большое влияние на развитие Пермской области. Они имели прямое отношение к правам человека.

Первый — это закон о патронатном воспитании. В то время в стране процветало социальное сиротство. Пили люди. На начало 2000 года неблагополучных семей в области насчитывалось десять с половиной тысяч.

Мы собрали огромную рабочую группу со всеми заинтересованными лицами, учли все замечания и только после этого вынесли законопроект на Законодательное Собрание. Приняли закон, сразу количество детей в детских домах резко сократилось, детские дома закрывались. Так был создан прецедент.

Еще одной вехой развития территории я считаю разработку и принятие закона о мировых судьях. Идея была спущена сверху, но наша область отработала задание в числе первых.

Третий закон — «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой трудовой стаж». В области более ста тысяч пенсионеров оказались без тех льгот, какие получали ветераны труда. Этим была вызвана необходимость разработки закона о льготах для женщин, имеющих стаж работы 35 лет, и мужчин со стажем 40 лет. Сделали социально-экономическое обоснование, согласовали с администрацией и отнесли этих людей к льготной категории. Им полагалась компенсация 50% на оплату жилья и коммунальных услуг, на проезд в общественном транспорте. После монетизации льгот это все нивелировалось.

В 2000 году мы приступили к разработке концепции социальной политики, не имея в руках никаких методических указаний. Администрация заключила договор с группой социологов. Исходили из того, что впереди нас ждет достаточно светлое будущее, что надо переходить от модели выживания к модели развития, заговорили о человеческом потенциале. Мы все еще оставались идеалистами, но это не мешало нашей высокой эффективности.

СОСТАВ ДЕПУТАТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ ВТОРОГО СОЗЫВА

АГАФОНОВ Валерий Алексеевич
АНДРЕЕВ Алексей Гурьевич
АНОХИН Павел Викторович
БЕЛОРУСОВ Александр Ефимович
БОЛКВАДЗЕ Давид Хулусович
БУРЦЕВ Олег Борисович
ВЕСЕЛКОВ Игорь Александрович
ГОНЧАР Юрий Васильевич
ГОРБУНОВ Вадим Олегович
ДЕВЯТКИН Николай Андреевич
ДЕТКИН Владимир Викторович
ЗОТИНА Любовь Владимировна
КАМЕНЕВ Аркадий Леонидович
КАМЕНСКИХ Александр Аркадьевич
КАРПОВ Виктор Анатольевич
КАСИМОВ Михаил Борисович
КАЦ Аркадий Борисович
КЛЕМЕНТЬЕВ Александр Иванович
КЛИМОВ Андрей Аркадьевич
КЛИМОВ Сергей Аркадьевич
КРЕПЫШЕВ Павел Константинович
КУДРЯШОВ Владислав Михайлович
КУЗЯЕВ Андрей Равелевич

ЛАПТЕВ Григорий Васильевич
ЛЕВИ Семен Романович
МЕДВЕДЕВ Юрий Германович
НАУМОВА Любовь Борисовна
НЕУСТРОЕВ Илья Григорьевич
ОЖЕГОВ Анатолий Иванович
ПОЛИКША Александр Михайлович
ПРОТАСОВ Борис Борисович
ПРОХОРОВ Сергей Иванович
РАЗУТДИНОВ Равкат Зинурович
РЫБАКИН Владимир Ильич
САБИРОВ Ростям Хазиевич
САВЕЛЬЕВ Геннадий Петрович
САЗАНОВ Валерий Степанович
САПИРО Евгений Саулович
СВЕТЛАКОВ Борис Иванович
СКРИВАНОВ Дмитрий Станиславович
ЧЕРКАСОВ Владимир Аристархович
ЧИКУЛАЕВ Сергей Николаевич
ЧИРКУНОВ Олег Анатольевич
ЧИЧЕЛОВ Виктор Александрович
ЧУПРАКОВ Валерий Михайлович
ШИПИЦИН Владимир Павлович



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ
ТРЕТИЙ СОЗЫВ

2001–2006

*Началась политика укрепления
вертикали власти. Настоящая
политика отныне делается
в Москве...*



2001

РОСТ БЛАГОСОСТОЯНИЯ

Наступил период роста, когда вверх стремилось все, начиная от цен на недвижимость, которые не останавливались ни на секунду вплоть до 2008 года, и заканчивая такой призрачной субстанцией, как общее благосостояние.

Денег в бюджете было много, и они все прибывали. Так что в июне 2001 года на одном из заседаний Законодательного Собрания обсуждался вопрос о прибавке к пенсиям пермякам. «Не может федерация — поможет область», — говорили законодатели.

Именно в 2001 году пластиковые карточки перестали быть признаками достатка, как мобильные телефоны и пластиковые окна. А ведь всего пять лет назад пластиковое окно было признаком высокого статуса. Держи выше, евроремонт! Теперь эта роскошь стала доступна всем, включая пенсионеров.



Стенд
«Стройиндустрии»
на Пермской
ярмарке



Еще одна грань благополучия: своя квартира перестала быть неосуществимой мечтой. Совсем недавно получение жилья было приключением со множеством неизвестных, ради него шли на многое, а в 2001 году появилась ипотека, и все стало скучнее: обычные деньги, взятые в кредит, позволили тысячам пермяков улучшить свои жилищные условия. Доподлинно известно, что первый ипотечный кредит взяла учительница — педагоги никогда ничего не боятся!

«Урал-Грейт»

В 2001 году баскетбольный клуб «Урал-Грейт» выиграл все турниры, в которых участвовал. Это было время зенита его славы. После одного из матчей семитысячный пермский стадион пятнадцать минут плакал, обнимался, танцевал.

В Перми было время «show must go on»: эта песня Фредди Меркьюри была чем-то вроде гимна пермских баскетболистов.

Спорт был на подъеме: федерация бокса Перми готовилась принять в следующем году чемпионат Европы. Боксеры предлагали переименовать улицу Патрикса Лумумбы, которого они называли «злодеем и каннибалом», в улицу чемпиона мира пермяка Василия Соломина. Почему именно ее? Потому что на этой улице расположен стадион «Трудовые резервы», где занимался легендарный пермский спортсмен. Но тогда премьер-министр Демократической Республики Конго устоял на карте Перми, а улица имени Василия Соломина появилась позднее.

ПЕРМСКОЕ МЕТРО

В 2001 году Пермь была так амбициозна, что вновь была включена в Федеральную программу строительства и развития метрополитена. Ну а что? Чем мы хуже Екатеринбурга? Разговоры о метро и у нас, и у них начались с 1970-х годов, только у них к началу 1990-х уже было метро, а у нас было составлено технико-экономическое обоснование, велось проектирование, реализован некоторый объем подготовительных работ. Позднее в связи с тяжелым экономическим положением планы строительства метрополитена были окончательно отложены, но примечательно, что о них вспомнили вновь именно в 2001 году.

ТОЛЬКО ВПЕРЕД!

Бурные 90-е остались в прошлом, и жизнь постепенно начала меняться к лучшему.

На первый взгляд, изменения были незаметны, но шли широким фронтом: предприятия стали одевать рабочих в фирменные спецовки и облагораживать территорию. Особенно сильно изменился «Лукойл-Пермнефтеоргсинтез»: из страшного места, где практикант, решивший сократить путь, мог погибнуть в незакрытых емкостях, предприятие превратилось в европейский завод, соответствующий всем критериям безопасности.

Тогда же пермские большие предприятия стали массово сертифицироваться по стандарту ISO 9001 или хотя бы мечтать об этом: это был пароль, пропуск в светлое обеспеченное будущее. Так, по крайней мере, тогда казалось.

В 2001 году было подписано очередное соглашение между НК «Лукойл» и Пермской областью. Параметры документа практически не изменились: регион и круп-



Выставочный центр
«Пермская ярмарка»



Баржа с продукцией
НК «Лукойл» на Каме

ная компания обязались помогать друг другу. На подписании были подведены некоторые итоги сотрудничества НК «Лукойл» и Пермской области: с 1996 по 2000 год в бюджет региона «лукойловские» предприятия заплатили треть всех собранных в регионе налогов. А объем инвестиций в компании, входящие в «Лукойл», составил 45% от всех денег, которые получила за этот период промышленность Прикамья. Компания «Лукойл» формировалась как вертикально интегрированная, и ее предприятия, находящиеся на территории Прикамья, составляли все звенья технологической цепочки: добычу и переработку нефти, производство и сбыт нефтепродуктов. Президент НК «Лукойл» Вагит Алекперов в одном из интервью в то время сказал, что «именно в Перми был сосредоточен финансовый, организационный и кадровый потенциал, необходимый для развития зарубежного бизнеса нашей компании».

Неудивительно, что 10-летие НК «Лукойл», которое пришлось на 2001 год, праздновалось в Перми с большим размахом.

В 2001 году под маркой «Уралсвязьинформ» были объединены семь телекомов Урала и Сибири. Это был мощный шаг: по сути, это было признание факта — лидер телекоммуникаций страны находится в Перми. Вот только штаб-квартира новой компании переехала в Екатеринбург. Туда же уехал внушительный десант управленцев во главе с генеральным директором и депутатом Законодательного Собрания Владимиром Рыбакиным.

Летом в областном краеведческом музее открылась выставка «Предпринимательство Урала». На стендах центральное место заняли портреты Вениамина Сухарева, Анатолия Тульникова и Андрея Кузьева. В экспозиции находились черный пояс по каратэ Юрия Трутнева, гонг, с помощью которого проводились торги на Пермской товарной бирже, а также диплом академии экологических наук и предпринимательской деятельности о присвоении Вениамину Сухареву звания «доктор коммерции».

Николай Девяткин,
Виктор Добросоцкий,
Юрий Трутнев
на трибуне



«ПАРЛАМЕНТ ЮРСКОГО ПЕРИОДА»

Весь 2001 год прошел под знаком выборных кампаний в Законодательное Собрание. Первая серия прошла в начале года, 18 марта, когда по трем округам проводились довыборы. Из-за низкой явки они были признаны недействительными, а официальный старт главного ристалища года был дан 22 августа. Новая нарезка округов не так сильно повлияла на результат, как новая политическая реальность: губернатор Пермской области Юрий Трутнев, опытный турнирный боец, постарался обеспечить себе большинство в органе, с которым ему предстояло находиться в тесном контакте. «Парламент юрского периода», — язвили журналисты, но правда в том, что к третьему созыву консенсус исполнительной и законодательной власти, наконец, был найден. Возможно, дело было и в том, что пермский парламент уже стал профессиональным: любители и случайные люди уже не смогли преодолеть барьеры избирательной кампании.

В декабре 2001 года, когда избирался третий созыв, на старт вышли 136 кандидатов в депутаты. Примечательно, что из сорока человек нового парламента — 19, то есть почти половина, были избраны вновь, а председателем Законодательного Собрания стал Николай Девяткин, его заместителем Олег Бурцев.

«Свежую кровь» Законодательного Собрания третьего созыва составили молодые энергичные депутаты-бизнесмены Никита Бельх, Алексей Чернов, Юрий Борисовец, Александр Флегинский, Константин Окунев, Илья Неустроев.

«Производственное» крыло Законодательного Собрания усилилось с приходом Николая Дёмкина, Александра Бойченко, Юрия Белоусова, Виктора Баранова, Сергея Дьякова, Владимира Ганьжина, Алексея Шилиева, Роберта Габдуллина, Виктора Кобелева.

Было сформировано четыре комитета: по бюджету и внебюджетным фондам, возглавил Игорь Шубин; председателем комитета по социальной политике и правам человека избран Борис Светлаков; комитет по экономической политике и налогам возглавил Юрий Белоусов; а Юрий Борисовец руководил комитетом по региональной политике.

ОРГАННЫЙ ЗАЛ

Мечта о собственном Органном зале владела пермяками почти 15 лет. Главная загвоздка была в помещении: строить новое было очень дорого, а найти в городе здание с подходящей акустикой никак не получалось. Поначалу планировали разместить орган в Феодосиевской церкви, решение это устраивало и власть, и общество. Моральные аспекты использования храма тогда мало кого волновали, советская власть воспитала большинство людей атеистами. Но в это время в стране началась кампания по передаче религиозных зданий своим бывшим владельцам, и от идеи пришлось отказаться.

Поиски продолжались долго, и, наконец, в сентябре 2001 года губернатор принял решение о создании Органного зала Пермской филармонии в корпусе «Б» комплекса зданий Администрации Пермской области и Законодательного Собрания Пермской области.

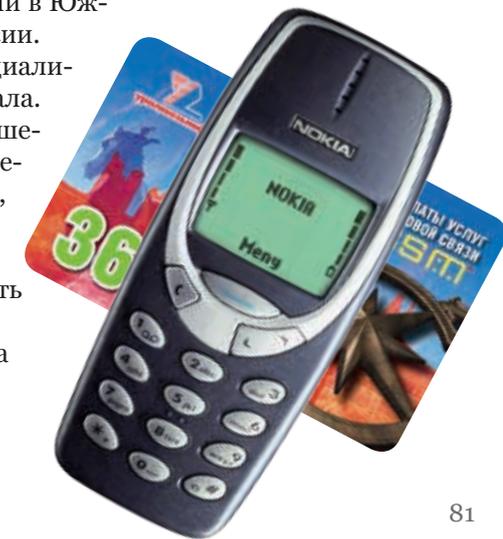
Сразу возникли опасения, не будет ли мешать концертам шум трамваев с проходящей рядом улицы Куйбышева. Эту проблему, как и все, связанное с темой органа, обсуждали в прессе. Специалисты провели исследования и определили, что орган в здании устанавливать можно.

В международном тендере на право постройки пермского органа участвовали 4 фирмы из Германии и Швейцарии. Победителем стала немецкая фирма Clatter-Cotz Orgelbau GmbH, известная своими органами, установленными в Южной Корее, Ирландии, США. Пермский заказ стал первым из России.

Еще до начала всех работ в Пермь приехали московские специалисты, которые разработали компьютерную акустическую модель зала.

С помощью этой модели акустики определили все основные решения по реконструкции: где и какие материалы использовать на стенах, на потолке и на полу, какой формы должен быть потолок, какого типа люстры и кресла следует установить, на каком основании должен располагаться орган. Именно эти детали создали идеальное звучание и позволили пермскому Органному залу стать одним из лучших в Европе.

Строители сделали все в кратчайшие сроки, и через два года бригада немецких специалистов осуществила монтаж органа, состоящего из 2362 труб.



ДЕПУТАТСКОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ

КОБЕЛЕВ
ВИКТОР НИКОЛАЕВИЧ

СОЗЫВ 2001–2006



— На первом же заседании нового созыва, который был избран в 2001 году, я прошел на трибуну и выступил с сообщением о том, что нужно поддержать пермский авиастроительный комплекс. Энтузиазма среди депутатов моя речь не вызвала, что меня неприятно удивило. Я тогда был директором Пермского моторного завода и думал, что все понимают его роль и значение для страны и региона.

Несколько месяцев у меня ушло на то, чтобы освоить технологию принятия решений в Законодательном Собрании и прочитать все документы, регламентирующие его работу. Я ходил на все заседания рабочих групп. Параллельно в кабинете 840 здания Дома Советов у меня проходили оперативки по рабочим вопросам, связанным с управлением заводом. Примерно полгода такое длилось, а потом включился в работу законодательного органа в полной мере. Все понял, все освоил.

Все три созыва я работал в комитете по экономической политике и входил в группу депутатов-промышленников. Нашу задачу мы видели в том, чтобы сделать наш регион стабильным и развивающимся, а для этого нужно, чтобы промышленность работала. Мы приняли много документов, которые были разработаны в интересах предприятий Пермского края и находящихся в нашем регионе отраслей промышленности.

За время депутатства на основе текущей работы и полученных данных написал кандидатскую диссертацию «Промышленная политика как институт адаптивного развития индустриального комплекса региона», которую защитил в 2009 году в Уральском институте экономики Академии наук. Суть ее в том, что симбиоз рыночной экономики и государственной промышленной политики не только возможен, но даже и необходим.

Кроме экономической и налоговой работы, мне всегда была интересна технология функционирования Законодательного Собрания, которая прописана в регламенте. Кажется, что регламент — это нечто застывшее. Действительно, его нужно менять с большой осторожностью, потому что он затрагивает важные глубинные механизмы работы парламента. Широкие рамки регламента дают больше возможности для работы, сужение их осложняет работу.

2002

ПЕРЕДЕЛ СУВЕРЕНИТЕТА

В стране утвердился новый политический режим, который стали называть управляемой демократией. От принципа «Берите суверенитета столько, сколько унесете», провозглашенного в 1990-е Борисом Ельциным, его преемник на посту президента России Владимир Путин в отношениях с субъектами федерации перешел к постулату «Возвращайте суверенитет».

Для формализации новых правил игры в феврале была создана комиссия по разграничению полномочий между органами государственной власти во главе с заместителем руководителя администрации президента РФ Дмитрием Козаком. Среди прочих ею был разработан пакет поправок, предоставляющих главе государства право отправлять в отставку губернаторов за издание нормативного акта,

Пермские уличные музыканты с газетой «Звезда»





Комитет
по социальной
политике и правам
человека

противоречащего законодательству страны, и распускать региональные парламенты — за неисполнение в течение трех месяцев судебного решения по приведению местных норм в соответствие с федеральными.

Совершенствование нормативно-правовой базы Пермской области стало приоритетом Законодательного Собрания. Спикер Николай Девяткин заявил о необходимости придерживаться принципа «от количества законов — к их качеству» и призвал своих коллег к осознанности. Зимой 2002 года впервые был утвержден план законотворческой деятельности на период выборных полномочий и внедрена система контроля над добросовестностью депутатов.

БЛИЖНИЙ КРУГ ПОЛУЧАТЕЛЕЙ

В Пермь приехал полпред Владимира Путина в ПФО Сергей Кириенко. Он встретился с президентом компании «Лукойл» Вагитом Алекперовым, и вместе они перерезали ленточку в честь открытия первого частного нефтепродуктопровода, который соединил нефтеперерабатывающий завод ООО «Лукойл-Пермнефтеоргсинтез»

с системой АО «АК Транснефтепродукт». Выступая на торжестве, Сергей Кириенко подчеркнул, что это «уникальный пример, когда акционерная компания, не прося для себя льгот, вложила в проект 3 миллиарда рублей собственных средств».

Тем временем руководство «Лукойла» было озабочено изменениями в регулировании нефтяной отрасли, которые вступили в силу с 1 января 2002 года. Взамен взимавшихся с 1994 года трех платежей — акциза, платежей за пользование недрами и отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы, до 90% которых впоследствии возвращались компаниям, был введен налог на добычу полезных ископаемых. Норма о возврате средств была отменена.

Для недропользователей это стало ударом под дых. «Лукойловцы» заявили, что вся их деятельность на территории Пермской области находится на грани рентабельности, не говоря о продолжении инвестирования в основные фонды и развитие производства.

За поддержкой они обратились к областным властям, интересы которых также оказались ущемлены. В результате налоговых изменений 80% налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) стали направляться в федеральный бюджет, и лишь 20% — оставаться на региональном и муниципальном уровнях. В целом с 1999 по 2002 год доля областного бюджета в доходах, собранных на территории, сократилась с 60 до 40%.

Повлиять на федеральный центр с тем, чтобы вернуться к прежним принципам налогообложения нефтяников, региональным властям оказалось не под силу даже при содействии Сергея Кириенко. Тогда Юрий Трутнев выступил с инициативой о внесении изменений в закон «О налогообложении в Пермской области». Он предложил снизить региональную составляющую ставки налога на прибыль до 14% для плательщиков, которые инвестируют в собственное производство не менее 25% налогооблагаемой прибыли, и до 12% — для тех, кто вкладывает не менее 40%;



Сергей Кириенко
в Перми

а также расширить льготу по налогу на имущество путем снижения до 0,5% ставки на приобретенные и вновь введенные в действие основные фонды нефтедобывающих организаций в течение первого года. На августовском пленарном заседании депутаты Законодательного Собрания приняли губернаторские поправки в первом чтении.

РЕШЕНИЕ ПО ШАХТАМ

Депутаты Александр Флегинский, Вячеслав Вахрин, Константин Окунев, Роберт Габдуллин и Виктор Плюснин, объединившиеся под брендом «Будущее Прикамья», неоднократно оппонировали обладминистрации и лояльному ей парламентскому большинству, обвиняя их в создании преференций для крупных финансово-промышленных групп. Летом группа выступила против выделения из консолидированного бюджета области 368 млн руб. на проведение в 2002–2007 годах работ по закладке шахтных пустот под Березниками и Соликамском. Обосновав это тем, что прибыли, получаемые владельцами компаний «Уралкалий» и «Сильвинит», эксплуатирующими Верхнекамское месторождение калийно-магниевых солей, позволяют им сделать это самостоятельно, а бюджетные средства целесообразнее направить на покрытие социальных расходов. В итоге часть депутатов засомневалась в эффективности принятия программ обеспечения безопасности жизнедеятельности двух северных городов, и отправили их на доработку. Для того, чтобы снять напряженность, перед рассмотрением законопроектов во втором чтении техниче-



Группа депутатов
в шахте, г. Березники



ский директор АО «Уралкалий» Сергей Дьяков уступил место руководителя рабочей группы депутату Геннадию Тушнолобову. Стоит отметить, что Геннадий Тушнолобов часто играл роль медиатора в спорных ситуациях, возникавших в процессе законотворчества.

Виктор Кобелев,
Геннадий
Тушнолобов,
Александр
Каменских

ВИЗИТЫ И СОГЛАШЕНИЯ

Этот год стал рекордным для Законодательного Собрания по встречам внешнеполитического характера и соглашений.

В рамках межпарламентских связей состоялись визиты делегации президиума ландтага земли Нижняя Саксония (ФРГ) и чрезвычайного полномочного представителя Швеции в РФ Свена Хирдмана.

Депутаты утвердили несколько Соглашений о сотрудничестве, в том числе с автономной областью Фриули Венеция-Джулия (Италия) и с Государственным Собранием Республики Марий Эл.

Самое важное Соглашение — о сотрудничестве Законодательного Собрания Пермской области и Законодательного Собрания Коми-Пермяцкого автономного

округа — было подписано в сентябре. Пройдет несколько лет, и два состава Законодательных Собраний этих, еще разных тогда субъектов РФ, будут работать в одном зале и по одной повестке с двумя спикерами, создавая единую правовую базу для нового субъекта — Пермского края.

ИПОТЕЧНЫЙ ПИРОГ

По инициативе гендиректора АО «Пермский завод силикатных панелей» Николая Дёмкина в январе была создана постоянно действующая комиссия по вопросам жилищного и гражданского строительства. Сам Дёмкин стал ее председателем, заместителем председателя — гендиректор ООО «Строительная компания «Поллукс» Алексей Шиляев. На правах рядовых членов в комиссию вошли руководители предприятий — участников строительного рынка Прикамья. После неудачных попыток повлиять на градостроительную политику областного центра через одноименный совет при главе Перми, который к началу 2002 года фактически прекратил свое существование, они старались выстроить отношения с региональными властями и рассматривали Законодательное Собрание как механизм лоббирования своих интересов.

Губернатор
Пермской области
Юрий Трутнев
на митинге

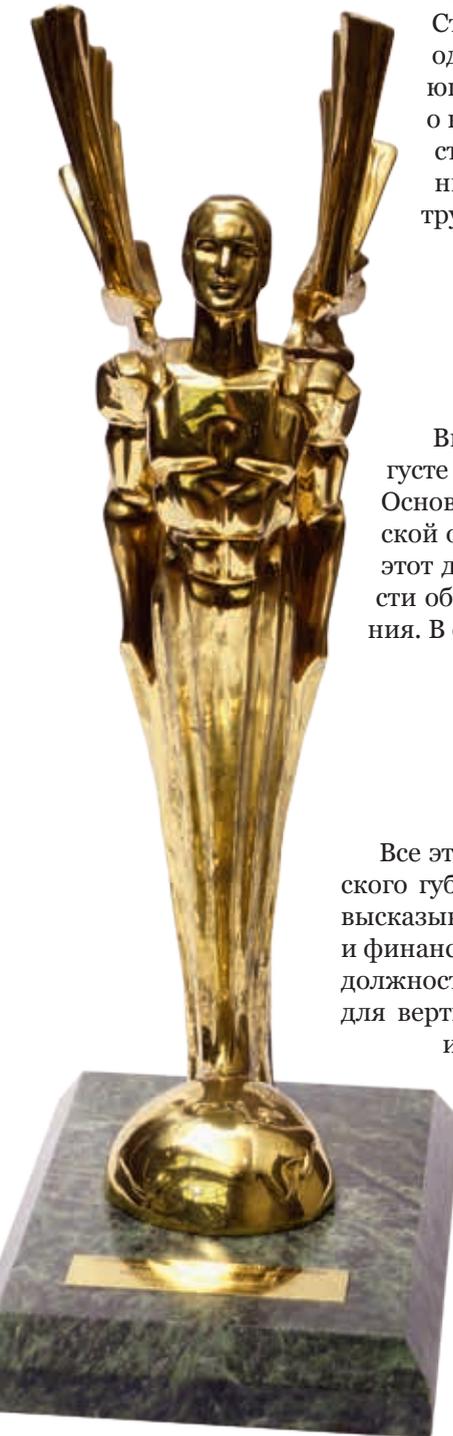


Строители добивались решения трех основных задач. Во-первых: создания системы открытых конкурсов по предоставлению земельных участков и снижения сроков выдачи разрешений на строительство жилья в Перми; во-вторых: включения в тарифы на водоснабжение и энергоснабжение инвестиционной составляющей на развитие сетей инфраструктуры; в-третьих: предоставления налоговых льгот предприятиям, строящим за свой счет жилье для своих работников. Последний пункт был включен в проект областной целевой программы «Жилище». Все эти меры были направлены на снижение собственных издержек строителей и позволяли в диалоге с властями говорить об удешевлении стоимости квадратного метра жилья и, как следствие, его доступности для населения. Пермь давно нуждалась в расширении жилищного строительства.

С программой ипотечного жилищного кредитования, проект которой был внесен на рассмотрение Законодательного Собрания группой «Диалог», депутаты-строители связывали надежды на приток в ипотечную систему Прикамья бюджетных денег (по 200 млн руб. начиная с 2002 года) и стимулирование таким образом роста объемов жилищных продаж. Но неожиданно для них принятие этого документа растянулось с февраля по июль, в результате чего перенеслись и сроки финансирования.

Жилищное
строительство
в Перми на бульваре
Гагарина

Награда «Лучший спикер года» вручена Николаю Девяткину



Председатель парламентского комитета по экономической политике и налогам Юрий Белоусов и его коллеги по комитету предложили доработать законопроект в части механизмов привлечения внебюджетных источников финансирования ипотечного кредитования, а не ориентироваться только на областной бюджет. Страсти по ипотеке бушевали такие, что спикеру Николаю Девяткину периодически приходилось призывать стороны к соблюдению регламента. Решающим в споре стал аргумент руководителя группы «Диалог» Семена Леви о необходимости привести областное ипотечное законодательство в соответствие с федеральным, и на июльском заседании Законодательного Собрания программа была одобрена во втором чтении. В знак окончания долгих и трудных дебатов всех депутатов угостили тортом с надписью «Ипотека».

ОБЩЕСТВЕННОСТИ НА СЛУХ

Впервые в 2002 году власть вышла в формат общественных слушаний. В августе областная администрация внесла на рассмотрение в Законодательное Собрание Основные направления Стратегии социально-экономического развития Пермской области и одновременно организовала круглый стол на эту тему. Коротко этот документ прозвали стратегией согласия, его суть сводилась к необходимости обеспечения экономического роста для повышения качества жизни населения. В сентябре депутаты одобрили его.

КУРС НА ИЗМЕНЕНИЯ

Все эти события происходили на фоне разговоров о возможном переходе пермского губернатора на федеральный уровень. Представители политической элиты высказывали предположения, что в условиях постоянно сужающихся политических и финансовых ресурсов Юрию Петровичу «становится тесно» в рамках занимаемой должности. Спустя пару лет оказалось, что они были правы. Стартовой площадкой для вертикального взлета Трутнева стал проект объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, который являлся одним из ключевых пунктов его предвыборной программы, а в 2002-м начал приобретать реальные очертания.

Курс на системную перезагрузку взяло и новое руководство местной епархии Русской православной церкви. В апреле 2002 года на смену Афанасию, занимавшему пост архиепископа Пермского и Соликамского в течение 18 лет, из Москвы был прислан Иринарх. «Пермская епархия страшно отстала в том, что не возвращены бывшие церковные владения», — заявил владыка, делясь своими первыми впечатлениями от доставшегося ему наследия, и принялся оперативно исправлять ситуацию.



— Перед комитетом по региональной политике и местному самоуправлению, который я возглавлял в третьем созыве Законодательного Собрания, стояли архиважные задачи, прежде всего, в части приведения региональной нормативной базы в соответствие с федеральной.

Одним из обязательств, которое было предписано центром в 2002 году, являлось изменение конструкции областного парламента. По этому поводу сразу

возникла бурная дискуссия — какие у нас будут выборы и как будет устроено Законодательное Собрание. Однако, в отличие от некоторых соседних регионов, в Прикамье процесс выработки согласованного решения проходил без скандалов и политических шоу. Конструктивный и профессиональный подход к принятию законов — вообще отличительная черта нашего пермского парламента. Существовавшие на тот момент варианты обсуждались в плановом режиме, во время заседаний рабочих групп и комитетов. Практически ни у кого не вызывало сомнений в том, что необходимо сохранить однопалатную структуру Законодательного Собрания.

Разные мнения высказывались относительно количественного состава депутатского корпуса. Одни предлагали оставить 40 депутатов и половину из них по-прежнему избирать по одномандатным округам, а вторую часть — по партийным спискам, как предусматривал новый федеральный закон. Однако при таком раскладе количество избирателей на каждого депутата увеличилось бы вдвое. Другая крайняя позиция заключалась в том, чтобы сохранить одномандатников в количестве 40 человек и еще 40 избирать по партийным спискам. На мой взгляд, 80 парламентариев было бы избыточно. В итоге были проведены расчеты и найдена «золотая середина».

Мы приняли компромиссный вариант, при котором Законодательное Собрание формируется по принципу 50 на 50: 30 депутатов избираются по мажоритарной системе и 30 — по пропорциональной. Время показало, что такая схема является оптимальной.

2003

ВЫБОРЫ: НОВЫЕ ПРАВИЛА

Год начался с обсуждения потенциального изменения состава Законодательного Собрания. Впервые прозвучал термин «партийные списки» для кандидатов от партий, преодолевших некий барьер при голосовании. «Высота» барьера пока не установлена, но речь шла о 7,5%. Одновременно с введением партийных списков встал вопрос о неизбежности увеличения численного состава депутатов с 40 до 60 человек. Спустя три года, в 2006 году, это станет реальностью: 30 из 60 депутатов пройдут в парламент по партспискам, преодолев 7-процентный барьер.

Параллельно идет подготовка к очередным выборам в Госдуму. Политические игроки расставляют «фишки» на партийном поле, которое впечатляет разнообразием. Президент ФК «Амкар», генеральный директор ОАО «Минеральные удобрения», депутат Валерий Чупраков ставит на «Яблоко». Депутат Законодательного Собрания Никита Бельх — на «Союз правых сил». Слово «либерал» еще не стало ругательным: в феврале в Перми проходит политический форум «Либерализм в России». Пока звучат такие названия, как «Родина» и «Партия пенсионеров», которые вместе с СПС не переживут дальнейших политических катаклизмов.

*Борис Немцов.
Соглашение с СПС
подписано*

*Григорий Явлинский
на пресс-
конференции*



РЕФОРМА МСУ: «ЗА» И «ПРОТИВ»

Весь год шло бурное обсуждение «реформы Козака»: полномочия и структуру местного самоуправления только предстояло принять, и исполнительная власть региона, конечно же, не могла пустить эти процессы на самотек. Вопросов было множество: кадровые, организационные и особенно денежные. Скажем, Николай Девяткин обращал внимание на совершенно разнонаправленные тенденции: централизация налоговых поступлений из субъектов в Федерацию и реформы Козака, предусматривающие большую ответственность и финансирование для МСУ. В то же время от поправок в Бюджетный и Налоговый кодексы Пермская область лишалась миллиардов рублей.

Забеспокоились и мэры: их выборность предполагалось отменить. «Мы по такому пути не пойдём!» — сказал как отрезал тогдашний мэр Перми Аркадий Каменев.

Время неумолимо расставило все на свои места. Оно показало, что критики реформы МСУ были правы: намучившись с многоуровневым, «многоголовым» и слабо управляемым монстром местного самоуправления, власти взяли обратный курс на объединение муниципальных образований, на сокращение управленческих звеньев и затрат на содержание органов власти.

*Комитет по бюджету
и внебюджетным
фондам*



ПЕРВЫЙ ШАГ К ПЕРМСКОМУ КРАЮ

Главной политической задачей 2003 года было тоже объединение — субъектов Федерации: Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

В марте президент Владимир Путин предложил назвать новый субъект, который планировалось получить в результате объединения, Пермским краем. Инициировано совместное обращение к правительству РФ от глав двух регионов. Хотя справедливости ради надо сказать, что тогдашний лидер Коми-Пермяцкого округа Геннадий Савельев поставил свою подпись только после длительных «уговоров», в том числе с участием федеральных чиновников.

Куратором процесса объединения был назначен вице-губернатор Николай Яшин. Была проведена большая организационная и агитационная работа.

Законодательное Собрание своим постановлением назначило дату референдума на 7 декабря 2003 года и утвердило вопрос, который звучал так: «Согласны ли вы, чтобы Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ объединились в новый субъект Российской Федерации — Пермский край, в составе которого Коми-Пермяцкий округ будет являться административно-территориальной единицей с особым статусом, определяемым уставом края в соответствии с законодательством Российской Федерации?». Результат: на декабрьском референдуме за объединение высказались 84% жителей Пермской области и 89% — Коми-Пермяцкого округа.

ЭКОНОМИКА НА ФОНЕ ПОЛИТИКИ

Бизнес, как и деньги, любит тишину. Тем не менее идущие в экономике Прикамья процессы были столь масштабными, что не узнать о них не было никакой возможности. Поскольку касались они, без преувеличения, каждого. Вот только некоторые из них, «широкими мазками».

Продолжается борьба за пермский моторостроительный комплекс. «Интеррос» Владимира Потанина ушел с «Пермских моторов», по поводу чего тогдашний заместитель генерального директора «Интерроса» Сергей Алексашенко заявил: «Теперь за «Пермские моторы» отвечает государство». Государство, однако, недолго несло ответственность: на «Моторы» заходит группа «Гута», что немедля порождает скандал: «дело о поддельном реестре Минобороны №35» о списании налоговой задолженности более чем 500 млн руб.



Совершаются масштабные сделки. Пакет ПФП-группы в ЗАО «Лукойл-Пермь» продан «головному» «Лукойлу», а вскоре происходит объединение компаний «Лукойл-Пермь» и «Лукойл-Пермнефть» под общим именем — «Лукойл-Пермь». В свою очередь, ПФП-группа приобрела у Дмитрия Рыболовлева банк «Уральский финансовый дом», впоследствии ставший крупнейшим региональным банком страны. «СУАЛ-Холдинг» купил 26% «Пермэнерго». Муниципальный Камабанк куплен банком «Агропромкредит». Объединяются НПФ «Парма» и «Строгановский». Меняет собственника птицефабрика «Сылвенская». Лысьвенский «Привод» жалуется на атаку «ЮКОСа», но вскоре у самого «ЮКОСа» начнутся такие проблемы, что лысьвенская тема заглухнет сама собой.

Визит Президента РФ Владимира Путина в Пермь

ЖИЛЬЕ МОЕ

Традиционно представительная власть озабочена «квартирным вопросом». В обиход все более глубоко входит слово «ипотека», а в парламентскую лексику — «программа ипотечного кредитования». В Перми создаются первые ТСЖ.

Тем временем проблемы в жилищной сфере области продолжают копиться: растет доля аварийного жилья, ветшает коммунальная инфраструктура, существующие темпы жилищного строительства и капитального ремонта не обеспечивают прямого воспроизводства жилищного фонда. К тому же существующая система оплаты жилищно-коммунальных услуг не является экономически оправданной.

Депутаты стараются вместить новые веяния в «Концепцию жилищной политики Пермской области на 2003–2010 годы», тем самым сделав первую попытку комплексного подхода к выработке политики власти в этой жизненно важной сфере. Документ в первом чтении депутаты принимают в апреле.

В течение года сразу несколько комитетов Заксобрания проводят совещания по реализации концепции жилищной политики и удрученно констатируют: «Не сделано ничего, потому что губернатору это не особо интересно». Возможно, именно тогда начало формироваться понимание о балансе между рыночной конъюнктурой и административным управлением в жилищной сфере, хотя до «золотой середины» далеко и сегодня.

Здание
Законодательного
Собрания
и Органный зал



Кинотеатр «Триумф»

НОВЫЕ ВЕЯНИЯ

Развивается ритейл. Сеть магазинов «Семья» приступает к строительству гипермаркета. В регион заходит федеральная сеть «Пятерочка». Александр Флегинский начинает строить свою «империю кино» с покупки кинотеатра «Триумф». В Перми успешно проходит IV Российская венчурная ярмарка, ряд проектов получают «трамплин» для хорошего старта.

Появились первые споры в области интеллектуальной собственности. Торговая марка и название «Детский мир» зарегистрировано Роспатентом, после чего пермский «Детский мир» автоматически стал нарушителем закона по самому факту своего названия. Аналогичные дела идут по всей России.

Идут жаркие баталии на рекламном рынке. С федерального уровня приходят рекомендации запретить рекламу пива в СМИ, а незадолго до этого был запрет рекламы водки. Депутаты Заксобрания обсуждают, алкоголизм какого рода — пивной или водочный — преобладает у населения. Депутат Госдумы Виктор Похмелкин «на полном серьезе» заявляет: «Цивилизованно бороться с пьянством можно, только увеличивая долю потребления пива».

Ну и, конечно, самый фееричный рекламный скандал того года — «горячая» реклама нижнего белья марки Sislei на щитах в самом центре города. Классика жанра: «возмущенные»

Первое
издание книги
Алексея Иванова



активистки, требующие запретить «развратный» щит, поддавшиеся их давлению чиновники, которые обязали рекламное агентство снять «провокацию», последующее рассмотрение в антимонопольном ведомстве — словом, просто подарок создателям рекламы: название торговой марки выучила вся Пермь, а рекламодателям это не стоило почти ни копейки.

В Пермском крае кипит не только социально-экономическая, но и культурная жизнь. Критики бурно обсуждают вышедший роман Алексея Иванова «Сердце Пармы». До сих пор книга — в числе самых заметных явлений современной отечественной литературы. Словно вдохновившись успехом земляка, издают свои книги и два «писателя-любителя»: Евгений Сапиро презентует книгу «Стриптиз с юмором», а Олег Чиркунов торгует на кассах магазинов «Семья» своим сборником рассказов «Штрихи».

Наконец, в Перми начинается реконструкция зала, которому суждено в скором времени стать не только одним из важнейших центров культуры, но и местом постоянного присутствия депутатов Законодательного Собрания. Это — Органный зал пермской филармонии. Сегодня в нем выступают не только артисты, но и принимают политические решения.

ДЕПУТАТСКОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ

БЕЛОУСОВ
ЮРИЙ ВИКТОРОВИЧ

созыв 2001–2006



— Начало 2000-х, и особенно 2003 год, были периодом, когда произошли принципиальные изменения в политической системе страны, управлении Россией. Началась политика укрепления вертикали власти, ослабления регионов. Вектор принятия всех сколько-нибудь значимых решений все больше стал направлен в Москву. Однако немногие заметили эти изменения и вовремя на них среагировали. В территориях еще была сильна привычка ориентироваться на сильных губернаторов, какими были в 1990-х годах Эдуард Россель, Геннадий Игумнов, Леонид Рокецкий. Они крепко «держали» ситуацию в своих регионах.

Но в 2003 году отчетливо стало видно, что тренд изменился.

Губернатор Пермской области Юрий Трутнев тогда это почувствовал. Он понял, что настоящая политика отныне делается в Москве. И если правильно выстроить с ней отношения — можно «пойти в рост». Референдум по объединению двух субъектов Федерации и созданию Пермского края — хрестоматийный образец дальновидного политического решения.

Изменения эти происходили на прекрасном социально-экономическом фоне. Благополучие населения росло. Рост цен на нефть позволил увеличивать пенсии, зарплаты. В Пермской области зарплаты врачей и учителей на тот момент были примерно на 20% выше, чем в среднем по стране. Претензий к власти у населения практически не было. Появилась надежда, что наступает долгожданная стабильность в экономике.



Юрий Белоусов,
Виктор Баранов

Российские олигархи, которые некогда могли объединяться для решения больших политических задач (например, перевыборы Ельцина), к этому времени были уже расколоты. Дело Ходорковского показало это во всей красе: кроме осторожного ропота, никакой реакции у его «коллег» оно не вызвало, все очень быстро усвоили урок. То есть конъюнктура для выстраивания «вертикали» была благоприятной.

В то же время оставалось еще довольно много романтизма. Пермский край был донором, то есть не получал дотаций из федерального бюджета. Поэтому мы привыкли решать проблемы без оглядки на федеральную власть. «Вертикаль» только выстраивалась, оставалось еще большое поле для маневра на уровне Законодательного Собрания. Депутаты серьезно «трепали» исполнительную власть, заставляли дорабатывать «сырые» законодательные инициативы. Многие из подобных инициатив удавалось отклонить, поскольку тогда здоровый смысл играл большую роль, чем партийные установки.

Наконец, еще один важный тренд, подчеркивающий укрепление «вертикали» власти. Наряду с управлением политическими процессами, в Москву переходили рычаги управления крупнейшими предприятиями и целыми секторами экономики. Начался процесс смены собственников пермских предприятий, выстраивания вертикально интегрированных холдингов.

Сегодня мы уже видим результат этого процесса: львиная доля предприятий края имеет собственников в Москве и управляется оттуда же. Собственники усвоили важное правило: отдать в Москву — значит сделать карьеру. К сожалению, контроль за этим процессом практически отсутствовал. Наверное, это была самая большая наша недоработка.

2004

СТРАНА И ПЕРМЯКИ

В высшей лиге КВН-2004 играют сразу две команды с пермской пропиской — «Добрянка» и «Парма», причем «Парма» побеждает в своем четверть-финале. Пэтэушниц Светку и Жанку страна узнает в лицо. Впервые на всю Россию звучит в эфире неподражаемый пермский говор, считавшийся прежде чуть ли не постыдным. Командный успех веселых и находчивых схлынет быстро, однако телевизионная слава бывших кавээнщиков из Перми будет только нарастать год от года, а присказка «дак это Пермь» украсит сленг столичных снобов и периферийных маргиналов. Так Пермская область внезапно ворвалась в медиапространство, став регионом-нюсмейкером благодаря телевизионному шоу.

Команда КВН «Парма»



Заседание комитета по региональной политике.
Олег Бурцев,
Юрий Борисовец,
Николай Яшин

В Законодательное Собрание в начале года поступил проект регионального закона «О туризме». Раскритикованный и отвергнутый в первом чтении, доработанный за лето закон принят в ходе осенней сессии. Сам факт появления специального нормативного акта знаменует подвижки в сознании местной элиты и населения в целом. Территория созрела для самопрезентации.

Законодательное Собрание первым делает шаг в заявленном направлении. К 10-летию областного парламента в фойе перед залом заседаний открывается музей, экспонаты которого рассказывают об истории областной представительной власти, структуре, основных направлениях деятельности. Экспозиция работает под слоганом «От Советов к Законодательному Собранию». Со временем экспозиция будет пополняться. Музей свяжет современный парламентаризм с земским самоуправлением XIX века.

В ПРИОРИТЕТЕ – ИННОВАЦИИ

Приоритетом для Законодательного Собрания стала подготовка к завершающему этапу муниципальной реформы. Предстояло привести нормативную базу в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Грядущее изменение межбюджетных отношений мотивировали законодателей на разработку новой эффективной промышленной политики. Концепты, вброшенные в паблик, вызвали горячие дискуссии. Речь шла о необходимости инноваций,



Открытие бассейна
«Жемчужина»

спорным оставался лишь способ достижения поставленных целей. Идея создания первого в Прикамье технополиса на базе ЗАТО «Звездный» подвергалась атаке со стороны научных кругов как устаревшая, но получила практически однозначную поддержку предпринимательского сообщества.

В Перми состоялась вторая международная венчурная ярмарка, вновь вызвавшая энтузиазм в малом и отчасти в среднем бизнесе, работающем в научно-технической сфере. В результате был создан областной венчурный фонд — явление уникальное, экспериментальное, получившее дальнейшее развитие в различных форматах поддержки предпринимательских инициатив и новаций. Деятельность Фонда имела значение еще и как опыт государственно-частного партнерства. С государственно-частным партнерством в то время связывали большие надежды и перспективы.

Пермская область так стремительно включилась в инновационный процесс, что на излете 2004 года официально стала всероссийской экспериментальной площадкой по обработке целого ряда проектов в административной, социальной сфере и в экономике.

НОВЫЕ СМЫСЛЫ

Обсуждая промышленную политику, законодатели пришли к выводу о необходимости сместить приоритеты в использовании природных ресурсов. Месторождения нефти истощаются. Основным источником пополнения бюджета области в перспективе должен стать лес. В текущем периоде лес дает в бюджет менее 700 миллионов рублей, нефть — более 6 миллиардов. К 2050 году, по оптимистичным расчетам, отрасли должны буквально поменяться местами. Понятно, что для эффективного лесопользования и развития лесоперерабатывающей отрасли необходимо привлечь инвесторов.

На первый план выходит инвестиционная привлекательность региона в целом, этому способствует процесс преобразования области в край. Симптоматично в этот период повышение кредитного рейтинга региона по версии Moody'sinterfax, хотя, надо заметить, до сих пор область не проявляла активности в частном кредитовании для реализации собственных инфраструктурных проектов, довольствуясь привлечением средств из федерального бюджета. Повышение рейтинга восприняли по крайней мере как достойный внимания комплимент.

ЯВЛЕНИЕ ГИПЕРМАРКЕТОВ

В 2004 году в Перми открылся первый торговый центр формата гипермаркет. Пермь и гости столицы Прикамья посещали первую очередь торгового центра на улице Революции как дворец культуры или невиданный аттракцион. Прозрачные лифты и эскалаторы, фонтан в вестибюле первого этажа — все вызывало восторг у неподготовленного человека из провинции. Привлекал гипермаркет и небывалым ассортиментом, и возможностью впервые заняться настоящим жестким шопингом на всех четырех этажах здания, потрясающего своими размерами и стилем.



Гипермаркет «Семья»

Борис Мильграм,
художественный
руководитель
Театра-Театра



Театр «У Моста»



А в Индустриальном районе Перми уже строится торгово-развлекательный комплекс «Столица» с многозальным кинотеатром и возобновлены работы на замороженном спортивном объекте «Олимпия», основным назначением которого будет комплекс бассейнов и саун с примыкающим фитнес-центром.

Многообещающим культурным событием стало возвращение в Пермь культового режиссера 80-х годов Бориса Мильграма, он возглавил Пермский академический театр драмы. Создатель театра «У Моста» Сергей Федотов в 2004 году поставил первый спектакль по пьесе МакДонаха — «Красавица из Линэна». В том же году пермский режиссер за постановку «Собачьё сердце» по пьесе Михаила Булгакова был признан лучшим режиссером Чехии и стал первым иностранцем в истории Национальной премии, удостоенным этой высшей награды. Но именно МакДонах стал путеводной звездой труппы, а Федотов считается теперь первооткрывателем МакДонаха в России.



Торговый центр
«Столица»



— В конце 2004 года в Законодательном Собрании рассматривалась Концепция промышленной политики Пермской области на 2004–2008 годы. Она очень активно обсуждалась, депутаты внесли в проект массу своих предложений, которые помогли сделать лучше этот документ, очень важный для Прикамья. В Концепции впервые было обозначено намерение региональных властей перейти от сложившейся отраслевой промышленной политики к политике господдержки конкретных конкурентоспособных производств и технологий.

Огромной работы потребовала муниципальная реформа, «Реформа Козака», как тогда ее называли. Согласно закону, принятому Государственной Думой, уже к началу 2005 года необходимо было установить новые границы муниципальных образований, организованных по территориально-поселенческому принципу. Выборы в органы местного самоуправления вновь созданных муниципалитетов должны были пройти не позднее 1 ноября 2005 года. Осенью 2004 года после очень «жаркого» обсуждения Законодательным Собранием была принята новая редакция закона «Об административно-территориальном устройстве Пермской области». В результате в 2004–2006 годах в регионе была создана существующая поныне двухуровневая система местного самоуправления.

Не менее сложным был процесс объединения двух субъектов Федерации. Стартом объединительного процесса следует считать постановление №987 Законодательного Собрания Пермской области, принятое в сентябре 2003 года —



Зал заседаний
Законодательного
Собрания

о проведении референдума по вопросу об объединении области и Коми-Пермяцкого автономного округа в новый субъект РФ — Пермский край. Референдум прошел в декабре 2003 года. С 1 декабря 2005 года Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ прекратили свое существование, образовав новый субъект Российской Федерации — Пермский край. Важно, что в начале процесса объединения власти области и округа договорились о необходимости довольно длительного (3–5 лет) переходного периода. При этом органы власти обеих территорий оставались в неизменном виде до истечения срока их полномочий (исполнительная власть до 1 декабря 2005 года, законодательная — до января 2007 года). Это позволило обеспечить необходимую преемственность в работе органов власти. 3 декабря 2006 года состоялись выборы депутатов Законодательного Собрания Пермского края по новой смешанной системе: половина депутатов избиралась по одномандатным округам, половина по партийным спискам. С формированием нового депутатского состава было завершено объединение двух субъектов Федерации (Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа) и образовано единое Законодательное Собрание Пермского края.

Комитет Законодательного Собрания по региональной политике, как профильный, принимал самое активное участие в подготовке законопроектов, связанных с объединительным процессом. С политической и экономической точки зрения объединение было логичным. Русские и коми-пермяки жили в едином субъекте СССР с 1925 года, система транспортных и экономических связей создавалась как единый комплекс, в границах одного региона. После того, как «парад суверенитетов» в начале 1990-х годов привел к выходу автономного округа из состава Пермской области, Парма так и не смогла стать самостоятельной территорией. С 1993 по 2003 годы дотационность округа возросла с 30 до 80%.

Объединение привело к появлению на карте России единого самостоятельного субъекта федерации. На сегодняшний день (на 2018 год) можно говорить о положительных результатах в экономике и социальной сфере: в Коми-Пермяцком округе строятся школы, больницы, спортивные комплексы, дороги. Объем инвестиций в лесопромышленный комплекс Пермского края — ведущую отрасль в экономике округа — за последние 6 лет превысил 23 млрд рублей. С 2005 по 2015 годы в Коми-Пермяцком округе на 35% увеличилась рождаемость и более чем на 40% сократилась убыль населения.

2005

НОВОЕ ИМЯ НА КАРТЕ СТРАНЫ

Главным событием 2005 года стало то, что у региона изменилось не только название, но и территориальный состав: Пермская область была объединена с Коми-Пермяцким автономным округом под маркой «Пермский край».

Таким образом, регион первым в стране поддержал взятый правительством РФ курс на централизацию. Примечательно, что Коми-Пермяцкий автономный округ, который теперь вошел в состав региона, в свое время одним из первых получил самостоятельность в рамках обратного процесса — тогда, в 1920-е годы, он шел под ленинским лозунгом «право наций на самоопределение».

*Инаугурация
губернатора
Олега Чиркунова,
1 декабря 2005 г.*





Первые публичные слушания по Уставу Пермского края, г. Кудымкар

Изменения не были косметическими: с этого момента Пермский край зажил другой жизнью и как минимум по другим законам. В частности, ряд изменений был закреплен в федеральном конституционном законе, который был принят в июне 2005 года. По нему высшее должностное лицо в Пермском крае теперь не избиралось всенародным голосованием, как было ранее, а наделялось полномочиями по представлению Президента РФ Законодательному Собранию Пермской области и парламенту Коми-Пермяцкого автономного округа сроком на пять лет. Впервые в истории региона 10 октября 2005 года внеочередное пленарное заседание Законодательного Собрания эту процедуру осуществило: за наделение Олега Чиркунова полномочиями губернатора Пермского края проголосовали 34 депутата, хотя достаточно было и половины, а в парламенте Коми-Пермяцкого автономного округа за эту кандидатуру проголосовали единогласно.

День рождения новой административно-территориальной единицы был назначен на 1 декабря 2005 года. В тот же день состоялась инаугурация губернатора Олега Чиркунова. Мероприятие состоялось в культурно-деловом центре с губернским оркестром, девушками в кокошниках и пермской элитой в полном составе. В числе подарков епископ Пермский и Соликамский Иринарх вручил губернатору икону Николая Чудотворца, что наблюдателями было расценено как знак: в последний раз в пермской истории подобное случалось только в 1919 году. Предшественников звали соответственно патриарх Тихон и адмирал Колчак. До них светские и церковные власти обменивались разве что любезностями.

Аналогии тогда, в 2005 году, проводились разные, но правда в том, что именно с этого момента вопрос о передаче церкви Кафедрального собора, который сейчас занимает Пермская государственная художественная галерея, считается решенным: переезд лишь вопрос времени и денег, которые нужно найти на постройку нового здания или приспособление существующего.

Вторая часть инаугурации прошла на «Пермской ярмарке», которая тогда находилась в Мотовилихе, представляла собой крупнейшую выставочную площадку региона и могла вместить несколько тысяч гостей.

СОВМЕСТНЫЕ РЕШЕНИЯ

Важной процедурной особенностью образования Пермского края стало то, что Законодательные Собрания Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа теперь должны были проводить совместные заседания. Часть работы по унификации законодательств объединенных субъектов Федерации велась еще с весны, но первое совместное заседание прошло 22 декабря 2005 года. Тогда был принят регламент совместных заседаний и ряд нормативных актов, связанных с реализацией реформы местного самоуправления. «Настроение у законодателей нормальное, боевое, ведь за каждым нашим шагом наблюдает вся Россия», — сообщил Валерий Ваньков, председатель Законодательного Собрания Коми-Пермяцкого автономного округа перед заседанием. Сложностей было множество, в частности, предстояло

Кафедральный собор





Недострой концертного зала. Будущий ТЦ «Козизей»

объединить областной и окружной бюджеты, согласовать расхождения в законах о социальных гарантиях, написать новый Устав Пермского края и так далее.

Но все трудности были преодолены. Тем более что шел 2005-й, благополучный и «богатый» год, когда все продолжало активно расти.

ТОРГОВЛЯ – ДВИГАТЕЛЬ ЭКОНОМИКИ

Особое развитие в этом году получила розничная торговля. За прошлый, 2004 год современных торговых комплексов было построено больше, чем за все годы советской власти. Если измерять по количеству торговых площадей, то всего за год было построено десять таких торговых центров, как флагман советской торговли Центральный универмаг «Пермь».

В 2005 году тенденция продолжилась. Более того, был поставлен своеобразный восклицательный знак в деле коммерческого строительства — был достроен объект, который десятилетиями портил парадные фотографии центра Перми. Когда-то у него было название — киноконцертный зал «Родина». Потом в народе этот разрушающийся объект назвали «Козизей». И вот, спустя 39 лет с момента получения разрешения строительства, почти 30 с момента начала возведения объекта и 18 с его «заморозки» он был достроен! Торгово-развлекательный центр «Козизей» — такое он получил название — был построен депутатом Законодательного Собрания Юрием Борисовцом.

В дальнейшем тенденция увеличения торговых площадей еще какое-то время продолжалась: торговые центры еще появлялись плюс достраивались вторые очереди уже существующих, но пик строительства был пройден в 2004–2005 годах.

НОВЫЙ МОСТ ЧЕРЕЗ КАМУ

Тогда, в тучные годы, был развязан и еще один узел, мешавший развитию региона и застывший в нерешенном состоянии еще с середины 1960-х годов, — инфраструктурный. Речь идет о втором мосте через Каму.

Разговоры об его необходимости начались с середины 1960-х годов, прямо сразу после ввода в строй Коммунального моста в створе ул. Попова. По пермской традиции долго — несколько десятилетий — выбирали место нового объекта. От проектов к делу приступили только в середине 1990-х, вбили первые сваи, однако стройка была заморожена. К началу 2000-х годов ситуация стала катастрофической: единственный в Перми автомобильный мост через Каму, по которому шел транзитный поток из Европы в Азию и обратно, уже не мог справиться с потоком транспорта.

Стройку нового моста возобновили в 2002 году, а в 2005-м уже сдали первую очередь. Жизнь сразу стала лучше и веселее. Хотя почти сразу же заговорили о третьем мосте — Пермь стремительно росла, и инфраструктура за ней не успевала.



Будущий мост через Каму назовут Красавинским

СТРОГАНОВСКАЯ ПРЕМИЯ

Кроме бренда «Пермский край» в 2005 году появилась и еще одна важная составляющая пермской идентичности — Строгановская премия. Эта общественная награда была учреждена Пермским землячеством.

Премия стала вручаться пермякам за выдающиеся заслуги в сфере культуры и искусства, науки, спорта, политики и экономики, за честь и достоинство. Очень скоро она стала главным светским мероприятием года и важным маркером происходящего в регионе. Даже факт номинации на премию стал рассматриваться как признание заслуг.

Первыми лауреатами Строгановской премии по итогам 2005 года стали: ветеран Великой Отечественной войны, писатель Иван Гилёв, почетный гражданин города Чусового Леонард Постников, писатель Алексей Иванов, заслуженный мастер спорта России, чемпионка мира по бегу Татьяна Томашова, художественный руководитель команд КВН «Парма» и «Друзья» Ямур Гильмутдинов.

ПОД ЗНАКОМ МОНЕТИЗАЦИИ

Одной из самых болезненных тем 2005 года была замена натуральных льгот отдельным категориям граждан, в частности пенсионерам, денежной компенсацией, так называемая монетизация льгот. «Год прошел под знаком монетизации», — гово-



Митинг
по монетизации



Барак Обама в Перми

рили депутаты Законодательного Собрания на последнем, декабрьском заседании. Работа над этим законом в Законодательном Собрании области велась в 2004 году, а когда в 2005 году приступили к его реализации, то выявилось множество «багов». Пенсионеры протестовали, устраивая митинги возле стен краевой администрации. Губернатору однажды даже пришлось выйти к ним, что в то время уже рассматривалось экстраординарным событием.

В итоге на социальную поддержку граждан государственные расходы увеличились вдвое. К счастью, тогда наблюдался бюджетный профицит и другие графы бюджета «не просели».

ОБАМА В ПЕРМИ

Впрочем, одно из ярких событий 2005 года осталось тогда незамеченным: на Пороховой завод имени Кирова прилетели сенаторы Конгресса США в составе комиссии по утилизации снятого с вооружения ядерного и химического оружия и средств

его доставки. Они провели в Перми всего один день, а когда собрались вылетать, случился небольшой казус: пермские пограничники стали настаивать на проведении осмотра их самолета. Американцы убеждали их, что самолет принадлежит ВВС США и не подлежит досмотру. В итоге, пока шли уточнения, сенаторы просидели еще три часа в зоне вылета Большое Савино.

И только в 2009 году выяснилось, что среди конгрессменов был 44-й президент США Барак Обама. Он, кстати, упомянул этот эпизод в своей книге «Дерзость надежды».

— В пермском Законодательном Собрании всегда работали люди выдающиеся, руководители предприятий, элита, у которых многому можно научиться. Но особо я хотел бы выделить Николая Девяткина. У этого человека был и есть талант понять людей и все конфликты очень корректно перевести в конструктивное русло. Во многом благодаря его личности наш парламент является работоспособным и эффективным органом. Можно только позавидовать его выдержке.

Работа в пермском парламенте в течение двух сроков многое дала мне, в том числе для понимания внутренних механизмов

принятия решений. Этот опыт очень пригодился, когда

мне пришлось руководить муниципалитетом и взаимодействовать с Законодательным Собранием уже в другой роли.

Из особо важных документов, которые были приняты Законодательным Собранием за все время его существования, я бы в первую очередь выделил решение о финансировании закладки шахтных пустот под Березниками и Соликамском, с инициативой которого выступил комитет по экономической политике и налогам.

Сейчас, спустя время, можно сказать, что это было очень своевременное решение, значение которого сложно переоценить. К сожалению, не успели заложить все шахтные пустоты под Березниками, которые вырабатывались все советское время, но большая часть объема работ все же была произведена. В итоге авария 2006 года на БКРУ-1 прошла с минимальными возможными последствиями для Березников. И в этом огромная заслуга депутатов Законодательного Собрания, которые проявили и дальновидность, и ответственность.

Хотел бы отметить, что есть пристальное внимание к проблемам Березников, и большая помощь идет и со стороны правительства края, и со стороны депутатов Законодательного Собрания. В одиночку мы бы не справились.

ДЕПУТАТСКОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ

ДЬЯКОВ
СЕРГЕЙ ПЕТРОВИЧ

созыв 2001–2006



СОСТАВ ДЕПУТАТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА



БАРАНОВ Виктор Иванович
БЕЛОУСОВ Юрий Викторович
БЕЛЫХ Никита Юрьевич
БОЙЧЕНКО Александр Юрьевич
БОЛКВАДЗЕ Давид Хулусович
БОРИСОВЕЦ Юрий Львович
БУРЦЕВ Олег Борисович
БЫКОВ Николай Александрович
ВАХРИН Вячеслав Михайлович
ГАБДУЛЛИН Роберт Фанузович
ГАНЬЖИН Владимир Александрович
ГОНЧАР Юрий Васильевич
ДЕВЯТКИН Николай Андреевич
ДЁМКИН Николай Иванович
ДЬЯКОВ Сергей Петрович
ЁЛОХОВ Юрий Георгиевич
КАМЕНСКИХ Александр Аркадьевич
КОБЕЛЕВ Виктор Николаевич
КОВАЛЁВ Олег Алексеевич
КУЗЯЕВ Андрей Равелевич
ЛЕВИ Семен Романович

НЕУСТРОЕВ Илья Григорьевич
ОЖЕГОВ Анатолий Иванович
ОКУНЕВ Константин Николаевич
ПАСТУХОВ Игорь Васильевич
ПЛОТНИКОВ Владимир Иванович
ПЛЮСНИН Виктор Борисович
ПРОХОРОВ Сергей Иванович
РАЗУТДИНОВ Равкат Зинурович
РЫБАКИН Владимир Ильич
САБИРОВ Ростям Хазиевич
САЗАНОВ Валерий Степанович
СВЕТЛАКОВ Борис Иванович
СКРИВАНОВ Дмитрий Станиславович
ТУШНОЛОБОВ Геннадий Петрович
ФЛЕГИНСКИЙ Александр Евгеньевич
ЧЕРНОВ Алексей Анатольевич
ЧИЧЕЛОВ Виктор Александрович
ЧУПРАКОВ Валерий Михайлович
ШИЛЯЕВ Алексей Михайлович
ШИПИЦИН Владимир Павлович
ШУБИН Игорь Николаевич

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ
ЧЕТВЕРТЫЙ СОЗЫВ

2006–2011

*Депутаты — это
конструктивное сообщество,
которое не просто дает советы,
а утверждает правила*



2006

ПЕРМЬ СТОЛИЧНАЯ

В 2006 году Пермь предстала в основных образах: либеральной столицы России и культурной столицы Поволжья. Понятие «столичность» наиболее полно отражает суть процесса идентификации региона, протекавшего в тот период.

В начале февраля Пермь была презентована как «Культурная столица Поволжья — 2006». В программу года вошли традиционные для региона и уникальные в культурном пространстве Поволжья проекты: фестиваль документального кино «Флаэртиана», открытый российский конкурс артистов балета «Арабеск», фестиваль снежных и ледовых скульптур «И снег, и лед, и пламень», ярмарка воздухоплавания

Фестиваль
«Небесная ярмарка»
в Кунгуре



в Кунгуре, фестиваль «Рок-лайн» и другие. Грантовую поддержку получил международный джазовый фестиваль «Джаз-лихорадка» и проект Фонда культурных инициатив «Юртин» «Год Пастернака в Перми». Незадолго до майских праздников вице-губернатор Олег Ощепков и глава фонда «Юртин» Владимир Абашев преподнесли в дар библиотекам Пермского края 11-томное собрание сочинений поэта. В июле сюда съехались участники международной конференции «Любовь пространства: поэтика места в художественном мире и судьбе Бориса Пастернака» из 13 стран мира. Среди гостей, впервые увидевших прообраз Юртина, были сын поэта Евгений Борисович и его жена, филолог Елена Владимировна. Музыка пастернаковского года стала «драматическая опера» «Доктор Живаго», написанная композитором Александром Журбиным и сыгранная 5 мая в Пермском театре драмы. Либретто написал Михаил Бартнев. Премьера оперы состоялась в рождественские дни.

Фестиваль снежных
и ледовых скульптур
«И снег, и лед,
и пламень»

Дом-музей
Пастернака
в п. Всеволодо-
Вильва

СДЕРЖКАМ И ПРОТИВОВЕСАМ ВОПРЕКИ

На федеральном уровне были созданы два новых объединения — «Свободная Россия» и «Справедливая Россия», основной задачей которых было перетянуть на себя электорат правых и левых сил соответственно на выборах в Госдуму — 2007. Выборы в региональные парламенты в декабре 2006-го рассматривались как генеральная репетиция перед главной кампанией.

Роль партий в политическом процессе возросла после установления нового порядка формирования представительных органов власти — как Госдумы, так и в субъектах Федерации. Так, половина депутатов первого созыва Законодательного Собрания Пермского края избиралась по одномандатным округам (из них два места были предоставлены кандидатам от Коми-Пермяцкого округа, годом ранее объединенного с Пермской областью), вторая половина — по партийным спискам. Численность депутатского корпуса с 40 была увеличена до 60.

Пульт
для голосования
начала 2000-х годов

Стартом проекта партийного строительства в Пермском крае можно считать выступление губернатора Олега Чиркунова перед студентами педагогического университета 30 января: «Десять лет назад мы были уверены, что пойдём по пути демократии. Свобода, рынок, демократические ценности — все это звучало весьма убедительно. Сейчас не кажется очевидным, что в России не может быть диктатуры, что в России не появится движение националистического толка». А все потому, заключил тогда глава региона, что общество не структурировано.

Усилить «Свободную Россию» на правом фланге, по задумке идеологов, была призвана «Демократическая партия России» (ДПР). Замысел федеральных властей относительно консолидации так называемых «актуальных левых» под брендом «Справедливая Россия» в Пермском крае также провалился. Их региональные отделения шли особняком — каждое со своим списком.

Итоги состоявшихся 3 декабря выборов в Законодательное Собрание оказались неожиданными. «Союз правых сил» набрал 16% голосов избирателей, заняв второе место после «Единой России» с 42%.

«Мы опять оказались некими необычными», — констатировал губернатор Олег Чиркунов. «Пенсионеры» не смогли преодолеть минимальный барьер и в парламент не попали. КПРФ и ЛДПР получили 8,5 и 13,8% голосов соответственно.

НОВЫЙ СОЗЫВ 2006 ГОДА

Выборы депутатов нового региона осуществлялись по смешанной избирательной системе: 30 депутатов избирались по одномандатным избирательным округам, 30 депутатов — по областному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки, выдвинутые избирательными объединениями. Среди 60 избранных депутатов была всего одна женщина — Ирина Корюкина.

Председателем Законодательного Собрания был избран Николай Девяткин, его первым заместителем — Дмитрий Скряганов, заместителями — Илья Шулькин, Евгений Вязников, позже на этом посту его сменил Игорь Папков.

Соблюдая преемственность, Законодательное Собрание образовало в своем составе комитеты, но изменило их названия и количество. В новом созыве в краевом парламенте работали комитеты: по бюджетной и налоговой политике (председатель комитета Алексей Чибисов), по социальной политике (председатель комитета Валерий Чупраков), по государственной политике и местному самоуправлению (председатель комитета Юрий Ёлохов), по экономической политике и природопользованию (председатель комитета Александр Лейфрид), по развитию территорий и общественной инфраструктуры (председатель комитета Виктор Плюснин). В структуре также были образованы четыре постоянно действующие комиссии: по вопросам строительства, градостроительного регулирования и промышленности строительных материалов в Пермском



крае, по вопросам противодействия коррупции в Пермском крае, по предварительному рассмотрению документов о награждении Почетной грамотой Пермского края, по правовому регулированию отношений в сфере агропромышленного комплекса Пермского края.

В целях координации работы комитетов и комиссий создан Консультативный совет.

Еще одно нововведение, продиктованное реалиями политической жизни, — в новом созыве впервые появились партийные фракции: «Единая Россия», «Либерально-демократическая партия России», «Коммунистическая партия Российской Федерации», «Союз правых сил», «Российская партия Пенсионеров». Также образована одна депутатская группа «Солидарность». Позже, в связи с реорганизацией федеральных политических партий «Союз правых сил» и «Российская партия Пенсионеров», образованы еще две депутатские группы — «Правое дело» и «Справедливая Россия» соответственно.

Послание
губернатора
депутатам
Законодательных
Собраний Коми-
Пермяцкого округа
и Пермской области

ДВЕ ГОЛОВЫ ЛУЧШЕ

Пермский край стал экспериментальной площадкой и для запуска в России муниципальной реформы. Осенью 2005-го в Устав региональной столицы были внесены изменения, предусматривающие введение двухуровневой модели управления. На практике это означало распределение компетенций и полномочий мэра между двумя должностными лицами: главой города и сити-менеджером. Кандидатура на первую позицию должна была определяться по итогам прямых всенародных выборов, на вторую — в ходе конкурсного отбора комиссией, 12 членов которой назначались думой, и шесть — Законодательным Собранием по представлению губернатора.

За пост главы Перми развернулась жесткая борьба. На участие в выборах заявили 10 претендентов, в том числе опытные политики: Игорь Шубин, исполнявший обязанности городского руководителя, Павел Анохин, Александр Репин, Константин Окунев и другие.

По итогам выборов 12 марта ни одному кандидату не удалось набрать абсолютного количества голосов избирателей. Самой большой неожиданностью стало количество проголосовавших «Против всех» — 25,19%. Ко второму туру, состоявшемуся 26 марта, протестные настроения усилились («Против всех» — 29,43%), при этом улучшили свои показатели Павел Анохин — 32,15% и Игорь Шубин — 37,13%. Последний был признан победителем как обладатель лучшего результата.

Глава Перми, согласно новому Уставу, стал председателем городской думы, избранной в составе 36 депутатов. 25 из них 30 мая одобрили кандидатуру Аркадия Каца на должность сити-менеджера.

Пленарное
заседание



Николай Девяткин
вспомнил
армейское прошлое,
п. Марковский,
2006 г.

ТАКТИКИ И СТРАТЕГИИ КРАЯ

В июне Пермский край обрел правительство. Первая попытка создания внутри региональной системы органов исполнительной власти коллегиальной структуры была предпринята еще в 1996 году. С идеей внести соответствующие изменения в Устав Пермской области тогда выступил Андрей Климов, занимавший должность председателя «регионального» комитета областного Законодательного Собрания. Его поддержали спикер Евгений Сапиро и депутат Андрей Кузьев. Но раскритиковал Геннадий Игумнов.

Спустя 10 лет инициатором внедрения правительственной модели выступил Олег Чиркунов, чутко улавливавший федеральные веяния. При этом он отстаивал право не возглавлять правительство самому, как того хотели в администрации президента РФ, и назначил руководителем кабинета министров Николая Бухвалова. Вице-премьерами стали Михаил Антонов, Игорь Папков и Валерий Сухих.

Правительству отводилась роль тактического руководства социально-экономическими процессами в Пермском крае. За стратегию развития региона и управление политическим процессом отвечала администрация губернатора, которую возглавил Николай Яшин.

ГИБЕЛЬ ПЕРВОГО

Летом Дмитрий Рыболовлев, председатель совета директоров ОАО «Уралкалий», публично заявил о намерении продать часть принадлежащих ему 80% акций общества на Лондонской бирже. Лучшего момента было не придумать. По итогам 2005 года предприятие достигло наивысших производственных показателей за постсоветский период своей истории, выпустив 5,417 млн тонн удобрений, выручка составила 20,721 млрд рублей, чистая прибыль — 7,639 млрд рублей.

Но в октябре «Уралкалий» решил отказаться от IPO, потому что невозможно было получить адекватную оценку со стороны потенциальных покупателей. А дальше произошли события, которые заставили забыть о намерении продать часть акций на бирже.

Началось все 19 октября: на Первом руднике Березниковского калийного рудоуправления произошло увеличение притока рассола и выделение сероводорода. Рудник был закрыт в 1960-е годы, в 1990-е компания провела работы по закладке шахтных пустот с применением рассола. Концентрация сероводорода в воздухе превысила предельно допустимую в 2,5 раза. Рабочих вывели на поверхность, рассол откачали, шахту проветрили, и уже 20 октября возобновили работы в ней. На следующий день в рудник спустился Олег Чиркунов, провел совещание с березниковскими властями, Дмитрием Рыболовлевым, научными и контролирующими организациями. Все они оценили ситуацию на шахте как «стабильную». Но 28 октября объемы поступления воды в рудник увеличились в разы, и он был закрыт окончательно.

Березники,
улица Пятилетки



Закрытие Первого рудника привело к сокращению мощностей «Уралкалия» по добыче калийной руды примерно на 20% и потере 1 млн тонн готовой продукции. Котировки акций общества, торгующихся на РТС, на пятый день после аварии обвалились на 11,3%, капитализация компании снизилась на \$450 млн.

Это событие стало переломным для города Березники и изменило жизнь многих его жителей. А в дальнейшем стало точкой отсчета принятия решений как на уровне Законодательного Собрания, так и на уровне федерального центра.

Кадеты
в Геральдическом
зале
Законодательного
Собрания

ПАРЛАМЕНТСКИЙ УРОК

В 2006 году в школах Пермского края впервые прошел единый открытый парламентский урок. Он стал заключительным этапом и событием в череде мероприятий, инициированных и организованных Законодательным Собранием в рамках празднования 100-летия российского парламентаризма.

Законодатели предложили провести в каждой школе урок, который бы дал молодому поколению понятия о роли и задачах законодательного органа власти



На Парламентском уроке

региона, о способах и инструментах участия в общественно-политической жизни и эффективного влияния на нее. По мнению депутатов, это поможет со школьных лет формировать политическую культуру и активную гражданскую позицию.

Готовились к проведению первого парламентского урока долго и тщательно. Все школы Пермского края получили специально разработанные методические материалы, в числе которых буклеты, CD-диски с презентациями о Государственной Думе Российской империи и современной России, о Законодательном Собрании Пермского края.

«Люди должны понимать, как законотворческая роль парламента влияет на жизнь региона. Как добиться этого, как поднять уровень правовой культуры населения? — рассказывает Валерий Сухих, спикер Законодательного Собрания Пермского края. — Надо в школах начинать с азов, чтобы дети постепенно приходили к пониманию законов и процессов гражданского общества.

Парламентский урок стал одним из самых долгоживущих проектов, он проводится в школах Прикамья уже больше 10 лет, и это отличный показатель его востребованности».



— Я был депутатом от Больше-Сосновского, Частинского, Очерского, Оханского и Нытвенского районов. Благодарен избирателям за то, что они меня выбрали. Мы выполнили все взятые на себя обязательства: дороги и детские сады построили, газ провели. Когда менялся порядок избрания членов Совета Федерации, мне снова довелось быть кандидатом в депутаты, и жители вновь меня поддержали. Я выдвигался от партии «Единая Россия», на начало кампании уровень

ее поддержки в территории составлял около 20%, на момент завершения — 43%. Я добросовестно исполнял обязанности депутата от этой территории, будучи уже сенатором от Законодательного Собрания.

Порой приходилось решать задачи, выходящие за рамки полномочий. Помню, ко мне обратились жители Нытвы, у которых сгорела квартира, находившаяся в муниципальном доме. Супруги работали в бюджетной сфере, имели четверых детей. По всем нормативным актам их должны были поставить в очередь на получение нового жилья, но, по сути, это означало, что люди оказались на улице. Я смог убедить некоторых земляков оказать этой семье материальную помощь, мы им купили квартиру.

Был период стабильности, в течение которого мы могли себе позволить принимать бездефицитный бюджет. Тогда не было закона о консолидированных налогах и сборах, и деньги не выводились нефтяными и газовыми компаниями. Не было нефтяного налогового маневра, акцизы были понятными и прозрачными. За последние 10 лет бюджет централизован: Москва все стягивает и стягивает на себя ресурсы. Моим заместителем по бюджетному комитету был Никита Бельх, мы с ним делили поправки пополам, потому что их количество доходило до тысячи. После рассмотрения на заседаниях рабочих групп и в профильном комитете документ, как правило, легко проходил процедуру принятия через Законодательное Собрание.

Законодательное Собрание — это реальная власть. Законодатели — это состоявшиеся люди, которые не просто кнопки давят по чьей-то указке, а принимают самостоятельные решения.

2007

ГЛАВНОЕ СОБЫТИЕ ГОДА

«19 апреля 2007 года Законодательное Собрание приняло Устав Пермского края. Основным отличием проекта Устава Пермского края является наличие в нем категорий, связанных с определением стратегии социально-экономического развития края», — сказал первый заместитель руководителя краевой администрации Максим Решетников на пресс-конференции, открывшей процесс обсуждения проекта этого важнейшего документа. Событию предшествовало широкое обсуждение проекта устава, которое длилось без малого три месяца. Значительный вклад в документ

Победители
Строгановской
премии. 2007 год



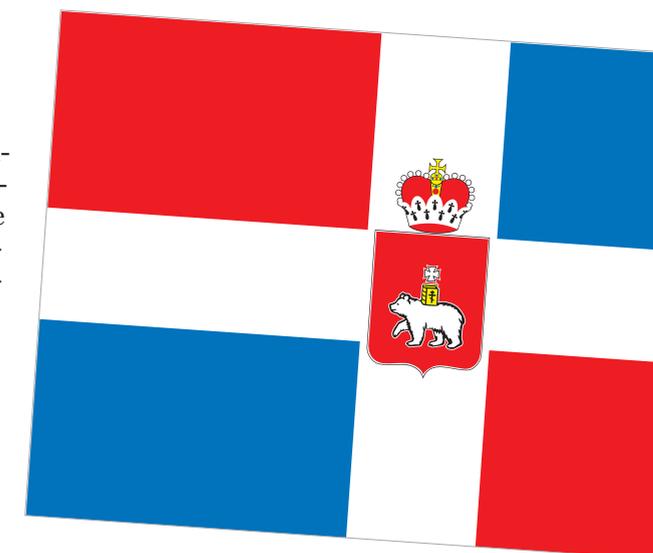
Выездное заседание
Консультативного
совета в Куеде

внесли представители гражданского общества — деятели науки, культуры, правозащитники. Сам по себе процесс прохождения документа через публичные слушания и Законодательное Собрание можно назвать образцом сотрудничества законодательной, исполнительной власти и общественности.

В этом же году приняты законы, устанавливающие символику Пермского края: «О гербе Пермского края» и «О флаге Пермского края». Гимн Пермского края был принят депутатами спустя десять лет, в 2017 году.

ИМИДЖ КАК ЦЕЛЬ

В 2007 году поступили тревожные новости от Пермьстага. В первом полугодии краевая столица фактически утратила статус города-миллионника. Экономически активные пермяки все чаще стали выбирать для карьеры и самореализации другие территории. Уезжали в Москву, Санкт-Петербург, соседнюю Свердловскую область, города Приволжского федерального округа. Естественный прирост, приток населения из периферийных территорий края не могли уже компенсировать отток горожан. Миграция из ближнего зарубежья не спасла положения. Нас становилось все меньше. В послании Законодательному Собранию губернатор обратил внимание на необходимость



Выборы
в Государственную
Думу пятого созыва,
предвыборная
агитация

создать условия для развития человеческого потенциала и инвестиционной привлекательности Пермского края. Регион должен стать популярным и престижным. Как этого добиться? Мировой опыт показывает: быстро создать благоприятный имидж можно за счет въездного туризма. Идею подхватили. Правительство внесло в краевой парламент Концепцию целевой программы развития туризма в Пермском крае на 2008–2012 гг.

Одобрят ли такую статью расходов Законодательное Собрание? Памятуя об аналогичной Программе, написанной ранее и невыполненной, депутаты скептически восприняли полученное предложение. Они сомневались, удастся ли разработчикам на основе анализа прежних ошибок найти верный тон, выбрать точный курс и задать должный масштаб нового программного документа? Министр торговли Пермского края Елена Гилязова, выступая перед депутатами, утверждала, что туризм следует рассматривать не только как развлечение, но и как полезный для здоровья и познавательный вид деятельности. Туризм, по ее мнению, должен стать эффективной отраслью экономики края, что и отражено в предложенной концепции будущей программы. Депутаты в итоге одобрили такой подход.

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС В ПРИОРИТЕТЕ

В 2007 году Пермский край вступил в приоритетный национальный проект «Развитие АПК».

Сельские товаропроизводители получили более широкий доступ к кредитным ресурсам. Благодаря участию края в национальном приоритетном проекте получили право на государственную поддержку перерабатывающие предприятия, не входившие прежде в региональную программу. Стало возможным компенсировать часть затрат на развитие племенного животноводства и элитного семеноводства, а также на страхование урожая, в том числе элитных семян.

Созданная в регионе законодательная среда оказалась благоприятна для всех направлений развития АПК. Действовал, в частности, региональный Закон «О развитии личных подсобных хозяйств». В рамках национального проекта «Развитие АПК» сельскохозяйственным потребительским кооперативам, крестьянским (фермерским) хозяйствам и гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, был дополнительно открыт доступ к кредитам и займам. На 1 сентября 2007 года в рамках реализации национального проекта и в соответствии с региональной программой было выдано 119,243 миллиона рублей кредитов для личных подсобных хозяйств и 3,545 миллиона рублей — для крестьянских (фермерских) хозяйств.

В региональной целевой программе Пермского края отдельно прописаны были меры для привлечения и мотивации кадрового потенциала в агропромышленном комплексе. В частности, предостав-



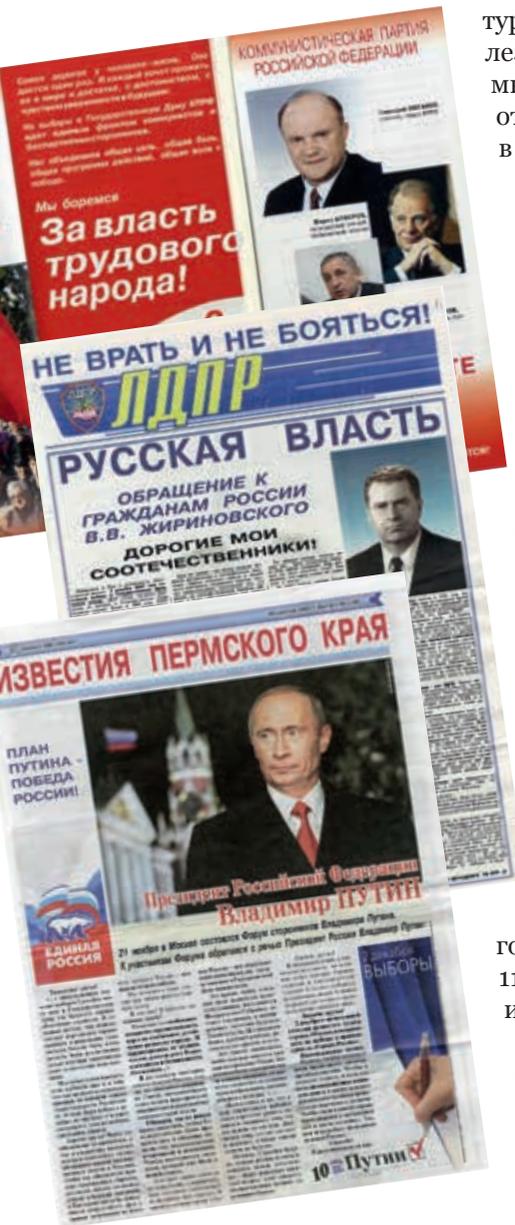
ление субсидий на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, предусмотренные федеральной целевой программой «Социальное развитие села до 2010 года». Национальный проект позволил повысить объемы финансирования этого направления.

Единовременные выплаты молодым специалистам прежде производились из средств хозяйств с последующим возмещением 80% из бюджета края. Теперь выплаты идут напрямую из краевого бюджета. Кроме того, за счет краевого бюджета проводится оздоровление руководителей и специалистов сельхозпредприятий: им предоставляется субсидия на санаторно-курортное лечение в размере 40 процентов от стоимости путевки (но не более 10 тысяч рублей). И что еще крайне важно: предусматривается надбавка к пенсиям — за каждый проработанный в сельском хозяйстве год в размере 10% от базовой пенсии.

Депутаты
в Частинском районе

ДЕЛА ОБЩЕСТВЕННЫЕ

Набирают обороты правовые общественные институты. Решением Законодательного Собрания в 2005 году на должность Уполномоченного по правам человека по Пермской области утверждена Татьяна Марголина. А осенью 2007 года она



Татьяна Марголина
на пленарном
заседании
Законодательного
Собрания



становится Уполномоченным, но уже по Пермскому краю. Занимать этот пост Татьяна Марголина будет на протяжении десяти лет. А год спустя, в 2008 году, в Пермском крае появится новый Уполномоченный — по правам ребенка. Депутаты согласуют на этот пост Павла Микова.

ДЕПУТАТСКОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ

КОРЮКИНА
ИРИНА ПЕТРОВНА

созыв 2006–2011



— Более десяти лет я, как депутат от партии «Единая Россия», работаю в комитете по социальной политике краевого парламента. Мой избирательный округ объединяет отдаленные сельские территории Кишертского, Березовского, Суксунского и Октябрьского районов.

В сельской местности основная проблема кадровая. Руководителей и сотрудников для работы в органах власти нужно готовить специально, чтобы они понимали, какие имеются возможности, как их использовать. Буквально с какой полочки взять и на какую положить, чтобы все правильно соединилось и получился желаемый результат.

Приведу в пример Березовку. Все три созыва говорили мы о школе. Жители все в один голос: Ирина Петровна, помогите решить вопрос со строительством школы. Школа там старая, маленькая, дети учатся в три смены.

Мы в Законодательном Собрании в 2007 году выделили три приоритетные целевые программы, в том числе программу «Новая школа». Надо включаться в целевую программу, деньги есть. На комиссии вопрос решен, осталось подать заявку. Глава района по непонятным причинам заявку не подает. Сменился глава, новый стал выступать с какими-то удивительными прожектками, не соответствующими никаким требованиям и стандартам. А ведь школа — это объект социальной инфраструктуры, ее нельзя построить каким-то фантастическим способом. Наконец, избрали нового человека, и этот третий на моей памяти глава Игорь Иванович Чайкин подал заявку, подготовил обоснование. Школа, либо-дорого, построена с опережением графика, им даже финансирование увеличили за оперативность и динамику.

По той же программе в Кишерти построена школа, в Суксунском районе Васькинская школа, детские сады в Октябрьском районе. Люди видят результат, гордятся и радуются. Это здания, каких еще не было в тех населенных пунктах. Я знаю мальчика в Березовке, ему предстояло идти в первый класс, так он ходил считал кирпичики в своей будущей школе.

Вторая программа, названная приоритетной в 2007 году, — «Достойное жилье». Мне удалось помочь вдове фронтовика. Она пять лет ухаживала за мужем, лежащим больным, а схоронив, опустила руки. Не осталось сил даже топить печь. Она в своем ветхом доме стала доживать, выгородив себе небольшое место, которое обогревала электрическим ТЭНом. И даже не обращалась никуда, за нее соседи пришли в приемную депутата. Мне удалось ей помочь. Женщина переехала в благоустроенную квартиру. Я столько добрых слов благодарности никогда не получала, причем не только от нее, но и от соседей, за вдову похлотававших.

Выездное
заседание комитета
по социальной
политике



Третья приоритетная программа — «Качественное здравоохранение». Все районы моего округа участвуют в приоритетных целевых программах, потому что ожидания жителей как раз в них и сосредоточены. Очень большой пласт обращений касается здравоохранения. Сельская медицина, она особая. Порой ФАП есть, а машины нет, ушел врач на вызов, его не дождешься. Там надо норматив считать по-другому, не как в городе. Надо применять формат выездных бригад. Сейчас сдвинулся вопрос на региональном уровне.

Есть много обращений, не подпадающих под действие приоритетных программ. Жилищно-бытовые и социальные беды: дом падает, а лес на ремонт не выделяют, какие-то льготы ветеранам не предоставляют. Бывают особые ситуации. Загрязнился пруд, и непонятно, кто должен его чистить. Дорога идет через село, надо ограничить скорость транспорта, очень пыльно. Мост отремонтировали, а тоннаж транспорта не ограничили, и он вот-вот опять сломается. Покос кому-то не дают. Все решалось бы на местах, не всегда для этого требуется особое финансирование. С тем же покосом или дорожным знаком при въезде на мост все просто. Мне достаточно поговорить с главой. Депутата он слышит, а своих же избирателей, односельчан, нет. Смешно сказать, меня порой как третейского судью вызывают уладить конфликт между подчиненными и руководителями в какой-то управленческой институции. Бывает, три стороны конфликтуют, и каждая по-своему не права. А что делать? Пока они ссорятся между собой, дело стоит. Приходится разбираться.

У меня и в городе в приемной «Единой России» больше всех обращений, хотя у горожан довольно много других возможностей решить свои проблемы. Особого внимания заслуживают дети, оставшиеся без попечения родителей. В рамках целевой программы «Дети Прикамья», которую я курирую с 2007 года, нам удалось изменить нормативы по питанию, по обеспечению предметами ухода, быта и одежды для воспитанников детских домов. Работаем вместе: министерство, медицинский университет, кафедра пропедевтики детских болезней, кафедра гигиены питания. Казалось бы, очевидные вещи: ужин в детдоме в 18:30, а до сна еще 4 часа, а мальчишкам по 12 лет, они голодные спать ложатся. Дома открыл холодильник, взял что нужно, а тут кто ему холодильник откроет? Вот теперь, когда мы переутвердили нормы, ситуация изменилась. Люди видят результат и ценят.

Я, когда впервые избиралась в 2006 году, можно сказать, жила в своем округе несколько месяцев. Все объездила, своими глазами увидела, по девять-десять встреч за день мы тогда проводили. На второй срок избиралась, меня уже знали. А на третий срок кампания ничего не стоила, никакой рекламы не потребовалось. На встречи шли охотно, настрой был позитивный.

Люди у нас на селе очень умные. Мнение не всегда выскажут, но сделают так, как на самом деле считают правильным. Они как дети, их не обманешь. Я не нарочно завоевывала доверие, просто поступала честно. А теперь уже не имею права никого разочаровать.

2008

«ЖАРКИЙ» ГОД

Високосный 2008 год оказался для Пермского края непростым, причем во всех сферах жизни.

Даже погода была аномальной: 2008 год стал самым теплым за весь период наблюдений в Перми начиная с 1883 года. Особенно отличились февраль, март, октябрь и ноябрь, температура которых была выше обычных показателей на 3–7 градусов.

Политическая погода тоже давала «жару»: в марте, после оглашения итогов выборов Президента РФ, губернатор Пермского края Олег Чиркунов принял решение отправить правительство региона в отставку. Это стало неожиданностью для всех, в том числе для министров. Наблюдатели, впрочем, почесав в затылке,

Владимир Рыбакин,
Александр Лейфрид,
Виктор Чичелов



Председатель
правительства
края Валерий Сухих
на пленарном
заседании
Законодательного
Собрания



глубокомысленно произнесли: «Это затем, чтобы несколько оживить работу краевого правительства». Так и вышло: министров «перетасовали» по новым постам, и правительство практически в том же составе продолжило работу.

Но хуже всего дела обстояли в экономике. Мировой экономический кризис, начавшийся в 2008 году, аналитики сравнивают с Великой депрессией 1930-х: плохо стало всем, и предприятия Пермского края не стали исключением. Во второй половине года холодное дыхание кризиса стало таким мощным, что начались повсеместные сокращения.

Краснокамский АО «Целлюлозно-бумажный комбинат «Кама», который и так находился в сложном положении, в 2008 году объявил о сокращении тысячи человек. АО «Камский кабельщик» сократил более 500 человек. Большие сокращения были на предприятиях, которые занимались электроэнергетикой и строительством. Строители — построили жилья на 20% меньше, чем планировали.

В связи с кризисом бюджеты Пермского края и Перми были отозваны из первого чтения и пересмотрены. Если раньше, в «семь тучных лет», бюджеты принимались бездефицитные или даже профицитные, то теперь, исходя из новых реалий, финансовые документы сверстали с дефицитом.

Кризис внес коррективы во все сферы жизни региона, даже в традиционный отчет губернатора Олега Чиркунова перед Законодательным Собранием Пермского края.

Вообще-то доклад был о социально-экономическом и политическом положении Пермского края, но начал его губернатор с определения природы текущего кризиса. «До конца его не понимает никто», — заявил он. Но «главная пружина интуитивно понятна очень многим — это возведенная в норму привычка жить не по средствам».

«В общественный оборот запускались еще не заработанные деньги, а инвесторы превратились в финансовых спекулянтов, работники — в заемщиков и потребителей».

По мнению Олега Чиркунова, такая система не могла жить долго, потому что она «разрушала базовые целевые установки, установив правило: кто не работает, тот ест. И не только ест, но и живет лучше тех, кто работает».

Далее губернатор рассказал депутатам о существенном удорожании кредитных ресурсов и сокращении рынков сбыта для пермских предприятий. Выход губернатор видел в активном лоббировании интересов пермских предприятий на федеральном уровне и увеличении доли местной продукции на внутреннем рынке. В качестве примера приводился проект «Пермская картошка»: «Нужен открытый разговор с жителями Пермского края. Покупка пермского продукта, например той же «Пермской картошки», — это зарплаты нашим жителям, это налоги в пермский бюджет, это деньги на детские сады, школы и здравоохранение, на благоустройство городов и строительство дорог».

Увы, будущее показало, что пермская картошка не стала драйвером развития местной экономики. Возможно, просто ее время еще не пришло.

«РУССКОЕ БЕДНОЕ» И НАЧАЛО КУЛЬТУРНОЙ РЕВОЛЮЦИИ

Примечательно, что всего за пару недель до этого доклада в нескольких кварталах от зала заседаний Законодательного Собрания Пермского края в здании бывшего речного вокзала закрылась выставка современного искусства «Русское бедное» с тем, чтобы триумфально быть показанной в музеях Санкт-Петербурга, Милана и Нью-Йорка.

Новый пермский
музей ПЕРММ



Новый пермский музей ПЕРММ открылся в сентябре 2008 года. Одним из тех, кто поддержал музей на старте, деньгами и идеями, стал Сергей Гордеев, девелопер, сенатор от Пермского края в 2007–2010 годах. Но главным инициатором всего этого процесса, который получит название «культурная революция», был Олег Чиркунов.

Таким образом, Пермь стала первым городом за пределами Москвы и Санкт-Петербурга, где появился музей современного искусства. Более того, ПЕРММ оказался самым амбициозным проектом региона за последние двадцать лет: по крайней мере, о нем писал журнал *New York Times*.

Последний раз так массированно о городе на Каме и Пермской области это издание писало в конце 1980-х, в связи с закрытием последней зоны для политзаключенных «Пермь-36». На первом этапе работников пермского музея называли не иначе, как «первопроходцы целинных земель современного искусства»: им в столичной прессе противостояли дремучие и косные пермяки, сторонники традиционного искусства.

Именно тогда в оборот вошло выражение: «Пермь — культурная столица».

В общем, именно 2008 год стал годом начала «движухи», которая, казалось, будет вечно.

«Русское бедное»



СОЗДАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

Пока на эспланаде менялись декорации фестивалей и ледовых городков, в здании Дома Советов шла повседневная и не такая яркая работа по подготовке новых законов. За 2008 год было рассмотрено 874 вопроса, принято 676 постановлений и 198 законов. Одним из самых сложных документов 2008 года, который вызвал жаркие споры, был Закон об Общественной палате Пермского края, который готовился полтора года. Ожидалось, что этот орган сможет стать важным звеном в системе управления регионом.

А самыми жизнеутверждающими во всех смыслах стали изменения в закон «О краевой целевой программе «Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае на 2007–2010 годы», которые касались размера субсидий. Для молодых семей, не имеющих детей, субсидия была установлена в размере 35 процентов расчетной стоимости жилья. Для семей с детьми — 40 процентов.

Кроме того, депутаты оттачивали методику формирования бюджета, ездили в Кудымкар на выездные совещания по поводу строительства нового драматического театра, приняли программу газификации, определились с капремонтами и аварийным жильем, восстановили справедливость в отношении семей инвалидов и т. д.



ПАДЕНИЕ «БОИНГА»

Кроме текущих забот были у депутатов Законодательного Собрания и внеплановые: так, единогласно в 2008 году была поддержана инициатива выделения средств на строительство мемориала в память о жертвах авиакатастрофы, которая произошла в том году в Перми.

Одна из самых трагических страниц в истории Перми случилась 14 сентября 2008 года, когда в центре Перми на железнодорожных рельсах Транссибирской магистрали разбился самолет Boeing 737, который совершал рейс Москва — Пермь. Погибли все 82 пассажира и 6 членов экипажа.

В катастрофе погиб Геннадий Трошев, командующий группировкой «Восток» во время Второй чеченской войны, и потому причиной тут же стали считать теракт. На нем настаивали даже после того, как были обнародованы результаты работы комиссии. Городские слухи были о сверхсекретном оружии, которое вывело из строя приборы, и о том, что самолет полыхал, как комета, еще до столкновения с землей, и о том, что террористы якобы направляли его на «Пермнефтеоргсинтез».

Однако официальная причина катастрофы банальна: ошибка экипажа. Командир перепутал, где небо, где земля. Диспетчер говорил: совершать разворот вправо, они поворачивали влево. В 05:09 самолет совершил «бочку» и спикировал на землю.

Весь край, вся страна оплакивала погибших.

ЛУЧШИЙ ГОД ФУТБОЛЬНОГО КЛУБА «АМКАР»

На кубке России футбольный клуб «Амкар» вышел в финал, тем самым осуществив мечту нескольких поколений пермяков.

Игра состоялась в Москве на стадионе «Локомотив» в присутствии 23 тыс. зрителей. Увы, пермяки так и не получили кубок России — клуб проиграл ЦСКА по серии пенальти. Но все равно, как написали потом спортивные комментаторы, это был «один из самых лучших и самых зрелищных финалов Кубка России в его истории».

Кроме того, сезон 2008 года стал для футбольного клуба «Амкар» самым успешным: он показал лучший результат за всю историю этого вида спорта в Прикамье.

В 2008 году пермский клуб «Амкар» получил путевку в плей-офф отборочного этапа Лиги Европы — и это тоже было поводом для радости и гордости.



ДОРОЖНЫЙ ПРОРЫВ

Другой хорошей новостью стало значительное увеличение финансирования строительства автодорог. В частности, приоритетное развитие получили переход Стахановская — Ива в Перми, автомобильные дороги в Соликамском районе и Коми округе.

Это стало возможным благодаря изменениям в закон «О краевой инвестиционной Программе автодорожного строительства на 2008–2010 годы», которые приняли депутаты Законодательного Собрания.



Вручение кубка команде «Амкар» за победу в первом дивизионе. По итогам 2003 года

Матч «Амкар» — «Факел». Победный гол К. Генича

Строительство дорожного перехода Стаханова — Ива

ДЕПУТАТСКОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ

ГАРСЛЯН
АРМЕН ГАЙОСОВИЧ

созыв 2006–2011



— Я никогда не скрывал, что в депутаты Законодательного Собрания Пермского края пошел, чтобы решать проблемы Губахи. Мы тогда приняли решение развивать производство ПАО «Метафракс», проект подразумевал инвестиции на протяжении десятилетий. Было понятно, что без развития территории осуществить задуманное невозможно. Если строить только в одной маленькой солнечной долине под названием «Метарфракс», то ничего не получится. Мы должны быть с городом.

В 2006 году мы решили, что Губаху нужно было сделать местом, комфортным для жизни, безопасным и полным жизни. Сейчас, спустя годы, можно уверенно сказать: нам это удалось!

Очень непросто было в начале депутатской деятельности. Потому что для меня все было новое. Большую поддержку на старте оказал Николай Девяткин, к которому всегда можно было зайти и посоветоваться. Очень много помогал Николай Яшин, который в разное время занимал разные должности и был опытным политиком, который многое знал.

Первый созыв, в котором я работал, был не самый эффективный в моей истории, потому что округ был очень большой: партийный округ «Восток», по которому я шел, тогда включал десять районов! Даже только одни поездки «вышибали» все время. Тем не менее нет ни одной территории, где бы наша команда не сделала хоть что-то базовое.

Считаю, что одним из самых мощных и работающих законов был «О региональном фонде софинансирования расходов», который был принят пермским парламентом под новый 2008 год. Условно говоря, это — прозрачная история распределения денег по территориям. Это не подарки главам, которые заплатят более жалостливо, а совместная работа территории и региона. Если местный бюджет находил 30% (а после 25%) для финансирования важного проекта, то 70%, а впоследствии 75% добавлял краевой бюджет. Не все территории Пермского края стали участвовать в этом проекте, потому что не везде были готовы затягивать пояса, не все собрались или не все уловили, что это такое.

ПАО «Метафракс» полным ходом участвовало во всех проектах, как и районы нашего депутатского округа. В итоге мы покрыли полностью асфальтом Губаху. Впервые Кизел, как и Гремячинск, увидели асфальт. До Южного Коспаша мы построили такую трассу, что людям не надо в Кизел, а они едут: раньше там было танковое направление, а не дорога.

2009

ИЗБАВЛЕНИЕ ОТ ИЛЛЮЗИЙ

К началу 2009 года ситуация в российской экономике ухудшилась настолько, что профессионалы и обыватели заговорили о достигнутом «дне».

«Экономика региона представляет собой локомотив, который несется по рельсам, а впереди — обрыв», — нарисовал апокалиптический образ будущего губернатор Олег Чиркунов, выступая 20 января на заседании Совета глав местного самоуправления. Основанием для такого скептического прогноза стали данные официальной статистики: объемы отгрузки продукции промпредприятий по железной дороге сократились более чем на 60%; большинство промпредприятий перешли на неполную рабочую неделю. Из-за неспособности удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам был лишен лицензии банк «Прикамье».

В зале заседаний





Выезд консультативного совета в Лысьву

Случилось второе пришествие векселей — первыми на рынок денежных суррогатов вышли акционерные общества «Камская долина» и «Пермдорстрой». Сжатие рекламного рынка повлекло за собой закрытие ряда региональных изданий. «Нет больше никаких иллюзий, мы идем в жесточайший кризис. Сказочной ситуации с бюджетом больше не будет, начинайте оптимизировать расходы, наша задача — выжить во время кризиса», — резюмировал губернатор. Чтобы обеспечить занятость людей в условиях сокращения рабочих мест, из краевого бюджета было выделено порядка 900 млн руб. на организацию общественной деятельности, в основном — по благоустройству территории.

МЕСТНЫЕ ПРОТИВ ВАРЯГОВ

Ощущение неблагополучия в Пермском крае обострялось тем, что, помимо финансово-промышленного, здесь разразился общественно-политический кризис. Поводом для конфликта между местной творческой интеллигенцией и властью стал пермский культурный проект, реализовать который взялся губернатор Олег Чиркунов при помощи «варягов» Марата Гельмана и Бориса Мильграма. В апреле пи-

сатель Алексей Иванов впервые открыто выразил свое отношение к авторам пермского культурного проекта и их инициативам. «Мы получили столичный секонд-хэнд, — написал он на личном сайте, отвечая на вопрос художника Михаила Павлюкевича, недовольного нашествием «варягов» и поинтересовавшегося его мнением. — Власть сейчас выступает не в роли организатора рынка, а в роли участника — покупателя. И этого участника по определению всегда дураят продавцы, у них работа такая».

Катализатором конфликта послужило решение правления Пермского землячества о присуждении Строгановской премии по итогам 2008 года Марату Гельману. Пермяки восприняли это как личное оскорбление.

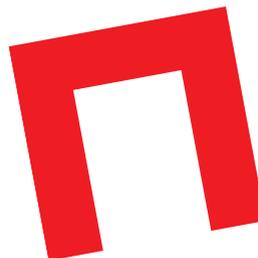
В знак протеста Алексей Иванов назвал свое решение принять в 2006 году Строгановскую премию ошибкой и заявил о намерении вернуть ее. Для урегулирования ситуации в переговоры с известным писателем вступил профессор Евгений Сапиро. В поисках компромисса они договорились, что Иванов оставит за собой звание лауреата, а денежное вознаграждение в размере \$10 тыс. перечислит на восстановление Строгановских палат в Усолье.



Юбилейная книга Союза художников. 1939–2009



«Гельман vs Иванов». Рисунок Александра Жунева



Экстрим-парк

ДЕНЬГИ НА ДИЗАЙН

Летом российский дизайнер Артемий Лебедев выложил в «Живом журнале» логотип Перми в виде красной буквы «П». Тогда же он сообщил о том, что принял предложение Олега Чиркунова возглавить будущий Пермский центр развития дизайна. Строчку о выделении 7 млн руб. на создание этого автономного учреждения депутаты с подачи губернатора внесли в закон о бюджете на 2009 год в ноябре.



Дом Мешкова стал домом для музея

ДОМ ДЛЯ МУЗЕЯ

В мае на новом месте в Доме Мешкова открылась экспозиция Пермского краевого музея «Пространство пермской истории с древнейших времен до начала XX века». После полугодового перерыва в первый же день работы возобновленная инсти-туция привлекла внимание более 1 тысячи человек. Самое сильное впечатление от музея произвели залы, посвященные истории древнего Прикамья и Перми Великой.

ПРАВО ВЫБОРА 50 НА 50

В августе депутаты Законодательного Собрания в первом чтении одобрили законопроект «О выборах депутатов представительных органов власти в муниципальных образованиях в Пермском крае», инициатором которого выступил край-избирком. В соответствии с ним предлагалось наделить муниципалитеты правом проводить выборы либо по мажоритарной системе относительного большинства, либо по смешанной системе, избирая 50% депутатов по партийным спискам, 50% — по одномандатным округам. Главным оппонентом введения нормы 50 на 50 выступил спикер краевого парламента Николай Девяткин, узревший в ней противоречие федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав» и угрозу установления диктата над территориями.

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА

В январе 2009 года был принят закон «Об Общественной палате Пермского края». Новый орган создавался для взаимодействия граждан и общественных объединений с органами государственной власти и местного самоуправления. Для формирования Общественной палаты был создан организационный комитет, в который вошли депутаты Законодательного Собрания. Кроме того, была создана комиссия из представителей комитетов Законодательного Собрания — по одному представителю от каждого комитета. Комиссия после консультаций с общественностью и некоммерческими организациями определила кандидатуры шести граждан, имеющих особые заслуги перед Российской Федерацией, Пермским краем и обществом, и предложила им войти в состав Общественной палаты.

ДОРОГИЕ ДОРОГИ

В России дороги — проблема из разряда вечных, заниматься которой приходится постоянно. Вот и 2009 год не стал исключением: в центре внимания депутатов находилось строительство важного дорожного объекта — обхода Полазны.

Необходимость этого строительства для всего края трудно переоценить, ведь его ввод в эксплуатацию позволил вывести транзитный транспорт из поселка. Кроме того, обход Полазны связал Березники и Соликамск с краевым центром — транспорт теперь доходит в минимальный срок.



Выезд на дорожный объект Пермского района



Первое заседание Молодежного парламента

«Я в то время был председателем Правительства Пермского края, и вопрос о состоянии дорог постоянно находился в центре внимания, — вспоминает Валерий Сухих, спикер Законодательного Собрания Пермского края. — Дороги — это основа, без которой невозможно экономическое благополучие края. Инициатива депутатов была очень важна и нужна, особенно в части разделения уровней ответственности за содержание дорог. Кстати, с тех пор у депутатов Законодательного Собрания осталась хорошая привычка: не ограничиваться изучением документов в своих кабинетах, а выезжать на места и там решать вопросы».

На строительство объекта были выделены немалые средства. Движение планировалось открыть 1 ноября, а в 2010 году объезд должен был заработать на полную мощность. В бюджете на 2010 год было предусмотрено полное финансирование этого важного строительства. Однако в назначенный срок движение на новом обходе Полазны открыто не было. Несколько раз выезжали депутаты профильного «инфраструктурного» комитета, чтобы на месте разобраться в ситуации и определить причины отставания.

Депутаты в диалоге с главами муниципальных образований выявили ряд недостатков, тормозящих развитие сети муниципальных дорог. Это — отсутствие единого координационного центра по работе с муниципалитетами в сфере дорожного ремонта, необходимость ревизии и формирование публичных обязательств для краевого и местного бюджетов, а также разработка единых нормативов для муниципальных дорог.

МОЛОДЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТ

Жаркие споры среди депутатов вызвала инициатива создания Молодежного парламента при Законодательном Собрании. Одни депутаты горячо отстаивали необходимость создания молодежного крыла, другие скептически относились к самой

идее молодежных собраний по парламентскому типу. «Красные корочки» молодого парламентария могут вскружить любые юные головы», — парировали третьи.

Зато сама молодежь была полна энтузиазма: более 150 человек зарегистрировались в качестве кандидатов в Молодежный парламент. Все кандидаты разработали и представили свои программы, которые были внимательно рассмотрены в комитетах Законодательного Собрания, после чего депутаты дали рекомендации самым перспективным авторам.

Порядок формирования напоминал систему выборов в краевой парламент: 30 молодых парламентариев избирались по одномандатным округам (таким же, что и депутаты Законодательного Собрания) молодыми избирателями на окружных конференциях. Еще 30 членов Молодежного парламента избирались по спискам политических партий, имеющих свое представительство в Законодательном Собрании края.

Выборы состоялись в апреле, в июне Молодежный парламент приобрел структуру, были избраны руководители.

Главными темами, над которыми юным депутатам предложили поработать, стали: краевой закон «О молодежной политике» и бюджетные статьи, которые касаются молодежи. Право законодательной инициативы Молодежный парламент не приобрел, свои идеи юные парламентарии делегировали своим старшим коллегам.

В октябре 2009 года, объявленного Президентом России Годом молодежи, началась реализация проекта «Молодежный парламентаризм: кадры для будущего».

Первый созыв проработал пять лет, впоследствии срок полномочий Молодежного парламента был сокращен до двух лет. Изменились и задачи, к ним прибавились: подготовка молодых кадров, проведение социально значимых мероприятий, проектная деятельность.

ДЕПУТАТСКОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ

ЖДАНОВ
ОЛЕГ МИХАЙЛОВИЧ

созыв 2006–2011



— Участие в выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края в 2006 году стало для меня определенным вызовом. Работая в органах исполнительной власти, ты отвечаешь за конкретный блок вопросов. Становясь кандидатом в депутаты, оказываешься в ситуации, когда тебя спрашивают обо всем, и рискуешь превратиться в Деда Мороза, который раздает обещания, а там уж как получится. Я придерживался политики сдержанных обещаний, потому что понимал возможности того или иного уровня власти.

Около 80% проблем, которые затрагивали избиратели, относились к вопросам местного значения, и мне казалось важным создать законодательный механизм, позволяющий заниматься их решением в рамках существовавшей модели межбюджетных отношений. В крае был сформирован фонд софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении муниципальных полномочий. Принцип, при котором затраты на строительство

объектов социальной инфраструктуры распределялись между областью и территориями в соотношении 75 на 25%, применялся еще в мою бытность заместителем губернатора. Подход был основан на понимании того, что к дармовым средствам отношение, как правило, бесхозяйное.

В середине 2000-х годов также были разработаны принципы распределения дополнительных доходов и переходящих остатков, когда муниципалитет мог воспользоваться средствами в течение трех лет. К сожалению, потом ФСР закрыли, но уже в следующем созыве Законодательное Собрание к этому вернулось, и мы снова приняли соответствующий закон, назвав его по-другому.

Вторая важная тема, которой мы занимались в комитете по развитию инфраструктуры, — вопросы, связанные с дорожным хозяйством. По моей инициативе был проведен выездной совет на базе Оханского района. Зная территории, понимая межрайонные связи, мы показали, что у нас много нелогичностей в реализации закона. Так, согласно нему, дорога, соединяющая центры двух смежных районов, обязательно должна быть краевой. Но это далеко не везде выполняется. С другой стороны, в состав краевых попадают дороги, которые в чистом виде являются муниципальными. Муниципалитет не может содержать многие дороги в нормативном состоянии, тем более что распределение бюджетных средств идет по подушевому принципу, а не по принципу протяженности сети. Чем ниже плотность населения, тем меньше денег на дороги. Когда ты это все рассказываешь избирателю, ему это неинтересно. Его волнует одно: когда будет нормальная дорога. Задача депутата Законодательного Собрания — обеспечить некую коммуникацию по продвижению тех идей и проектов, которые есть в территории. Если идей и проектов нет, тогда муниципалитеты должны просто доверять депутату, который руководствуется своей гражданской позицией, опытом, знанием тех или иных отраслей экономики и действует в интересах населения.

Нам удалось внести ряд изменений в дорожное законодательство. Принципиально важным был момент строительства и реконструкции транзитных мостов. Новый мост, который был построен в Кунгуре, обошелся в сумму около 300 млн руб. Соотношение финансирования было 95 на 5%. Аналогично прошла ситуация по Чусовому, но там под идею развития моногорода удалось привлечь федеральное финансирование, которое просто заменило краевые средства в этом проекте. Бюджет является инвестиционным инструментом, и, вкладывая в строительство, мы получаем мультипликативный эффект.

Правительство должно воспринимать депутатов как конструктивное сообщество, которое не просто дает советы, а утверждает правила, которым нужно следовать.

В 2009 году вошли в оборот памятные монеты 10 рублей Пермский край



2010

ПРОВЕРКИ И ВЫВОДЫ

Негативная оценка, данная премьер-министром Владимиром Путиным состоянию пермской медицины, сделанная после трагедии в «Хромой лошади», дала еще один толчок преобразованиям в отрасли, не оконченным и сегодня. Председатель правительства РФ заявил, что больницы находятся «в плачевном состоянии»: когда после пожара сюда привозили пострадавших, в учреждениях здравоохранения «не было даже самого необходимого».

Много шума наделала проверка системы организации оказания медицинской помощи учреждениями здравоохранения Пермского края, проведенная комиссией Министерства здравоохранения и социального развития России. Комиссия обнаружила массу нарушений — от санитарно-эпидемиологических до коррупционных. И хотя не все чиновники тогда согласились с выводами комиссии, депутат Законодательного Собрания Ирина Корюкина, имеющая непосредственное отношение к медицине, выразилась просто и ясно: «Нужно признавать ошибки и исправлять их».

Незакрытой оставалась и тема «финансовых пирамид», где сгорали деньги многих граждан. В 2010 году по решению суда признан банкротом кооператив «Ковчег» — пожалуй, одна из последних структур по выманиванию денег у населения. Но денежное место пусто не бывает: совсем скоро Пермь, как и всю страну, захлестнет волна микрофинансовых организаций, дающих займы под сотни процентов годовых.

Но это будет позже. Пока же инкассатор Александр Шурман, укравший у Сбербанка 250 млн рублей, приговорен к восьми годам лишения свободы — правда, вышел досрочно и сразу после «отсидки» стал давать интервью СМИ. Более того: дело Шурмана легло в основу сюжета романа Алексея Иванова «Ненастье». Можно сказать, «Робин Гуд XXI века» вошел в историю.

И СНОВА МОНЕТИЗАЦИЯ

Несмотря на то, что монетизация льгот была запущена еще в 2005 году, в 2010-м прошел ее очередной этап — на этот раз в сфере ЖКХ. В Законодательном Собрании Пермского края создана рабочая группа, занимающаяся совершенствованием регионального закона о замене льгот денежными выплатами. В 2010 году вступили в силу изменения в региональный закон о социальной поддержке отдельных категорий населения. В соответствии с новыми нормами, вместо «скидки» в 50% по услугам ЖКХ льготники стали получать единовременную денежную компенсацию в размере 417 руб. Как и «большая монетизация», эти изменения были восприняты льготниками неоднозначно, хотя и более спокойно: уже стало ясно, что пути назад у этих процессов нет.



ГЕНИАЛЬНЫЙ ГЕНПЛАН

Весь 2010 год, завершающий первый губернаторский срок Олега Чиркунова, стал апогеем доминирования «культурной темы» в региональной повестке: Пермь заявила о себе как претенденте на звание «Культурная столица Европы — 2016».

Словно составная часть «культурной революции», шли попытки создания «европейской» городской политики. «Голландский» мастер-план, а за ним и Генплан Перми были не просто спорными документами — работа над ними оборачивалась уголовными делами и судебными процессами. «Бюро городских проектов» без проведения конкурсов заключило контракты на разработку мастер-плана Перми с тремя западными архитектурными фирмами — KСАР Architects & Planners (создание общих планировочных и проектных решений), Bureau Alle Hoesper (ландшафтное проектирование), а также Роугу (транспортная стратегия). Расследованием занимался даже Интерпол, куда обратилась краевая прокуратура, чтобы ускорить процесс рассмотрения дела по разработке градостроительной документации Перми.

В публичном поле самыми яркими критиками политики губернатора, в том числе при создании Генплана, была оппозиционная депутатская группа «Солидарность» в краевом парламенте. «На генплан Перми выделили 430 млн руб., а в Саратове генплан составили за 46 млн руб.», — оперировали цифрами представители «Солидарности». Конечно, ни одна оппозиционная группа не может нравиться действующим властям. Но сегодня, видя постоянные попытки внести изменения в Генплан образца 2010 года, невольно хочется обратиться к опыту Саратова.

К слову, не только записная парламентская оппозиция тогда могла позволить себе открытую фронду. Так, пермские законодатели большинством голосов отказались награждать Марата Гельмана краевой премией в сфере культуры и искусства. Но и здесь не обошлось без «Солидарности», которая постоянно предъявляла правительству Пермского края и губернатору претензии, в частности, за высокие гонорары «гельмановским звездам».

Макет Генплана



Новое здание
Драматического
театра в Кудымкаре

В то же время традиционные культурные объекты края не всегда находятся в фокусе внимания властей. В 2010 году объявлен очередной конкурс на реконструкцию здания Пермского академического театра оперы и балета. А детали строительства драмтеатра в Кудымкаре и вовсе оказались настолько запутанными, что депутаты краевого парламента предложили разобраться в них прокуратуре.

В этом же году главный дирижер Пермского театра оперы и балета Валерий Платонов стал лауреатом национальной премии «Золотая маска» за музыкальное руководство постановкой оперы Александра Чайковского «Один день из жизни Ивана Денисовича». А музей «Пермь-36» переживает пик своей популярности и развития. ЮНЕСКО выразило намерение присвоить музею официальный статус объекта Всемирного наследия. Однако время вскоре повернулось так, что у музея началась совсем другая история.

ВОДА, МЕТАЛЛ И КАЛИЙ

На фоне культурных баталий года разворачивались события, масштаб и значимость которых для людей были куда выше обсуждения «культурной революции».

Обострился вопрос водоснабжения Краснокамска. Очередная авария оставила город без воды, и к проблеме пришлось отнестись всерьез. Доставали «с полки» запылившийся проект водовода из Нытвы. Пермский пороховой завод заявил о своей готовности обеспечить Краснокамск питьевой водой. Однако губернатор поддержал проект водоснабжения Краснокамска с Чусовских очистных сооружений, что позже и было реализовано. Параллельно начался процесс перехода системы водоснабжения Перми в концессию компании «Новогор-Прикамье» — ранее с оператором существовал договор аренды.

В процессе централизации рычагов управления крупными промышленными объектами поставлена жирная точка: Дмитрий Рыболовлев продал контроль над «Уралкалием», а чуть позже аналогичная судьба постигла «Сильвинит».

В 2010 году прозвучала оптимистичная новость для всех жителей Чусового. ОАО «Чусовской металлургический завод» претендует на получение госгарантий для привлечения кредита на сумму около 300 млн евро. Эти средства будут использованы на технологическое перевооружение завода, что, по мнению его владельцев, способствует развитию всего города. Радость была недолгой: к реконструкции не успели даже приступить, как очередной кризис 2014 года сделал ее неподъемной.

НАЧАЛО ДОЛГИХ ДОРОГ

Это был год, когда начались очень «долгоиграющие» процессы во многих сферах жизни.

Начался процесс передачи Кафедрального собора Пермской епархии Русской православной церкви: 19 августа на шпиль Спасо-Преображенского кафедрального собора был установлен трехметровый золотой крест. К этому времени церкви уже был передан Архиерейский дом, площади перед храмом вернули историческое название — Соборная, и на ней был установлен памятник Николаю Чудотворцу. Именно перед этим памятником годом позже остановился «бешеный» автобус, пролетевший без тормозов половину Комсомольского проспекта и протаранивший по пути почти два десятка автомобилей.

В свою очередь, начались активные поиски нового дома для Пермской художественной галереи. Уже тогда руководство Пермского краевого госпиталя для ветеранов войн уведомили, что «в обозримом будущем» ему предстоит покинуть занимаемое здание по ул. Горького, 15, которое перейдет к Министерству культуры Пермского края — «под музей».

Ситуация на трассе Пермь — Екатеринбург дошла, по выражению депутата Виктора Плюсина, «до крайней точки». Краевые законодатели выразили намерение продемонстрировать премьеру Владимиру Путину, в каком ужасающем состоянии находится трасса.

Буквально всех избирателей края на долгие годы коснулось очередное преобразование в сфере местного самоуправления. Вслед за отменой выборности губернаторов фактически отменялись выборы глав муниципалитетов — несмотря на данные социологии, которые гласили, что 80% граждан против такого шага. Как это часто бывает с непопулярными реформами, ее начали проводить в тот период, когда экономика и социальная сфера начали оправляться после ударов кризиса 2008–2009 годов.

Конец года ознаменовался чередой кадровых решений, сыгравших значительную роль в дальнейшей жизни Прикамья. Вице-спикер Законодательного Собрания Илья Шулькин покинул парламент, чтобы стать представителем Пермского края в Китае. Теодор Курентзис стал художественным руководителем Пермского театра оперы и балета. Глава Перми Игорь Шубин досрочно уходит с поста и становится представителем Пермского края в Совете Федерации.



Г. Краснокамск

Наконец, губернатор края Олег Чиркунов назначен на второй срок.

Тем временем в Москве глава столицы Сергей Собянин назначил Максима Решетникова на должность первого заместителя руководителя аппарата мэра и правительства Москвы. Едва ли кто-то мог тогда предугадать дальнейшие ступени карьерной лестницы молодого пермяка...

ДЕПУТАТСКОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ

РАЗУТДИНОВ
РАВКАТ ЗИНУРОВИЧ

созыв 2006–2011



— Длительный период монетизации льгот на протяжении многих лет был серьезным испытанием для власти. Общество разделилось в восприятии этих изменений, но постепенно все больше людей стали понимать, что они необходимы. Ведь льгота в 50% от неизвестно чего — эфемерна, а вот деньги умеют считать все. И вслед за этим учатся их рачительно использовать, экономить. В то время большую разъяснительную работу проводили депутаты Законодательного Собрания. Большим благом для парламента было то, что очень много депутатов являлись руководителями крупных предприятий, боль-

ших коллективов. Они встречались с людьми, объясняли им суть происходящих изменений. Первый руководитель всегда должен общаться с людьми — это мое убеждение.

Большим значением не только для Пермского края, но и для всей страны стала оценка состояния системы здравоохранения, которую дал председатель правительства Владимир Путин. Он умеет углубленно вникать в проблему в кратчайшие сроки и указывать на самые «узкие» места. На примере трагедии «Хромой лошади» и последующей эвакуации пострадавших были сделаны выводы, и большая работа затем прошла во всех медучреждениях России. Конечно, в медицине и сегодня остается много проблем — прежде всего, проблема доступности. Но то, что сильно «подтянули» экстренную помощь, обеспечение отрасли современным оборудованием и профессионалами — это неоспоримый факт.

Оценки работы государственной власти, и прежде всего губернатора Олега Чиркунова, были и остаются разными. Но нельзя не признать, что Чиркунов — человек неординарный. Те «изюминки», которые он внес в жизнь территории, существенно изменили ее восприятие на уровне Федерации. Это дало толчок к развитию во всех сферах — не только в культуре.

Свою роль в происходящих процессах сыграла и оппозиционная депутатская группа «Солидарность». Свобода высказываний дала возможность оппозиции указывать власти на ее ошибки. В свою очередь, благодаря этому власть стала делать меньше ошибок.

Для меня как депутата от Краснокамского района (Пермский район входил в избирательный округ лишь небольшой территорией), конечно, было крайне важно решение проблемы водоснабжения Краснокамска. Авария 2010 года под-



Выезд депутатов на строительство Перинатального центра

толкнула к необходимости принятия серьезного решения. От строительства водовода из Нытвы отказались еще в 1990-х годах. Закупка фильтровальной станции на водозаборе позволила уйти от графика подачи воды в Краснокамск, но тоже решала проблему лишь частично — в 2000-х годах она уже перестала справляться. Очень хорошо, что удалось убедить губернатора выделить средства для строительства «нитки» с Чусовского водозабора в Краснокамск. В результате к 2015 году ее строительство закончили.

Еще один процесс, который наглядно показал необходимость прямого и непосредственного общения с людьми, избирателями — это очередной этап реформы местного самоуправления. Помню, тогда председатель Заксобраний Николай Андреевич Девяткин не спешил обозначать свое отношение к отмене прямых выборов глав, отвечая: «Надо посоветоваться с людьми». И это не было просто «позицией опытного политика» — я прекрасно понимал, что он имеет в виду. В самом деле, территории разные. Везде есть свои особенности, и то, что подходит, например, Барде, не подходит Краснокамску. Много времени пришлось потратить на улаживание местных междоусобиц. Наконец, нельзя не учитывать важный аргумент легитимности: когда главу любой территории выбрал весь народ — он имеет куда больше политического веса.

Сегодняшний процесс объединения муниципальных образований, кстати, идет более деликатно и постепенно. Ведется серьезная информационная работа. То, что сегодня мы возвращаемся к сокращению властных структур, «укорачиваем» цепочку принятия решений власти на местах — совершенно нормально. Но процесс этот должен происходить осознанно, с учетом мнения большинства избирателей.

СОСТАВ ДЕПУТАТОВ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ
ПЕРВОГО СОЗЫВА



АГИШЕВ Андрей Валентинович
АЛИКИН Андрей Александрович
БАРАНОВ Виктор Иванович
БЕЛЫХ Никита Юрьевич
БОЙЧЕНКО Александр Юрьевич
БОРИСОВЕЦ Юрий Львович
БУРНАШОВ Алексей Леонидович
БУРЦЕВ Олег Борисович
ВЯЗНИКОВ Евгений Григорьевич
ГАНЬЖИН Владимир Александрович
ГАРСЛЯН Армен Гайосович
ГРЕБЕНЮК Владимир Алексеевич
ДАУТ Владимир Александрович
ДЕВЯТКИН Николай Андреевич
ДЁМКИН Николай Иванович
ДРАНИЦЫН Александр Анатольевич
ДЪЯКОВ Сергей Петрович
ЁЛОХОВ Юрий Георгиевич
ЖДАНОВ Олег Михайлович
ЖУКОВ Владимир Юрьевич
КАРПОВ Анатолий Александрович
КАРПОВ Виктор Анатольевич
КАШИН Игорь Леонидович
КЛЕПЦИН Сергей Витальевич
КЛИМОВ Сергей Аркадьевич
КОБЕЛЕВ Виктор Николаевич
КОВАЛЁВ Олег Алексеевич
КОРЮКИНА Ирина Петровна
КУЗЬМИЦКИЙ Геннадий Эдуардович
ЛЕВИ Семен Романович
ЛЕЙФРИД Александр Викторович
ЛУКАНИН Алексей Александрович

МАКАРОВ Павел Аркадьевич
МАЛЬЦЕВ Владимир Владимирович
МАРКОВ Андрей Анатольевич
МАТЫЦИН Николай Александрович
МИЛЮКОВ Константин Семенович
МИТРОФАНОВ Сергей Валерьевич
НЕУСТРОЕВ Илья Григорьевич
ОКУНЕВ Константин Николаевич
ПАНТЕЛЕЕВ Сергей Анатольевич
ПЛЮСНИН Виктор Борисович
РАЗУТДИНОВ Равкат Зинурович
РИХТЕР Сергей Александрович
РОГОЖНИКОВ Игорь Яковлевич
РЫБАКИН Владимир Ильич
САБИРОВ Ростям Хазиевич
СИВКОВ Сергей Леонтьевич
СКРИВАНОВ Дмитрий Станиславович
СКУТИН Виктор Александрович
СУЕТИН Виктор Петрович
ТУШНОЛОБОВ Геннадий Петрович
ФЛЕГИНСКИЙ Александр Евгеньевич
ФРОЛОВ Алексей Владимирович
ЧЕБЫКИН Вадим Леонидович
ЧЕРЕЗОВ Сергей Борисович
ЧЕРЕПАНОВ Станислав Сергеевич
ЧИБИСОВ Алексей Валерьевич
ЧИЧЕЛОВ Виктор Александрович
ЧУПРАКОВ Валерий Михайлович
ШИЛОВ Геннадий Михайлович
ШУЛЬКИН Илья Григорьевич
ЩЕРЧКОВ Сергей Владимирович
ЯШИН Николай Арсеньевич

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ
ПЯТЫЙ СОЗЫВ

2011–2016

*Казалось бы, ничего не предвещало,
что Пермский край ждут большие
перемены...*



2011

КУЛЬМИНАЦИЯ КУЛЬТУРНОЙ РЕВОЛЮЦИИ

Пермский край первым из регионов России встал на путь постиндустриальной самоидентификации, используя в качестве нового ресурса не промышленное производство и полезные ископаемые, а современное искусство и культуру.

Идея культурного драйва проросла, укоренилась на местной почве и дала плоды — собственную программу «Пермский край — территория культуры». Города и районы включились в соревнование за статус культурного центра и сопутствующее финансирование. Поднялся вал не востребованного прежде народного творчества. Движение упаковали в формат разнообразных по тематике и масштабу фестивалей, от деревенских и кулинарных до международных музыкальных и балетных. Каждая неделя с весны до осени отмечена была в Пермском крае праздником, на который устремлялись тысячи зрителей-участников.

Наконец, в 2011 году Пермь доросла до намерения заявиться на конкурс для участия в программе «Культурная столица Европы».

Географически Пермь — европейский город. Встал вопрос о возможности участия страны, не входящей в Евросоюз, в конкурсе на включение в европейскую гуманитарную программу, предполагавшую совместное финансирование. Европа рассматривала заявку с позиции «почему бы и нет?».

Памятник
современного
искусства у музея
ПЕРММ. Автор
А. Люблинский



Митинг противников
Культурной
революции

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ НОВАЦИИ

«Нам песня строить и жить помогает», — цитата в 2011 году уместна как никогда. Под веселый шум праздника идет большая работа, и прежде всего дорожное строительство: вторая очередь Восточного обхода Перми, реконструкция трассы, связывающей Верхнекамье с краевым центром, возводится новый мостовой переход через реку Вильву на дороге, соединяющей Горнозаводскую территорию с федеральной трассой. В Перми сдан в эксплуатацию переход Старцева — Восточный обход, строится автодорога, от автомобильного моста через реку Мулянку до улицы Аэродромной.

Законодательное Собрание одобряет Инвестиционную программу автомобильного строительства Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, с увеличением финансирования в 3,8 раза. В краевую Инвестпрограмму регионального развития (КИПРР) включены 36 объектов, финансирование на ближайшую трехлетку увеличено на 15,2%.

В декабре принята «Стратегия социально-экономического развития Пермского края до 2026 года». В документе выделены шесть функционально-целевых направлений, первым пунктом заявлено «Развитие человеческого потенциала». По большому счету этой цели служит и развитие экономики, и управление ресурсами, и повышение эффективности деятельности государственных краевых и муниципальных учреждений социальной сферы, и развернувшиеся на тот момент инновации в культуре.

СЕМЬЯ И ДЕТИ

В Пермском крае женщины, родившие в 2011 и 2012 году третьего или последующих детей, получили право на дополнительный материнский капитал в размере 100 000 рублей. Сертификат на региональный материнский капитал, согласно Закону, должен был использоваться на улучшение жилищных условий. Первый сертификат, согласно условиям, предполагалось выдать в 2013 году. Население позитивно восприняло результат творчества законодателей. Рождаемость в Пермском крае в течение ряда лет оставалась высокой.

В 2011 году разработан и принят закон «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае». Следующей весной семьи, имеющие трех и более детей, при соблюдении всех прописанных в законе условий могли впервые стать собственниками земельных наделов для ведения личного подсобного хозяйства, фермерства и жилищного строительства. Закон отвечал задачам, поставленным в Послании Президента Российской Федерации Дмитрия Медведева по поддержке многодетных семей. В связи с реализацией всех предусмотренных мероприятий произошла самоорганизация многодетных семей, возникшее движение выдвинуло новых лидеров, был установлен общественный контроль за воплощением принятых нормативных актов.



Открытие
«Пермского Арбата»,
ул. Кирова,
1 июня 2011 г.



СОТРУДНИЧЕСТВО ОБЩЕСТВА И ВЛАСТИ

Пермский край стал первым субъектом в Российской Федерации, где проводился эксперимент по общественному (гражданскому) контролю. Эксперимент проводился с целью повышения эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества в регионе. В 2011 году пришло время подвести итоги и разработать законопроект, положения которого касаются форм гражданского участия в управлении делами государства. Законопроект, принятый в первом чтении, обсуждался на круглом столе с участием Уполномоченного по правам человека Татьяны Марголиной, представителями Общественной палаты Пермского края и гражданскими активистами. По итогам круглого стола Юрий Ёлохов, председатель комитета по государственной политике и местному самоуправлению, предложил обобщить предложения, внесенные лицами и организациями, не являющимися субъектами права законодательной инициативы, и предоставить их членам рабочей группы по подготовке вышеназванного законопроекта ко второму чтению. Работа над законопроектом стала примером плодотворного сотрудничества общественности и органов власти.

Депутаты
Владимир Чулошников,
Армен Гарслян,
Юрий Борисов

ДЕНЬ И НОЧЬ

Сквозной дискуссией предыдущего года стало обсуждение предполагаемого перехода Пермского края во второй часовой пояс. Удобно ли будет жить нам по московскому времени? Ученые стояли за максимальное использование солнечного света, руководители предприятий — за удобство сотрудничества со столичными компаниями.

Однозначный ответ, базирующийся на достоверных данных, дать было невозможно. Краевые законодатели поставили точку в дискуссии, ориентируясь на отрицательные заключения по регионам, уже поменявшим поясное время.

В итоге Пермский край предпочел остаться в своем привычном часовом поясе, о чем и сообщили в начале 2011 года Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину. С тех пор край живет, как в песне: «...а день у нас будет день, и ночь у нас будет ночь».

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ НОВАЦИИ

В 2011 году впервые на территории Пермского края был создан городской округ путем преобразования Лысьвенского городского поселения, Кормовищенского сельского поселения, Кыновского сельского поселения, Новорождественского сельского поселения, входящих в состав Лысьвенского муниципального района, в новое муниципальное образование со статусом городского округа.

Основанием образования нового муниципального образования является мнение населения, проживающего в поселениях Лысьвенского муниципального района, выраженное на публичных слушаниях о согласии на преобразование, и поддержанное решениями Лысьвенской городской Думы, Советов депутатов Кормовищенского, Кыновского и Новорождественского сельских поселений, Земского собрания Лысьвенского района.

НОВЫЙ СОЗЫВ

Выборы в Законодательное Собрание Пермского края второго созыва состоялись 4 декабря 2011 года и прошли по смешанной избирательной системе. В краевой парламент было избрано 60 депутатов. Из них 30 депутатов избирались по одномандатным избирательным округам, 30 депутатов — по краевому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутых избирательными объединениями.

Председателем Законодательного Собрания избран Валерий Сухих. Новый спикер был хорошо знаком депутатам: в течение 3-х лет перед избранием Валерий Александрович работал председателем правительства Пермского края.

Первым заместителем спикера стал Игорь Папков, заместителями — Лилия Ширяева и Сергей Митрофанов.

Было образовано 5 постоянных комитетов. Председателем комитета по социальной политике избран Сергей Клепцин, комитет по экономическому развитию и налогам возглавила Елена Гилязова, комитет по развитию инфраструктуры — Виктор Плюснин, руководителем комитета по государственной политике и развитию территорий стал Александр Бойченко, а комитета по бюджету — Елена Зырянова.

Депутаты организовали 4 фракции по партийной принадлежности.

Руководителем фракции «Единая Россия» стал Юрий Борисовец, фракцию «Либерально-демократическая партия России» возглавил Сергей Митрофанов, а фракцию «Справедливая Россия» — Алексей Луканин.

Руководителем фракции «Коммунистическая партия Российской Федерации» с января 2012 года был Геннадий Кузьмицкий, в октябре 2013 года его сменила Ксения Айтакова.

Как и в предыдущих созывах, в целях координации работы комитетов и контроля исполнения законов Пермского края создан Консультативный совет, в который вошли председатель Законодательного Собрания, заместители председателя, председатели комитетов, руководители фракций и депутатских групп.



— Борьба мнений в стенах Законодательного Собрания никогда не прекращается. Всегда, практически по любому вопросу, обязательно появится иная точка зрения, причем ее будут горячо отстаивать. В конечном счете, все решает голосование.

Я состою во фракции партии «Единая Россия», самой представительной в Законодательном Собрании Пермского края. Работа с коллегами из других фракций происходит постоянно. Если вы-

сказано конструктивное предложение, понят-

на его логика и есть готовность к компромиссам, то мы поддерживаем инициативу, к какой бы фракции депутат ни относился.

В 2011 году были две острые темы — это межнациональные отношения и культурная политика в регионе. Я не верю, что наше население может генерировать межнациональные конфликты. В школе, на работе, в магазине, в поликлинике мы каждый день контактируем с людьми 5–7 национальностей, не обращая на это внимания. Даже в территориях компактного проживания напряженности в отношении меньшинства нет. Мы давно живем вместе. В 2011 году ситуация касалась Карагайского района. Там одна диаспора пользовалась привилегиями со стороны силовых органов. Уголовно-процессуальный конфликт



воспринимался и трактовался как межнациональный. Когда разобрались и сменили руководство силовых органов, оказалось, нет национальной неприязни.

Очень близка мне тема субсидирования культурных проектов. Я сам лауреат премии Пермской области в сфере искусства и культуры, знаю, что художника обидеть может каждый. Разумеется, можно критически оценивать деятельность Законодательного Собрания и администрации, основания найдутся. Но ведь мы совершили тектонические сдвиги в сознании: культурная жизнь разошлась из Перми лучами по всей территории. И мы сегодня смотрим, как активно люди занимаются благоустройством сел и малых городов по программе «Пермский край — территория культуры».

Возьмите, к примеру, село Култаево Пермского района — там решились вопросы, которые не решались лет сорок. Власть просто «не видела» их, пока район не вписался в фестивальное движение. Та же история в Чердыни. Она просто открылась для туристов — до 100 тысяч посещений в год! Жили, как могли, но когда стали принимать столько гостей, пришлось задуматься: как при этом выглядишь. Село Уинское: казалось бы, нет там ничего особенного, а какой фестиваль меда устроили! Традиция зародилась и живет. Наконец, впервые за последние годы дошли федеральные деньги до театров в Березниках, в Лысьве. Раньше все замыкалось на краевом центре.

Мы изменили ситуацию не только в Пермском крае, а во всей России. Заработала федеральная программа финансирования театров и парков. Даже если в чем-то мы были не правы и вопросы остаются, ну так мы же над ними постоянно работаем. Судите нас по результату.

2012

НОВЫЙ ГУБЕРНАТОР

В начале года ничто не предвещало, что Пермский край ждут большие перемены. Тем не менее они настали: под майские праздники, когда все действующие лица региона или паковали чемоданы, или уже уехали на каникулы, губернатор Олег Чиркунов объявил о досрочном прекращении своих полномочий с формулировкой «по собственному желанию».

Он объяснил свое решение так: «Мы как команда единомышленников сформировали мечту (проекты постиндустриального развития региона), мы сделали первые важные шаги: контуры этой мечты появились в общественном сознании. Однако

Губернатор
Пермского края
Виктор Басаргин
(в центре)



Фестиваль
«Белые ночи»

мы не можем претендовать на то, чтобы находиться у власти вечно. Если эта мечта стала для общества ценностью, то она будет жить и после смены исполнительной власти региона. Не стоит слишком большое внимание уделять роли государственных чиновников в развитии края».

Отставка была принята Москвой, а пермяки не особо удивились — и не такое на своем веку видали.

О том, что собирается уходить, Олег Чиркунов объявил еще в январе, а в феврале, когда Пермь посетил Владимир Путин, баллотирующийся на пост Президента РФ, стало очевидным, что отставка лишь вопрос времени. Во время визита глава государства встретился с руководителями крупнейших предприятий региона и провел

Жилой комплекс
«Астра»

совещание по вопросу развития местной промышленности. График его визита был составлен так, что чуткие политические барометры зафиксировали положение «пассивно».

В качестве главы региона на утверждение в местный парламент была внесена кандидатура Виктора Басаргина, до этого работавшего в должности министра регионального развития РФ. Внеочередное заседание Законодательного Собрания для решения этого вопроса состоялось 5 мая, в середине майских праздников. Несмотря на это, кворум был, и из 54 присутствовавших депутатов 53 проголосовали «за» и 1 — «против».

Последним был депутат КПрФ Владимир Корсун, который, как написало агентство РБК, «выделил минусы в работе Басаргина на посту министра регионального развития».

В свою очередь Виктор Басаргин огласил свои первоочередные задачи на новом посту. Он сказал, что сосредоточится на социальных вопросах. Главной проблемой региона тогда он считал здравоохранение: «В крае строятся новые медицинские центры с современным оборудованием, но при этом больные в обычных клиниках лежат в коридорах, так как нет мест в палатах». Изменения ждали и культурную политику. По словам Басаргина, она теперь будет строиться вокруг имиджа края, а не отдельных личностей.

Сказал — сделал: культурная «перезагрузка» начнется в полной мере уже в 2013 году.

Примечательно, что население Пермского края проблемы региона видело несколько в иных местах. По крайней мере, в первом полугодии самой острой темой — треть обращений граждан в Законодательное Собрание — был вопрос о переходе Пермского края на московское время. Это была инициатива депутата Законодательного Собрания Юрия Борисовца — перевести регион в московский часовой пояс. Он объяснял свое предложение так: «В Пермском крае семь месяцев в году люди недосыпают».



Депутаты контролируют исполнение закона о пожарной безопасности. Кудымкарский район

Ко второму кварталу ситуация с недосыпом перестала быть актуальной, и все пошло своим чередом: на первый план, как и раньше, вышли проблемы социальной поддержки, особенно пенсионеров с большим трудовым стажем и детей-сирот участников войны. Кроме того, участились вопросы, связанные с ЖКХ, и вопросы и предложения о порядке и условиях предоставления земельных участков многодетным семьям, а также о ходе реализации программы «Обеспечение жильем молодых семей».

Как бы то ни было, новый губернатор был принят с распростертыми объятиями не только депутатским корпусом, но и производителями и населением Пермского края.

А судя по тому, что инаугурация нового губернатора состоялась через несколько минут после назначения на заседании Законодательного Собрания, консенсус был полным. По крайней мере, на старте. «Вексель выдан», — отметила газета «Новый компаньон».

Уже в июне, как и планировалось ранее, депутаты краевого Законодательного Собрания утвердили сразу в двух чтениях новый законопроект о выборах губернатора, согласно которому выдвинуть свою кандидатуру смогут только представители политических партий. Вокруг этого пункта шли жаркие дискуссии. Оппоненты настаивали на том, что в законе необходимо предусмотреть право самовыдвижения. Однако Виктор Басаргин склонил депутатов к варианту, который предложил крайизбирком. Альтернативный законопроект был отклонен.

Летом Виктор Басаргин сформировал новое правительство Пермского края, в состав которого не вошел ни один из вице-премьеров предшественника.

Тем не менее, по крайней мере первое время, новый губернатор придерживался стратегии преемственности.

ОЧЕРЕДНОЙ ПРОЕКТ НОВОГО ЗДАНИЯ ХУДОЖЕСТВЕННОЙ ГАЛЕРЕИ

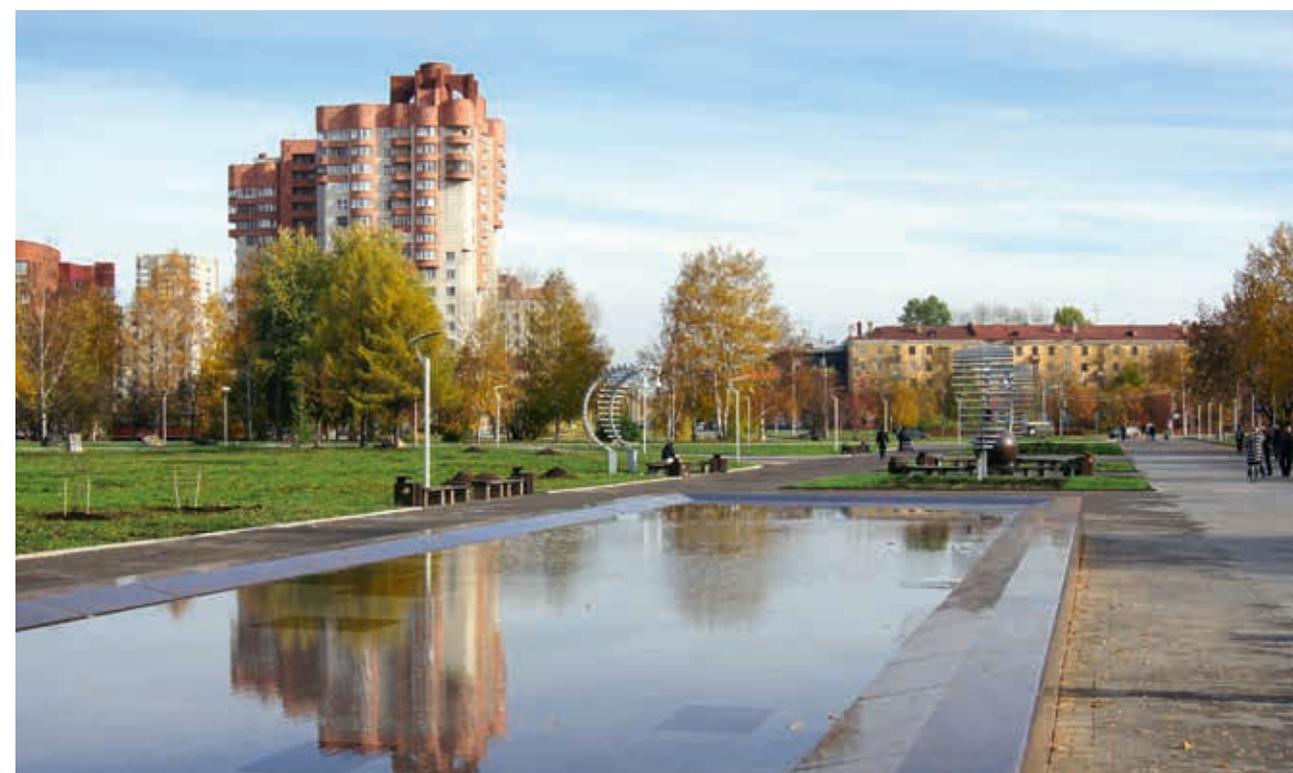
Когда в Пермь приехал лауреат Притцкерской премии Петер Цумтор — специально за тем, чтобы познакомиться с новым губернатором, — его тепло приняли. Архитектор уже какое-то время работал над новым зданием для Пермской государственной художественной галереи по просьбе Олега Чиркунова. Проект предусматривал строительство здания в склоне железнодорожной насыпи в непосредственной близости от Соборной площади.

Краевые власти продемонстрировали намерение продлить контракт, и архитектор уехал окрыленный, а пермяки остались обнадеженными.

ПЕРМЬ — МИЛЛИОННЫЙ ГОРОД

Новый губернатор принял регион в удовлетворительном состоянии. Пермь в 2012 году вновь стала миллионным городом: статус, приобретенный в 1979 году, был утрачен в 2004-м.

Сквер 250-летия г. Перми



В 2012 году впервые с начала 1990-х годов Пермкомстат зафиксировал прирост, а не убыль населения региона. Уровень бедности (процент людей, которые живут ниже прожиточного минимума) был минимальным с 90-х годов — 12,2%. Для справки: в 2000 году таких людей было 25%.

Среднедушевые доходы населения в 2012 году измерялись цифрой 23,3 тыс. руб. Валовый региональный продукт составлял 897 млрд руб., что в пересчете на душу населения составляло 341 тыс. руб.

Наибольший вклад в ВРП из хозяйственных видов деятельности вносили обрабатывающие производства, добыча полезных ископаемых, оптовая и розничная торговля, производство и распределение электроэнергии, газа и воды и т. д.

Ввод в действие основных фондов в 2012 году измерялся цифрой 141 млрд руб. По итогам 2011 года был зафиксирован профицит консолидированного бюджета, при том что в 2009 и 2010 годах был дефицит.

В то же время в рейтинге регионов России Пермский край был в первой двадцатке по оборотам розничной торговли на душу населения, по производству яиц и картофеля, по среднедушевым доходам и расходам населения, а также по вводу больничных учреждений — в начале года в Камской долине открылся долгожданный Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии — «Город сердца».

В общем, Пермский край по состоянию на 2012 год выглядел лучше других регионов. Может, и не особо комфортным, зато пермяки были при деньгах.

Ледовый городок
2011–2012, г. Пермь



СЭР И ЭФФЕКТИВНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

«В последний месяц года депутаты Законодательного Собрания наконец-то утвердили Программу социально-экономического развития региона до 2016 года. Программа СЭР стала долгожданной, поскольку ранее законодатели отклоняли стратегию развития региона, предложенную Олегом Чиркуновым», — писали газеты о политике, а на самом деле о взаимоотношениях исполнительной и законодательной ветвей власти в 2012 году.

Целью программы СЭР было заявлено повышение качества жизни и увеличение численности населения Пермского края, обеспечение комплексного перевода экономики на инновационный путь развития.

Программа объединила как известные проекты Олега Чиркунова, так и новые инициативы Виктора Басаргина. Так, от прежней власти остались стипендиальные выплаты для школьников, финансирование музея современного искусства, строительство объектов социальной и общественной инфраструктуры. Новое руководство региона включило в документ масштабное строительство детских садов, стимулирование строительной отрасли для кратного увеличения объемов сдаваемого жилья и т. д.

Главным же итогом работы Законодательного Собрания в 2012 году стало утверждение Закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», который определил не только доходы и расходы бюджета, но даже и инвестиционный климат. Так, объем краевой инвестиционной программы был определен в 3 млрд рублей!

«Балет на закате».
Губаха

ДЕПУТАТСКОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ

КЛЕПЦИН
СЕРГЕЙ ВИТАЛЬЕВИЧ

созыв 2011–2016



— Убежден, что на сегодняшний день пермские законодатели готовы решать задачи любой сложности.

Начнем с того, что все законы, которые поступают в Законодательное Собрание Пермского края, проходят очень серьезный разбор. Это всегда и глубокая аналитическая проработка вопросов, и юридическая проверка. Не помню законов, которые были бы приняты спустя рукава, без детального рассмотрения и обсуждения. Депутатский корпус у нас в этом плане принципиальный. Это отмечает и исполнительная власть.

Причем в Пермском крае это традиция: меняются губернаторы, на смену одним депутатам приходят другие, но ответственное отношение к делу остается всегда. «Карманный» парламент — это не про нас. Мы всегда, с самого первого созыва 1994 года, были самым демократичным субъектом федерации, таким и остались.

Взаимоотношения исполнительной и законодательной власти в Пермском крае были очень разными, случались периоды обострений. Но необходимо отметить, что в конструкцию «войны» депутатский корпус никогда не заходил, в том числе и между собой. Не было у нас открытых противостояний, хотя оппозиционеры были в каждом созыве, и очень серьезные. Всегда имели место парламентские дискуссии. Как бы мы ни спорили, всегда приходили к согласию. У нас по-настоящему коллегиальный орган.

Тот массив законодательства, который к настоящему времени принят, это совместная работа законодательной и исполнительной власти. По ряду направлений мы были первыми в РФ. По крайней мере в области социальной политики мы лидеры в стране. Часть норм, которые были приняты в Пермском крае, впоследствии были переняты другими территориями. Например, мы одними из первых стали работать в направлении устройства детей-сирот. Позиция и депутатов Законодательного Собрания, и правительства по этому вопросу была такая: какими бы хорошими ни были детские дома, любая семья для ребенка все же лучше. И посмотрите — мы оказались правы. Будущее показало, что в этом направлении теперь двигаются все.

Все, что мы делаем для поддержки талантливой и успешной молодежи, также изучается и копируется другими регионами. Дети должны понимать, что они важны, что мы их любим. Проект «Гордость Пермского края» стал одним из самых ярких и нужных в нашем регионе.

У нас, в Пермском крае, всегда бюджетная устойчивость, и это тоже заслуга органов власти. В условиях бюджетного дефицита мы не стали увеличивать финансовые риски для территории, не стали брать кредиты в коммерческих банках, как другие регионы. И это тоже работало в плюс.

2013

БЮДЖЕТНЫЙ ДЕФИЦИТ

ОАО «Уралкалий», сменив «прописку» с пермской на московскую, сменил и политику выплаты налогов. Компания не выплатила налог на прибыль, что повлекло за собой снижение поступлений в казну. Возник дефицит бюджета в размере около 14%. Ряд депутатов Законодательного Собрания открыто заявляли о грядущем «бюджетном коллапсе». Пытаясь предотвратить его, пермские законодатели сделали неординарный шаг: отправили обращение к депутатам Государственной Думы Российской Федерации в связи с ситуацией вокруг ОАО «Уралкалий». В обращении говорилось об огромном значении предприятия для экономики и социальной сферы Пермского края как крупнейшего налогоплательщика и содержалась просьба обратить внимание на сложившуюся ситуацию.

Депутаты
Геннадий Шилов,
Виктор Плюснин,
Олег Жданов



Впрочем, как станет модно говорить спустя несколько лет, все было не так однозначно. Во-первых, не в одном «Уралкалии» дело — дисбаланс бюджетных обязательств и доходов возник в связи с целым спектром решений краевых властей. Во-вторых, федеральное законодательство позволяло регионам иметь бюджетный дефицит в размере не более 15%, и Прикамью в этот показатель укладывалось. Что, в свою очередь, дало возможность другим депутатам транслировать своим избирателям «успокоительные пассы»: ничего страшного не происходит.

Так или иначе, бюджетный дефицит для Пермского края был явлением непривычным, невиданным. Неудивительно, что отношение к нему привело первый «водораздел» в краевом парламенте: стала отчетливо видна группа депутатов, категорически не принимающих «дефицитной» политики. К майской «пленарке», когда дефицит краевой казны вырос с 14,4 до 14,7%, уже прозвучал термин «группа товарищей» — по сути, неформальное объединение депутатов, жестко критикующих наиболее спорные решения краевых властей.

«ГАЗОВАЯ» ЛЬГОТА

По инициативе губернатора в краевой парламент поступила инициатива о предоставлении налоговой льготы компании «Газпром». На фоне бюджетной «дыры» почти в 15% предложение казалось весьма спорным, однако в качестве аргументов



Депутаты Евгений Желобович и Юрий Ёлохов на лесопилке



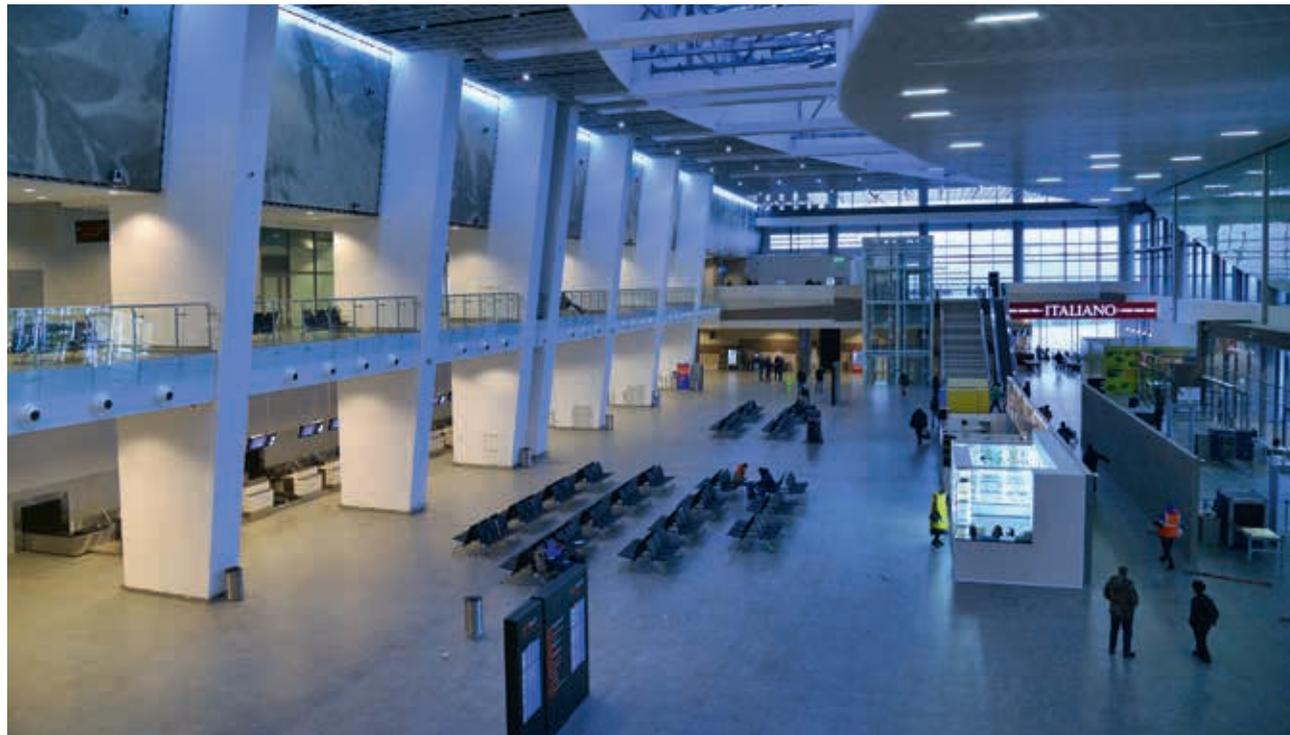
Пленарное заседание в зале Ученого совета пермского Политеха

звучала готовность газовиков взамен льготы помочь краю со строительством целого ряда социальных объектов. «Реверанс» в сторону газового монополиста выглядел оправданным еще и потому, что потребители Прикамья традиционно имели весомые долги за газ.

Но сильны были и аргументы противников льготы. В самом деле, если говорить о необходимости дать кому-то налоговую поощрку, то газовый гигант будет последним, кто в этом нуждается. Нет никаких причин выстраивать столь сложную систему отношений для строительства социальных объектов: краевые власти, получив в должном объеме налоговые поступления, вполне смогут справиться с этой задачей сами. Обязательства «Газпрома» в обмен на льготы прописаны плохо, по сути — в виде «декларации о намерениях». Наконец, какие вообще могут быть льготы, когда с бюджетом дела и так плохи?

Дискуссия о «газовой» льготе длилась фактически весь год. В марте депутаты отклонили инициативу, затем еще и еще раз отправляли ее на доработку. Льгота «Газпрому» была одним из главных камней преткновения в отношениях между исполнительной и законодательной властью Прикамья в 2013 году. Этот вопрос вызвал первый достаточно громкий скандал в парламенте: в ходе тайного голосования куда-то «потерялось» несколько бюллетеней, которые затем «нашлись» — подсчет нескольких десятков голосов шел два часа.

Так или иначе, результат противостояния — если это можно назвать результатом — был достигнут. Решение о льготе «Газпрому» было принято только в октябре. Возникла неоднозначная ситуация: льготе оставалось «жить» всего менее двух месяцев.



Новый аэропорт

СТРАСТИ ПО АЭРОПОРТУ

Аэропорт, некогда бывший в статусе ФГУПа, стал акционерным обществом, где 100% акций находились в руках Пермского края. Правительство предлагало выбрать инвестора, который станет собственником АО и построит новое здание с помощью некоей «конкурсной комиссии». Стоимость выкупа акций, по оценкам ряда пермских законодателей, была занижена. Победителем конкурса, говорили они, изначально была «назначена» компания «Кольцово-Инвест».

Из-за этого значительная часть депутатов настаивала на том, чтобы приватизация акций аэропорта прошла на открытых торгах, при этом стоимость их была подтверждена объективной оценкой, а средства от приватизации шли в бюджет края. Но большинство в краевом парламенте занимало другую позицию: неважно по какой схеме, лишь бы скорее был построен аэропорт.

Противостояние достигло точки кипения. Дошло до того, что несколько «пленарок» краевого парламента были попросту сорваны из-за отсутствия кворума. «Группа товарищей» вставала и уходила с заседаний, тем самым обесмысливая голосование по любому вопросу. Как признавались сами «ушельцы», это была сознательная акция протеста: только срыв кворума мог обеспечить непринятие решения. Останься они и голосуй «против», большинством депутатских голосов правительственная инициатива все равно бы прошла.

Неизвестно, чем бы закончилась эта дуэль, но на стороне «оппозиционеров» выступила ФАС, которая выявила признаки нарушения антимонопольного законодательства при проведении отбора. В результате в октябре вместе со льготой «Газпрому» после длительных дискуссий депутаты приняли решение о приватизации акций ОАО «Международный аэропорт «Пермь». При этом на реализацию выставлялся пакет в 75% минус 1 акция с начальной ценой в 770 млн руб.

Здание аэропорта было построено в 2017 году. Ленточку на нем разрезал уже следующий губернатор Прикамья.

ВЗГЛЯД НА ГОРОДА И ВЕСИ

Тем временем в муниципалитетах — свои «горячие точки» и «пожары», которые сами собой не потушатся. Хотя формально местное самоуправление — самостоятельная ветвь власти, «по жизни» она постоянно требует пристального внимания со стороны «старшего брата». И 2013 год дал тому множество примеров.

Впервые открыто прозвучала необходимость укрупнения муниципалитетов, тем самым запущен процесс «обратной реформы Козака». В самом деле, органов



Фильм
«Географ глобус пропил» (2013 г.)
снимался на реке
Усьве

управления расплодилось множество, но уровень финансирования таков, что в иных поселениях средств едва хватало лишь на содержание самих этих органов. Денег не хватает, это было очевидно всем. Законодательное Собрание, помнится, даже давало поручение правительству подсчитать размер нехватки, но подсчет этот утонул сам в себе, так как открылась страшная правда: для нормального функционирования существующей системы придется добавлять не 100 и даже не 200% от существующего объема финансирования. Стало быть, «заткнуть дыру деньгами» не получится, и нужны радикальные решения. И процесс пошел.

В это же время в Перми продолжались «бои местного значения»: совместными усилиями краевых депутатов и экологической общественности удалось заблокировать — абсолютно правовыми методами! — еще одну «стройку века». Анонсированный перенос пермского зоопарка в Черняевский лес в районе ДКЖ был остановлен. Новой площадкой стал Парк Победы в Индустриальном районе Перми.

В 2013 году впервые прозвучала и сакральная цифра в 1 миллион квадратных метров жилья в год — задача, которую поставил перед отраслью губернатор Виктор Басаргин. За директивой последовали попытки законодательной поддержки строительной отрасли. Законодатели обсудили проект концепции долгосрочной целевой программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Пермском крае в 2013–2015 годах», а также приняли решение о льготах при получении ипотечных кредитов для некоторых категорий «бюджетников», но «взрывного эффекта» это не произвело. И хотя заявленная цифра в 1 миллион была год спустя подтверждена статистическими данными, сами пермские строители признавались, что это лишь «тонкости подсчета». Значительную долю дал учет индивидуального жилья, введенного в строй в разные годы, но внезапно «учтенного».

Глобальный пересмотр правил игры начался и в сфере культуры. Новым министром культуры назначен Игорь Гладнев. Было заявлено, что концепция культурной политики будет переписана. Деятельность на территории края Марата Гельмана была свернута.

Словом, стало окончательно ясно: времена изменились всерьез и надолго.

— Год 2013-й был крайне интересным и насыщенным на важные для края решения. Причем интерес и значимость представляют не только последствия этих решений, но и сам процесс их принятия. Думаю, у очевидцев и внимательных наблюдателей останутся в памяти беспрецедентные истории того года, связанные со срывом «пленарок» краевого парламента. В этот период выработывалась технология взаимодействия между законодательной и исполнительной властью региона. И споткнулись на нескольких принципиальных решениях.

Речь шла, прежде всего, о способе приватизации пермского аэропорта. Уход с засе-

даний — это крайняя мера, примененная после многочисленных безрезультатных дискуссий, которая должна была заставить правительство прислушаться к мнению депутатов и — главное — к здравому смыслу. Понимание того, что некрасиво поступаем по отношению к коллегам-депутатам, было, это правда. Но если бы правительство занимало более конструктивную позицию, не случилось бы никакого демарша.

Ведь депутаты не требовали ничего сверхъестественного, кроме исполнения законов и соблюдения интересов Пермского края. И настаивали на трех моментах: на адекватной и реалистичной оценке принадлежащего краю имущества аэропорта, на публичных и открытых торгах при приватизации аэропорта и на том, чтобы деньги от продажи акций аэропорта поступили в краевой бюджет. В результате удалось добиться правильного варианта решения вопроса, который учитывал все три составляющие. И на сегодняшний день Пермский край имеет новый аэропорт.

Жестким противостоянием удалось отменить и еще одно непродуманное решение исполнительной власти — о переносе зоопарка в Черняевский лес. Здесь, конечно, важнейшую роль сыграли пермские экологи. Они просто молодцы! С научными аргументами и с упором на законодательство удалось убедить всех, включая федеральную власть, в том, какой непоправимый урон в результате может быть нанесен «зеленому сердцу» города.

Другая важная задача, которую начали активно решать в тот год, — земля для многодетных семей. Именно тогда ее начали массово выдавать. Это было необходимо в рамках исполнения поручений Президента РФ. Но одновременно стало ясно: в крупных муниципалитетах вроде Перми земли на всех никогда не хватит, ее просто физически недостаточно. Поэтому в тот же период начали продумывать альтернативные способы решения вопроса.

Начало муниципальной реформы — тоже 2013 год. Время показало правильность курса на укрупнение муниципалитетов. Необходимость этого процесса впервые открыто прозвучала от депутатов именно в 2013 году. Большинство органов местного самоуправления в малых поселениях не имели средств даже на содержание самих себя. О каком исполнении полномочий могла идти речь?

Для меня лично очень важен был законопроект о «легализации» старых индивидуальных жилых домов, построенных в период начиная еще с 1920-х годов. У их фактических собственников нет никаких правоустанавливающих документов, кроме домовых книг, — ни на сами дома, ни на земельные участки под ними. Просто в момент строительства этих домов законодательство СССР этого не требовало. Таких строений только по Перми насчитывалось более 1 тыс., и по краю, по самым скромным подсчетам, — около 4 тыс. В таких домах семьи живут поколениями, рождаются дети. Но ни реконструировать такой дом, ни прописаться в нем, ни продать его — нельзя. Власть должна была принять решение: или помочь оформить права на такое жилье, или снести его. И мы приняли решение об упрощении процедуры оформления прав на такие дома и земельные участки под ними — при условии, что дом не признан аварийным. Ведь в случае со сносом жилья мы увеличиваем социальную напряженность и имеем риск лишить семью единственного жилья, а давая возможность людям оформить права, получаем ответственных собственников и налогоплательщиков.

ДЕПУТАТСКОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ

ШИРЯЕВА
ЛИЛИЯ НИКОЛАЕВНА

созыв 2011–2016



ДЕПУТАТСКОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ

ДЁМКИН
НИКОЛАЙ ИВАНОВИЧ

созыв 2011–2016



— В 2013 году была поставлена задача по ежегодной сдаче в эксплуатацию не менее 1 млн кв. м жилья. Задача была амбициозной, и в рамках подготовки к ее выполнению в Законодательном Собрании была создана постоянно действующая рабочая группа по рассмотрению вопросов градостроительства, строительства и землепользования. Я был избран ее председателем.

В ходе работы мы рассматривали целый комплекс проблем, связанных со строительством. Сложности с подключением к сетям, долгие сроки согласования проектной и разрешительной документации, иные административные барьеры и многое другое. В числе результа-

тов этой работы — закон, который позволил строить сети для подключения объектов к инженерной инфраструктуре до границ участка без оформления отдельных разрешений на строительство.

Исполнительная власть региона также участвовала в решении поставленной задачи по увеличению объемов жилья, и в результате совместных усилий уже в 2014 году показатель в 1 млн кв. м был достигнут и даже несколько превышен. Тогда стало понятно, что строительный комплекс Пермского края способен на многое и может выполнять самые масштабные задачи — если, конечно, строителям не мешать.

Тогда же была запущена и другая масштабная инициатива — строительство детских садов. Целью было обеспечение местами в садиках всех детей в возрасте от трех до семи лет, такую задачу поставил президент и федеральное правительство. Это была действительно общая задача, нужная всем. И в ее решении тоже участвовали все — краевые законодатели, правительство, руководство муниципалитетов. Необходимо было обеспечить финансирование из трех источников — местные бюджеты, краевой бюджет и федеральные средства. В решении такого рода объемных социальных задач роль краевой власти чрезвычайно важна, поскольку необходимость добиваться федерального финансирования лежит на ее плечах. Тогда финансирование было обеспечено. И в 2016 году губернатор и правительство констатировали, что дети в возрасте от трех до семи лет обеспечены местами в детсадах. Затем пришло время задуматься о том, чтобы обеспечить и детей младше трех лет. Поэтому строительство детских садов было продолжено.

В 2013 году (точнее, в самом конце 2012 года) я начал работу в качестве секретаря регионального отделения партии «Единая Россия». В том же году проходили масштабные муниципальные выборы в органы местного самоуправления, и было необходимо наладить взаимодействие с депутатами Законодательного Собрания от этих территорий, администрацией губернатора.

Результаты тех выборов для кандидатов от партии были успешными, «Единая Россия» получила 45,9% голосов, и в дальнейшем эти показатели год от года только росли. Так, на выборах в органы МСУ в 2018 году кандидаты от «Единой России» получили более 71%.

В довольно короткий период удалось достичь должного уровня конструктивного взаимодействия между региональным отделением, администрацией губернатора и фракцией «Единой России» в Законодательном Собрании. И сегодня все спорные вопросы обсуждаются на фракции, принимается решение о консолидированном голосовании. Это делает законотворческий процесс более эффективным, а управление регионом — более упорядоченным и предсказуемым, поскольку губернатор и правительство могут рассчитывать на полную поддержку парламентского большинства.

Все, что делалось тогда, пять лет назад, работает и сейчас. Многие принятые решения доказали свою жизнеспособность и пользу для края.

Депутаты
Игорь Шубин,
Николай Дёмкин,
Виктор Плюснин,
Анатолий Карпов



Валерий Евгеньевич Новиченков, руководитель аппарата Законодательного Собрания с 2013 года по настоящее время

— Одним из главных механизмов работы Законодательного Собрания всегда был аппарат, которому приходилось решать разные, порой — очень нестандартные задачи, которые были продиктованы временем. Все они связаны с бесперебойным обеспечением законотворческого процесса. Это не только разработка и экспертная оценка законопроектов, контроль исполнения законов и постановлений, это еще и создание соответствующей инфраструктуры для работы регионального парламента, взаимодействие с другими ветвями власти, местным самоуправлением, молодежью, общественными организациями и многое другое.

Одной из нетривиальных задач, с решения которой лично мне довелось начать работу в парламенте, стала реконструкция зала заседаний Законодательного Собрания. На тот момент все понимали, что зал уже давно выработал свой ресурс, и проведение каждого очередного пленарного заседания было серьезным испытанием на прочность. Именно на аппарат легло общее руководство проектом, подразумевавшим полную поэтапную переделку как помещения, так и системных процессов работы парламента, установку самой продвинутой на тот момент в стране системы голосования, компьютеризацию всего процесса рассмотрения и принятия законотворческих инициатив.

Смелым и неожиданным для всех оказалось решение о развороте зала заседаний на 90 градусов. Однако время показало, что решение было правильным и полностью себя оправдало, несмотря на скептическое отношение к нашим планам со стороны разных наблюдателей процесса.



Вскоре вместо стопочек бумаг, которые аппарат регулярно раскладывал перед каждой пленаркой, у депутатов появились планшеты со специально разработанным софтом, обеспечивающим возможность полного и всестороннего погружения во все нюансы законотворческого процесса. Кстати, мобильное приложение для депутатов Законодательного Собрания впервые было создано именно в Пермском крае, а проект «Информационная система органов муниципального самоуправления» признан «Лучшим облачным решением» на федеральном уровне. Сегодня этим ресурсом пользуются не только краевые парламентарии, но и члены Молодежного парламента, депутаты Земских собраний.

Красноречивая оценка нашей работы в рамках зала заседаний — это количество запросов на проведение различных мероприятий федерального и регионального значения.

Экскурсии, которые проводятся в музее краевого парламента, обязательно включают знакомство с залом заседаний. Мы объясняем школьникам и студентам, что именно здесь пишется история нашего региона. И в этих стенах они проникаются особым уважением к законодательному органу власти.

Серьезные инфраструктурные перемены, которые были осуществлены в начале 2010-х гг., привели к системным изменениям в подходах к самому законотворческому процессу. Мы вышли на новый уровень в работе и аппарата, и депутатского корпуса, и молодежного парламента, и представительных органов местного самоуправления. Безусловно, в Законодательном Собрании Пермского края сохраняют парламентские традиции и строго следуют регламенту, но для повышения качества законотворческого процесса стараются внедрять все самое передовое и функциональное.

Отмечу, что с каждым годом растет уровень подготовки и компетентности сотрудников аппарата. От их квалификации и работоспособности напрямую зависит качество работы всего парламента. И я с гордостью могу сказать: сегодня аппарат Законодательного Собрания Пермского края — один из самых профессиональных в стране.

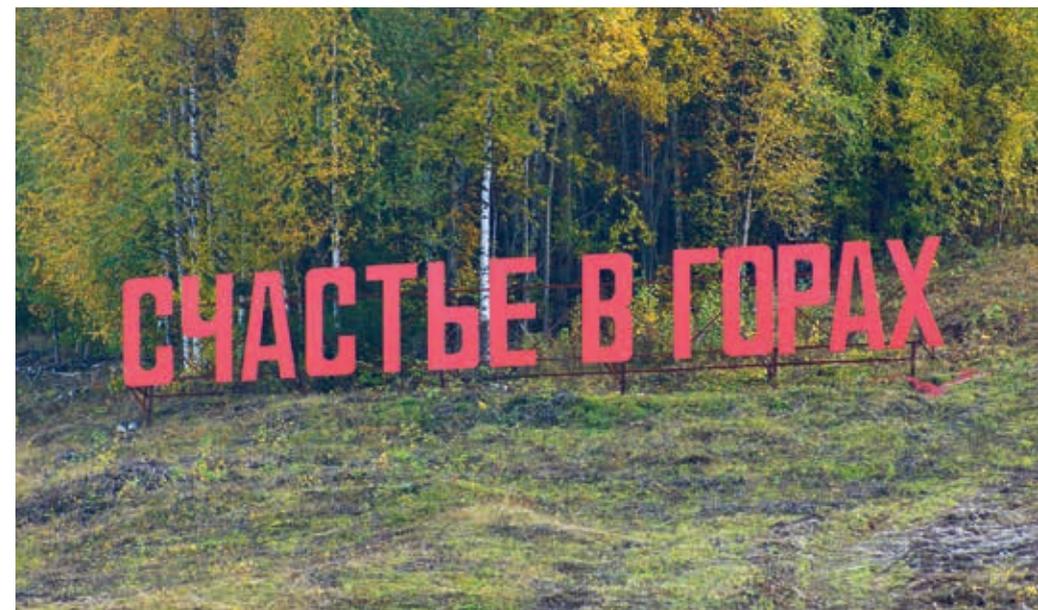
2014

СЧАСТЬЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

В первый день нового 2014 года неподалеку от поселка нефтяников Полазна официально было открыто месторождение счастья. Надпись «Счастье здесь» появилась на заснеженной набережной санатория «Демидково».

О пермском «Счастье не за горами» к тому времени знала вся страна. Полазненский ответ казался симметричным, остроумным и не лишенным смысла. К слову, позже количество «счастливых» арт-объектов в Пермском крае еще увеличилось. В январе 2016 года на горнолыжном склоне в Губахе поставили «Счастье в горах». Еще один арт-объект появился летом 2018 года в далекой деревне Асаново Юсьвинского района. Теперь там есть свое «Счастье не за горами».

Знаменитая надпись у речного вокзала установлена в 2009 году. Автор композиции – Борис Матросов



«Счастье» в Губахе

А тогда, в 2014-м, Вселенная отреагировала на переключку арт-объектов жестко. События в дальнейшем развивались так, будто счастье вовсе отвернулось от нашего амбициозного края. На самом деле вся страна уже погружалась в кризис, однако прошел год, прежде чем этот факт получил официальное признание.

КУРС НА ДОЛГОСТРОИ

Долговая яма, о приближении которой депутаты Законодательного Собрания начали беспокоиться, когда получили и одобрили проект краевого бюджета с критически высоким дефицитом — 14,5%, разверзлась раньше ожидаемого. Сразу после зимних каникул правительство заявило о намерении откорректировать основной финансовый документ региона и во избежание кассовых разрывов начать кредитоваться.

В кулуарах депутаты заговорили о «безумной финансовой политике» и миллиардах рублей, которые в трехлетней перспективе потребуются на обслуживание предполагаемых долгов. На очередном пленарном заседании Законодательного Собрания был утвержден представленный губернатором перечень объектов капитального строительства и общественной инфраструктуры, который не обнадежил депутатов.

Сверстанный трехлетний план вызывал у депутатов обоснованные опасения, что ни один из инфраструктурных объектов, внесенных в перечень, не будет завершен, поскольку денег на эти цели нет и не предвидится даже в самых оптимистичных прогнозах. Правительство, похоже, поставило цель увязнуть в долгостроях.



ЗООПАРК И ГАЛЕРЕЯ

Новое здание для художественной галереи и новое место для зоопарка — два этих вопроса весь год будоражили общественность, СМИ и власть.

Пермская художественная галерея после передачи здания в собственность РПЦ готовилась к переезду. Нового помещения для экспозиций и хранения коллекции не нашлось, но в здании уже начались церковные службы. Губернатор Виктор Басаргин всерьез решил разместить огромную коллекцию галереи в здании аварийного речного вокзала, не услышав мнения экспертов о том, что вокзал находится в зоне затопления. Против высказалась сама природа: небывалый паводок весной 2014 года затопил всю набережную, вода подошла вплотную к зданию. Вопрос с речным вокзалом был снят.

Но вопрос с местом для размещения художественных ценностей остался, теперь в этом качестве рассматривалось здание, в котором раньше размещалось ВКИУ. Мнения разделились: часть сообщества решила, что этот вариант вполне можно рассматривать. Но другие решительно воспротивились, их настроения выразил архитектор Игорь Луговой: «Искусству не место в казарме!»

В ноябре в Законодательном Собрании Пермского края состоялось публичное обсуждение целесообразности реализации двух инвестиционных проектов: «Здание Пермской государственной художественной галереи» и «Зоопарк в Перми». Форум получился представительный: в обсуждении приняли участие депутаты Законодательного Собрания, представители городской думы, краевого правительства, Общественной палаты края, общественных организаций, жители Перми.

Начало
строительства
пермского зоопарка

Бурное обсуждение вызвал вопрос о пермском зоопарке. Никто не спорил, что его надо переносить, спорили — куда? Уже был разработан план переезда зоопарка на улицу Братскую, но команда губернатора решила перенести его в Черняевский лес. Простые пермяки, протестуя, встали горой, чтобы сохранить это знаковое место Перми, к ним присоединились ученые, экологи, лидеры общественных организаций. Все эти страсти выплеснулись и на общественных слушаниях в Законодательном Собрании. В обсуждении проблем зоопарка к «губернаторскому лобби» неожиданно присоединились учителя нескольких пермских школ.

Одним из скрытых мотивов, которые двигали процесс, было и уже вполне сформировавшееся противостояние пермских элит и команды губернатора Басаргина.

Общественные слушания в Законодательном Собрании позволили оценить и взвесить все позиции, оценить аргументы «за» и «против».

Однако реальное решение этих вопросов затянулось еще на несколько лет.

КЛАСТЕРИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Итоги 2014 года зафиксированы в разнообразных федеральных рейтингах, и, судя по этим показателям, год выдался не из лучших. Регион впервые оказался в аутсайдерах как по социальным, так и по экономическим показателям.

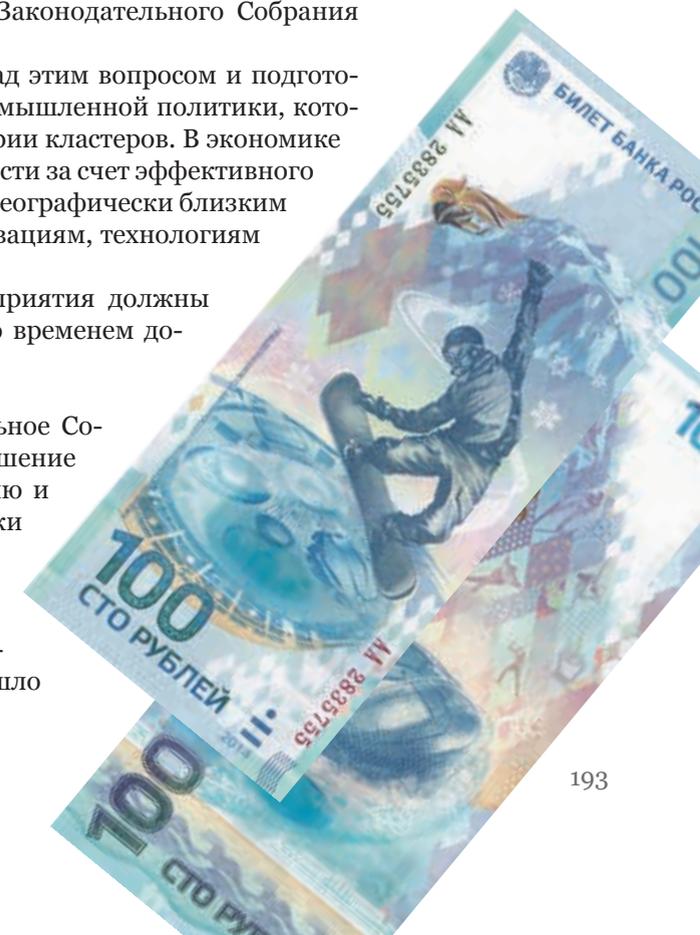
Тактические просчеты правительства Басаргина вызывали раздражение законодателей. «Хочу, чтобы от правительства мы услышали не предложения по увеличению дефицита бюджета, а предложения по увеличению бюджетной базы», — заявил в январе первый заместитель председателя Законодательного Собрания Игорь Папков.

Тем временем правительство края уже работало над этим вопросом и подготовило очередной Проект концепции региональной промышленной политики, который должен был воплотить идею создания на территории кластеров. В экономике кластеризация способствует росту конкурентоспособности за счет эффективного взаимодействия участников кластера, связанного с их географически близким расположением, включая расширение доступа к инновациям, технологиям и высококвалифицированным кадрам.

Согласно Проекту концепции все пермские предприятия должны быть поделены на кластеры, число которых в крае со временем достигнет полутора десятков.

И кластеризация немедленно началась.

Но в мае губернатор вновь вышел в Законодательное Собрание с предложением откорректировать бюджет. Решение перенесли на июнь, создали согласительную комиссию и целый месяц работали над цифрами. В итоге поправки приняли, учитывая сложившуюся экономическую ситуацию. А ситуация ухудшалась: в первом полугодии «обвалилась» пищевая промышленность, до тех пор занимавшая в экономике региона достойное место рядом с производством бумаги и металлургией. Произошло



сокращение объемов переработки на 17%. Минусовые показатели ритейла подтверждали неблагоприятный прогноз в сфере потребления. Спасти ситуацию должна была кластеризация сельского хозяйства. Правительство объявило о скорейшем создании сельскохозяйственного кластера на территории Пермского района. Презентации проекта кластера прошли с большим успехом.

Ситуация в Пермском крае не была уникальной. Экономика страны стремительно переходила из стагнации в кризис. Найти позитивные примеры не удалось нигде. Приглашенный из Москвы консультант экспертной группы при министерстве финансов РФ Олег Беклемишев назвал ситуацию в стране «стагнацией, которая хуже кризиса» и посоветовал, что сегодня в стране отсутствует единая экономическая политика, то есть оставил аудиторию без четких ориентиров.

МУНИЦИПАЛЬНАЯ РЕФОРМА

Заседание Совета
Представительных
органов в Коми
округе

Ключевым политическим вопросом года в регионе оставалась муниципальная реформа. Конкурс на замещение должности сити-менеджера в Перми вызвал большой интерес общественности, в основном благодаря подбору соискателей, и завершился убедительной победой команды губернатора над оппонентами.



Но это было лишь началом большой кампании. К осени на рассмотрение Законодательного Собрания поступило четыре законопроекта, касающихся выборов глав местного самоуправления в Пермском крае. Авторами выступили фракция КПРФ, депутаты Алексей Луканин, Илья Шулькин и Алексей Бурнашов. После эмоционального обсуждения Законодательное Собрание выработало рекомендацию: авторам поработать в согласительной комиссии, дабы найти консенсус по ключевым пунктам.

Победила в итоге пятая, альтернативная разработка, законопроект Совета муниципальных образований Пермского края, поддержанный губернатором. Принципиальное отличие пятого проекта от четырех, разработанных в депутатском корпусе, состояло в том, что вся полнота власти на местах сосредоточилась в руках не выборного, а назначаемого лица, сити-менеджера. «Отбракованные» законопроекты содержали иную схему: прямые выборы глав в городских округах и муниципальных районах, избранный глава должен был возглавить администрацию.

Строительство
Обхода г. Чусового

ДЕПУТАТСКОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ

ГИЛЯЗОВА
ЕЛЕНА ЕФИМОВНА

созыв 2011–2016



— В Законодательное Собрание я избиралась по списку регионального отделения политической партии «Единая Россия», имея опыт работы в науке, в бизнесе, в муниципалитете и в правительстве региона на позиции министра и вице-преьера. Работа депутатом — это новый и принципиально иной для меня вид деятельности. Здесь мало опираться на точные знания, мало быть доказательной и понятной, нужно овладеть тактикой парламентской борьбы, технологией привлечения голосов на свою сторону. И, кроме того, у депутата есть обязанность соблюдать фракционную дисциплину, даже у председателя комитета не так много степеней свободы.

Мне «повезло» работать в Законодательном Собрании в те пять лет, когда Пермским краем руководил человек не из нашего региона с командой варягов. Но противостоять действиям этой команды удавалось не всегда.

Пожалуй, самым драматическим образом развивался сюжет с предоставлением «Газпрому» 100% льготы по налогу на имущество. Мы, депутаты, противостоявшие губернатору, добились поименного голосования, но в итоге все равно проиграла. Бюджет Пермского края потерял на этой истории 480 млн рублей.

Было и хорошее, например удалось добиться облегчения налогового бремени для предпринимателей, работающих на «вмененке» и «упрощенке». Там есть разные коэффициенты, и мы довели их до минимальных значений, разрешенных Федерацией. Кстати, в этом вопросе мы работали в едином ключе с исполнительной властью.

К сожалению, у власти нет еще понимания, что налоги, которые она собирает, — не ее деньги, а деньги тех, кто производит товары и услуги. Государство, если оно хочет развиваться дальше, должно дать возможность бизнесу работать спокойно, без бесконечного изменения законов, без огромного количества проверяющих органов. Я думаю, это и есть сегодняшняя повестка дня.

2015

РУКОВОДСТВО В СЕТИ

О новых кадровых перестановках губернатор Виктор Басаргин сообщил в социальной сети. В блоге губернатора 21 января появилась запись об увольнении трех членов краевого правительства. Извещалось также о реорганизации кабинета министров. В тот же день вечером в отставку «по собственному желанию» ушел глава администрации губернатора Алексей Фролов.

Информация об очередных кадровых перестановках, да еще доведенная до должностных лиц таким экстравагантным способом, спровоцировала новую волну разговоров о кризисе. Судя по высказываниям в СМИ депутатов Законодательного

Президиум
Сергей Митрофанов,
Игорь Папков,
Валерий Сухих,
Лилия Ширяева



Собрания, собравшихся на следующий день, 22 января, на пленарное заседание, изменений в правительстве ждали, а вот отставка Фролова застала всех врасплох. С ним, по словам председателя парламентской фракции «Единая Россия» Юрия Борисовца, было налажено рабочее взаимодействие. Единственным инцидентом он назвал ситуацию, когда правительство не выполнило поручение Законодательного Собрания о возвращении в краевой бюджет почти 250 млн руб., внесенных в уставный капитал ОАО «Корпорация развития Пермского края».

В феврале рокировки продолжились, на другую должность был переведен министр градостроительства и ЖКХ. На опустевшее место был назначен депутат Виктор Федоровский. В результате освободился второй мандат депутата Законодательного Собрания, избранного по спискам «Единой России». Несколькими днями ранее Ирина Ивенских оставила парламент ради поста вице-премьера. При распределении вакансий возникла спорная ситуация внутри регионального отделения партии власти. В результате переговоров мандат депутата Законодательного Собрания достался Виктору Кобелеву, советнику главы правительства края. В марте от депутатства отказался Владимир Нелюбин, тем самым обеспечив место в парламенте Алексею Червонных. Еще один мандат получила Зоя Галайда, председатель Пермской краевой территориальной организации профсоюза работников образования и науки РФ. На пустовавший четыре месяца пост главы администрации губернатора

Орден Ленина
на новом
месте: у здания
Законодательного
Собрания



Игорь Папков
и Анатолий
Маховиков
на пленарном
заседании
Законодательного
Собрания

в мае переместился Анатолий Маховиков, до того момента работавший первым вице-премьером краевого правительства. Кульминация игры в кадры случилась в октябре, когда свои позиции покинули ближайшие соратники Виктора Басаргина.

ОДНА ГОЛОВА – ХОРОШО

В преддверии очередного электорального цикла в Пермском крае был внедрен ряд новаций, касающихся порядка формирования органов муниципальной власти. В марте депутаты Законодательного Собрания сразу в двух чтениях одобрили инициативу правительства об унификации порядка избрания глав территорий. Согласно ей, кандидатура на эту должность утверждается конкурсной комиссией, состоящей наполовину из представителей губернатора, наполовину из депутатов местного представительного органа. Если по федеральному законодательству такая норма была действительна для муниципальных районов и сельских поселений с численностью более 10 тысяч человек, то в Пермском крае — для всех муниципальных образований. Оперативность при принятии закона присутствовавший на заседании Александр Кузнецов, председатель Совета муниципальных образований Пермского края, обосновал желанием успеть подготовиться к сентябрьским выборам на местах.

В краевой столице выборы были намечены на более поздний срок — в один день с избранием депутатов Законодательного Собрания и Государственной Думы в сентябре 2016 года. Однако готовиться к ним начали заранее. 25 августа 2015-го думцы одобрили изменения в Устав Перми, предусматривающие новый порядок

Новый зал заседаний
Законодательного
Собрания



формирования представительного органа и избрания главы города. От мажоритарной избирательной системы было решено перейти к смешанной: 22 депутата из 36 по-прежнему избирались по одномандатным округам, а 14 — по партийным спискам. Это повлекло за собой пересмотр схемы избирательных округов. При установлении новых границ исходили из того, что в один округ парламентария, избираемого на территории Перми, входит два округа думцев.

При утверждении новой модели управления городом депутаты отказались от «двуглавия». Вместо главы города, обязанности которого исполнял председатель думы, выбранный из числа депутатов, и главы администрации (сити-менеджера), нанятого депутатами по контракту, было решено ввести единоначалие: глава города — он же руководитель исполнительного органа власти, выбранный депутатами по итогам конкурса.

СКАНДАЛЬНЫЕ БИЛБОРДЫ

Весной депутат Законодательного Собрания Елена Гилязова оказалась в центре громкой истории, разразившейся по поводу билбордов с изображением Сталина, которые были размещены на улицах Перми в канун нового года. Посредством «Фейсбука» Елена Ефимовна обратилась к бизнесменам, чьи конструкции были сданы в аренду под эту «рекламу», с предложением возместить убытки от расторжения контрактов.

Реакция на призыв Гилязовой последовала нестандартная. Ее заподозрили в похищении плакатов со Сталиным. «Учитывая вашу деятельность в сети интернет, у меня есть все основания полагать, что вы причастны к этому преступлению», — процитировала Гилязова автора обращения на своей странице в «Фейсбуке». «К пропаже рекламных конструкций не имею никакого отношения», — ответила депутат.

К тому моменту УФАС по Пермскому краю, куда обратились несколько возмущенных пропагандой Сталина пермяков, уже признало, что содержимое не соответствует признакам социальной рекламы, и запросило в администрации Перми данные о заказчиках и исполнителях размещения такой информации. Впрочем, первый секретарь крайкома КПРФ Владимир Корсун открыто заявил: «Мы, коммунисты, не скрываем, что «сталиниана» пополняется с нашей подачи. Это указано на билбордах».

ФОНТАН «РЕКА»

В праздничной атмосфере в Перми открыли новый фонтан на площади перед Театром-Театром. Раньше на этом же месте находился старый, уже полуразрушенный от времени фонтан — типичный образец советского стиля.

Строительство нового продолжалось несколько лет, а его открытие стало праздником для всего города. Посмотреть первое представление свето-музыкального фонтана пришли 10 000 человек. Особый восторг публики вызвало то, что бьющие из 119 форсунок струи воды могут создавать эффект «танцующего» фонтана.



Новый фонтан

Торжество было приурочено к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. Специально для этого события были разработаны уникальные аранжировки песен военных лет. Музыкальная симфония воды и света порадовала пермяков, так долго ожидавших появления нового фонтана на привычном месте.

МОНОГОРОДА: ПЕРЕЗАГРУЗКА

Одной из назревших проблем, требующих безотлагательного решения, стало положение моногородов. В советское время такие города возникали вокруг одного-двух базовых предприятий, от которых полностью зависела доходная часть городского бюджета. Но ресурсная база и потенциал предприятий, построенных в период промышленного роста, давно устарели, перспектив развития не наблюдалось, положение людей стремительно ухудшалось. К 2015 году в моногородах проживало 10% населения страны.

Своим распоряжением Правительство РФ определило 342 моногорода, разделив их на категории. В Пермском крае к городским и сельским поселениям с наиболее

Юго-Камский



г. Нытва

сложным социально-экономическим положением отнесены Красновишерск, Очер, Теплая Гора, Чусовой, Нытва, Уральский. Еще в четырех моногородах — Юго-Камский, Горнозаводск, Александровск, Пашия — имеются риски ухудшения социально-экономического положения.

В сентябре в Законодательном Собрании края прошел круглый стол, на котором шли поиски возможностей «перезагрузки» этих территорий. Депутаты заслушали доклад заместителя председателя правительства — министра территориального развития Пермского края Романа Кокшарова, который рассказал о деятельности градообразующих организаций на территории моногородов и планируемом высвобождении работников этих организаций. В докладе также были данные о реализации (или ее подготовке) инвестиционных проектов на территории моногородов.

В процессе разговора депутаты обсудили процесс привлечения инвесторов, снижения рисков для населения, активного вовлечения в процессы модернизации органов местного самоуправления и другие вопросы, стоящие перед моногородами края.

На механизмах создания территорий опережающего социально-экономического развития акцентировал свое внимание депутат Законодательного Собрания Илья Шулькин, инициатор проведения круглого стола. По его мнению, это может стать выходом из тяжелой ситуации для моногородов со сложным социально-экономическим положением. Вместе с депутатом Законодательного Собрания Дмитрием Скряновым они подробно описали механизмы финансовой поддержки моногородов со стороны Российской Федерации.

Предложение о более активном сотрудничестве Пермского края и Фонда развития моногородов Российской Федерации вошло в рекомендации по итогам проведения круглого стола. Кроме того, внесено предложение о рассмотрении возможности включения в программу Федерального Фонда до октября текущего года инвестиционных проектов, реализуемых на территории моногородов Пермского края.



ЛЬГОТЫ ПО НАЛОГУ – НА УБЫЛЬ

Осенью региональные законодатели приняли решение об отмене льгот по налогу на прибыль организаций, действовавших в Пермском крае с 2006 года. О том, что этот режим не способствует ожидавшемуся притоку инвестиций и влечет за собой внушительные выпадающие доходы бюджета, чиновники говорили достаточно давно. Однако подавляющая часть депутатов возражала против повышения процентных ставок. В сентябре они в очередной раз отклонили соответствующую инициативу краевого Минфина. Однако в октябре одобрили в первом чтении с минимальным кворумом. При этом от рекомендаций по отмене налоговых льгот воздержался профильный комитет по экономическому развитию и налогам. Возглавляющая его Елена Гилязова аргументировала свою позицию тем, что в кризис любое давление на бизнес работает в минус, а дополнительные доходы, по ее мнению, будут только на бумаге.

После жарких дискуссий к ноябрю был найден компромисс: увеличивать процентную ставку поэтапно — с 13,5 до 15% в 2016 году и до 16,5% в 2017-м для организаций, среднесписочная численность работников которых превышает 10 человек, доход по итогам налогового периода по налогу на прибыль в совокупности превышает 100 тысяч рублей, а также организаций, которые не вправе применять упрощенную систему налогообложения. С повышением процентной ставки до 18%

к 2018 году было решено повременить, при этом сохранить послабления для организаций, осуществляющих на территории Пермского края капитальные вложения и занимающихся благотворительной деятельностью.

Пойти на непопулярные меры власти вынудила обострившаяся финансово-экономическая ситуация. Согласно уточненной редакции бюджета на 2015 год, дефицит планировался в размере 11,6 млрд рублей, или 12,2% к объему собственных доходов. Объем заимствований региона на начало периода вырос относительно 2014 года почти в 25 раз, и прогноз оставался неутешительным.

ПРЕДМЕТ МОЕЙ ГОРДОСТИ

Весь 2015 год страна прожила под знаком великого праздника — 70-летия Победы. В рамках праздничных мероприятий Законодательное Собрание выступило с идеей создания медиапроекта «Предмет моей гордости». Во многих семьях Прикамья бережно хранятся вещи фронтовиков, фотографии, письма. Депутаты предложили рассказать о реликвиях военного времени и об их владельцах, которые гордятся подвигами старшего поколения.

«Предмет моей гордости» в музее Законодательного Собрания



В числе первых был создан телевизионный сюжет, посвященный танковой дивизии «Черные ножи». Подобное название Уральский добровольческий танковый корпус получил благодаря черным клинкам «НР-40», подаренным уральским танкистам рабочими Златоустовского металлургического комбината.

В музей Законодательного Собрания сотрудники и депутаты принесли подлинные документы и фотографии военной поры своих дедов, прошедших сражения и партизанское подполье. Депутат Зоя Галайда принесла красноармейскую книжку, фотографии и медали своего отца Ивана Панина, воевавшего в составе Донского танкового корпуса и дошедшего до Берлина. Среди реликвий солдата есть благодарности, вручавшиеся после сражений: «За взятие г. Альтдамм», «За прорыв обороны на западном берегу реки Одер», «За полное окружение Берлина», «За Берлин» и др. Скромные бумажные листки, пожелтевшие от времени, а за ними — мужество и подвиги наших солдат.

Год 70-летия Победы отмечали всей страной. В Перми начались шествия Бессмертного полка, проводились встречи с ветеранами, ремонтировались памятники боевой славы. Законодательное Собрание принимало участие во множестве этих мероприятий. На праздничных торжествах и общих встречах руководители силовых структур надевали парадные мундиры и государственные награды.



ДЕПУТАТСКОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ

ЗЫРЯНОВА
ЕЛЕНА ВЛАДИМИРОВНА

созыв 2011–2016



— Для бюджетного комитета, который я возглавляю второй созыв, одним из важнейших процессов является перевод структуры бюджета в формат финансирования государственных программ.

В 2006 году на федеральном уровне была предпринята первая попытка принимать бюджет, ориентированный на результат. Но она потерпела неудачу. В 2013 году были внесены изменения в Бюджетный кодекс РФ, и бюджетная политика приобрела программно-целевой характер.

Для бизнеса такая логика является первичной, в государственном управлении она много лет была иной. Бюджет формировался

от достигнутого: из года в год в его основу ложилась утвержденная структура расходов. При этом никто не задумывался о приоритетах, целях и задачах. Теперь все становится с ног на голову, но для чиновников это достаточно сложный процесс, и принимаемые сейчас программы зачастую носят формальный характер. Считаю своей миссией изменить сознание депутатов и чиновников, чтобы за цифрами бюджета они видели конечный результат. Результат этот должен быть измеряем в натуральных единицах: если это дороги, то количеством отремонтированных или построенных километров, если здравоохранение, то увеличением продолжительности жизни населения и т. д.

Я сама как депутат эволюционирую вместе с законодательством и понимаю, что мы должны привлекать население Пермского края к процессу формирования бюджета. Министерство финансов сделало очень хорошую вещь — открытый бюджет. Есть сайт, на котором каждый гражданин может в доступной и понятной форме получать информацию о региональном бюджете. Всех заинтересованных лиц мы приглашаем на публичные слушания по бюджету, которые ежегодно проводятся при рассмотрении основного финансового документа. Наша задача — формировать такой бюджет, который бы отражал стратегию развития региона, чтобы его структура совпадала с нуждами и планами граждан, чтобы они могли осуществлять общественный контроль за деятельностью власти.

В 2015 году Законодательное Собрание приняло закон об инициативном бюджетировании. Этот документ носит революционный характер. У нас не было никаких обязательств федерального уровня принимать его, это добровольно взятое полномочие выделять не менее 0,1% налоговых и неналоговых доходов. Средства в качестве межбюджетного трансферта передаются муниципалитету, там проходит конкурс, в котором могут принять участие все желающие. Затем осуществляется отбор и определяются победители, чьи проекты реализуются на условиях софинансирования. Это уже напоминает конкурентную среду, и в таких процессах рождается эффективность.

Мне нравится моя работа в Законодательном Собрании. Когда ты управляешь фирмой — это одно, когда руководишь министерством — другое, а когда являешься законодателем и разрабатываешь правила игры для очень большой модели, в которой участвуют представители бизнеса, власти и общества, в которой есть место политическому и психологическому аспектам, это — высший уровень управления, и это — захватывает.

К 70-летию Победы

СОСТАВ ДЕПУТАТОВ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ
ВТОРОГО СОЗЫВА



АЙТАКОВА Ксения Алексеевна
АЛИСТРАТОВ Владимир Николаевич
БАРАНОВ Виктор Иванович
БОГУСЛАВСКИЙ
Сергей Станиславович
БОДРОВ Алексей Анатольевич
БОЙЧЕНКО Александр Юрьевич
БОРИСОВЕЦ Юрий Львович
БУРНАШОВ Алексей Леонидович
ВЕТОШКИН Сергей Александрович
ГАЛАЙДА Зоя Ивановна
ГАРСЛЯН Армен Гайосович
ГИЛЯЗОВА Елена Ефимовна
ДАНИЛИН Владимир Николаевич
ДАУТ Владимир Александрович
ДЁМКИН Николай Иванович
ДРАНИЦЫН Александр Анатольевич
ЁЛОХОВ Юрий Георгиевич
ЖДАНОВ Олег Михайлович
ЖЕЛОБОВИЧ Евгений Романович
ЖУКОВ Владимир Юрьевич
ЗОЛОТАРЁВ Алексей Владимирович
ЗЫРЯНОВА Елена Владимировна
ИВЕНСКИХ Ирина Валентиновна
КАМЕНСКИХ Татьяна Викторовна
КАРПОВ Анатолий Александрович
КЛЕПЦИН Сергей Витальевич
КОБЕЛЕВ Виктор Николаевич
КОВАЛЁВ Олег Алексеевич
КОЛЕСНИКОВ Андрей Константинович
КОРСУН Владимир Кузьмич
КОРЮКИНА Ирина Петровна
КУЗЬМИЦКИЙ Геннадий Эдуардович
ЛЕЙФРИД Александр Викторович
ЛУКАНИН Алексей Александрович

МАКАРОВ Павел Аркадьевич
МАРКОВ Андрей Анатольевич
МИТРОФАНОВ Сергей Валерьевич
МОТРИЧ Александр Иванович
НЕЛЮБИН Владимир Александрович
ОРЛОВ Дмитрий Станиславович
ПАПКОВ Игорь Валентинович
ПЕТРОВ Алексей Алексеевич
ПЛЮСНИН Виктор Борисович
ПОЛЯКОВ Олег Борисович
ПРОХОРОВ Сергей Иванович
РАЗУТДИНОВ Равкат Зинурович
РОГОЖНИКОВА Ольга Андреевна
САРКСЯН Вагаршак Борисович
СКРИВАНОВ Дмитрий Станиславович
СТАРКОВ Андрей Вадимович
СУХИХ Валерий Александрович
ТЕЛЕПНЕВ Александр Александрович
ТРЕТЬЯКОВ Александр Владимирович
ТУШНОЛОБОВ Геннадий Петрович
ФЕДОРОВСКИЙ Виктор Генрихович
ФИСЮК Юрий Юрьевич
ФЛЕГИНСКИЙ Александр Евгеньевич
ХОЗЯШЕВ Владимир Семенович
ЧЕБЫКИН Вадим Леонидович
ЧЕРВОННЫХ Алексей Владимирович
ЧИБИСОВ Алексей Валерьевич
ЧИЧЕЛОВ Виктор Александрович
ЧУЛОШНИКОВ Владимир Вениаминович
ШАЛЫГИНА Елена Андреевна
ШИЛОВ Геннадий Михайлович
ШИРЯЕВА Лилия Николаевна
ШУБИН Игорь Николаевич
ШУЛЬКИН Илья Григорьевич
ЭЙСФЕЛЬД Дарья Александровна

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ

2016—2021

*Четверть века —
полет нормальный*



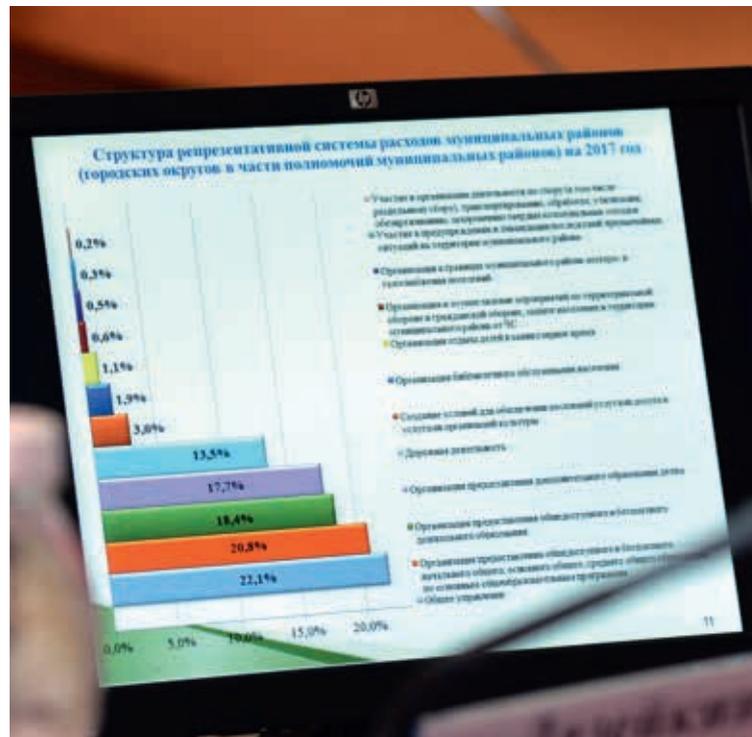
2016

БЮДЖЕТ ИДЕТ НА ПОПРАВКУ

Второй созыв Законодательного Собрания Пермского края заканчивал свою работу в 2016 году. «Финишная прямая» краевого парламента второго созыва совпала с той же траекторией исполнительной власти: считанные месяцы отделяли Прикамье от смены губернатора. Но тогда еще этого никто не знал. На повестке дня стояли куда более насущные проблемы.

В деловом и политическом обороте Прикамья все чаще звучит новое слово: специнвестконтракт. Долгое время шли дискуссии о льготе по налогу на прибыль, которая была введена несколько лет назад. Анализ многолетнего периода действия льготы показал: поголовное льготирование ожидаемого эффекта для бюджета не принесло. Тогда Законодательное Собрание одобрило новую форму поддержки промышленных предприятий — специнвестконтракт.

Ольга Антипина.
Публичные слушания
по бюджету



Подписание специального инвестиционного контракта, 2017 год. Министр промышленности и торговли РФ Денис Мантуров, губернатор Максим Решетников и генеральный директор ПАО «Уралкалий», депутат Дмитрий Осипов

Поддержка предусматривается для промпредприятий, которые обязуются вложить не менее 750 млн руб. инвестиций в производство или создать не менее 250 новых рабочих мест. За это предприятие-инвестор получает льготную ставку по налогу на прибыль — 13,5% для регионального специнвестконтракта и 0% — для федерального, а также «нулевую» ставку по налогу на имущество. При этом льготы действуют весь период специнвестконтракта (10 лет), повышать его власть не имеет права.

Строго говоря, первые такие документы были подписаны еще в ноябре 2015 года. Пионерами специнвестконтрактов не только в Пермском крае, но и в России стали предприятия «Протон-ПМ», «Сода-Хлорат» и Лысьвенский металлургический завод. На подписание приехал министр промышленности и торговли РФ Денис Мантуров. Впоследствии к этому списку присоединились «Уралкалий», «ЕвроХим», «Сибур-Химпром» и другие предприятия. В 2018 году был заключен уже восьмой специнвестконтракт — с компанией «Метафракс».

Только по первым четырем подписанным в 2016 году контрактам сумма инвестиций оценивалась в более чем 67 млрд руб. Льгота должна окупиться сторицей: в течение 10 лет краевой бюджет ожидал дополнительных поступлений в сумме более 27 млрд руб.

Впрочем, с бюджетного «фронта» все чаще поступали хорошие новости: за девять месяцев 2016 года в бюджет Пермского края поступило 65 млрд руб. собственных доходов, что на 5,6 млрд руб. (на 9%) больше, чем в прошлом году. Проект бюджета региона на 2017–2019 годы предусматривал постепенное сокращение дефицита с 8,4 млрд руб. в 2017 году до 5,3 млрд руб. в 2019 году.



Социальный комитет
обсуждает вопросы
строительства

СОЦИАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

Как полагается, в предвыборный год власть стремилась излучать сплошной позитив. Были приняты «семь социальных законов», инициированных фракцией «Единая Россия». В списке льгот для малоимущих и многодетных особняком выделялась существенная льгота по платежам в Фонд капремонта для пожилых граждан.

С законом о капремонте и одноименным фондом депутатам Законодательного Собрания и исполнительной власти не везло изначально. Закон проходил тяжело; механизм работы фонда, уровень платежей утверждался сложно; с формированием списка ремонтируемых домов и очередности ремонта была полная неясность. Да и директора фонда менялись как перчатки. Собираемость платежей в первые месяцы работы закона едва дотягивала до 15–20%. Дошло до того, что группа пермских ТСЖ подала в суд на правительство края, требуя полностью отменить программу капремонта. На этом фоне определенное послабление в адрес самой «электорально активной» части населения выглядело просто неизбежным.

Новостная повестка года, так или иначе связанная с интересами больших социальных групп, выглядела как шкура зебры. С одной стороны, на майском заседании краевого парламента губернатор Пермского края Виктор Басаргин отчитался перед депутатами о работе правительства, а руководитель крупнейшей депутатской

фракции Юрий Борисовец его похвалил: «Я бы особо выделил достижения в плане строительства дошкольных учреждений. Теперь у нас на 100% закрыта потребность в детсадах для детей до семи лет». С другой стороны, оппоненты власти поднимали тему переполненности детсадовских групп: мол, «красивый» показатель достигнут во многом за счет того, что детей в группы набивают как кильку в банки.

С одной стороны, власти объявили об ускорении строительства нового микрорайона «Любимов» в правобережной части Березников, куда переселяли жителей аварийных домов. Обозначен общий объем финансирования проекта — 7,5 млрд руб. — и сроки строительства — 2014–2017 годы. С другой стороны, в Законодательном Собрании идут постоянные дискуссии на «вечную» тему — где на это взять денег? Строительство «Любимова» оттягивало на себя средства. Так, после жестких споров пришлось перенести в том числе деньги, запланированные на строительство пермской инфекционной больницы — то есть выбирать из вариантов «оба хуже». Да еще и некоторые березниковцы, как на грех, стали отказываться переезжать из аварийных домов в «Любимов», пытаясь вместо этого получить денежную компенсацию за свое старое жилье через суд.

Ну и, наконец, немало проблем создала ликвидация пермского негосударственного пенсионного фонда «Стратегия». 16 марта НПФ разместил на своем сайте информацию о том, что Банк России аннулировал его лицензию, и вот уже все телеэкраны и газетные страницы наполнились фотографиями несчастных вкладчиков, штурмующих офис «Стратегии». Что и говорить, не самый удачный фон для неизбежно надвигающейся избирательной кампании.



Депутаты
в Березниках.
Строительство
микрорайона
«Любимов»



ПТИЦА-ТРОЙКА

В январе депутаты рассмотрели во втором чтении проект постановления об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для предстоящих в 2016 году выборов в Законодательное Собрание Пермского края. Избирательная кампания набирала темпы и обещала быть непростой: впервые в истории края одновременно выбирали не только депутатов краевого парламента, но и депутатов Госдумы. Кроме того, шли выборы представительной власти и в ряде муниципалитетов, включая самый крупный — Пермь.

Оживились политики, начали формироваться группы влияния. Пожалуй, впервые в Пермском крае так отчетливо стала применяться технология использования политических партий и партийных списков как «транспорта» для проведения в парламент нужных людей, представляющих интересы тех или иных группировок. Оценивались перспективы получения голосов за каждую партию и, соответственно, «проходимость» первых «троек» в списках.

Политика стала подчеркнута технологичной. Под занавес работы второго созыва начали появляться «перебежчики». Оценивая перспективы грядущих выборов, они спешно вставали под иные партийные знамена. «Единую Россию» покинули Владимир Чулошников, Андрей Колесников и Илья Шулькин. Первый впоследствии вошел в Законодательное Собрание от КПрФ, а Колесников и Шулькин — от «Справедливой России».

Но все в этой жизни проходит — прошли и те выборы. «Единая Россия» набрала более 47% голосов. ЛДПР и КПрФ получили примерно по 18%, около 9% набрали эсеры. В одномандатных округах также в большинстве случаев победили кандидаты от «партии власти». Законодательное Собрание третьего созыва было сформировано.

НОВЫЙ СОЗЫВ

В высший и единственный орган законодательной власти края избрано 60 депутатов. На свое первое Собрание законодатели собрались 29 сентября. По традиции открыл заседание старейший депутат из числа вновь избранных парламентариев — Валерий Трапезников.

Председателем Законодательного Собрания третьего созыва был избран Валерий Сухих. Первым заместителем стал — Игорь Папков, заместителями — Алексей Золотарев и Владимир Комоедов.

Четыре партийные фракции были сформированы соответственно политическим партиям, представленным в третьем созыве: «Единая Россия», КПрФ, ЛДПР, «Справедливая Россия».

Структура Законодательного Собрания осталась неизменной: пять комитетов по различным направлениям: комитет по бюджету (председатель комитета Елена Зырянова), комитет по промышленности, экономической политике и налогам (председатель комитета Татьяна Миролюбова), комитет по социальной политике (Сергей Клепцин), комитет по государственной политике и местному самоуправлению (председатель комитета Александр Бойченко), комитет по развитию инфраструктуры (председатель комитета Виктор Плюснин).

Депутаты принялись за работу, а в исполнительной власти вновь произошли перемены. В конце 2016 года Виктор Басаргин отправил краевое правительство в отставку. Новый состав кабинета министров, как было заявлено, губернатор возглавит сам. Но оценить эффективность этого решения жители Прикамья не успели: до окончания срока работы Виктора Басаргина оставалось меньше двух месяцев.



ДЕПУТАТСКОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ

ВЕТОШКИН
СЕРГЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ

СОЗЫВ 2016–2021



— Работу депутата не назовешь легкой, но сколько положительных эмоций испытываешь, когда удается помочь людям, изменить ситуацию в лучшую сторону.

В моем округе удалось решить многие проблемы. Например, в сфере здравоохранения. Открыт межрайонный амбулаторный кардиологический центр, который обеспечивает квалифицированной помощью жителей Верецагино и еще шести районов. В планах — строительство сельских врачебных амбулаторий в Карагайском и Верецагинском районе, поликлиники в Сиве на 120 посещений в смену.

Сейчас в Пермском крае реализуется проект по приобретению оборудования для сельских клубов и их ремонта. Благодаря этому удалось привлечь порядка 200 млн рублей на ремонт клубных и досуговых учреждений во многих населенных пунктах округа.

Очень остро стоят вопросы, связанные с поддержкой молодых кадров на селе. Люди на сходах не скрывают озабоченности тем, что молодежь уезжает из села. Чем можно мотивировать их остаться жить и работать в родных местах? Селу необходимо развитие инфраструктуры, связи, качественное здравоохранение и возможность проведения интересного досуга. Еще одна составляющая — профориентация молодежи. Важно, чтобы сельские ребята, окончившие школу, выбрали профессию в аграрной сфере. Сейчас совместно с заинтересованными министерствами края, вузами и школами мы реализуем проект «Кадры для села», определены пять пилотных территорий, в их число входит и Верецагинский район. Среди основных задач проекта — создание агроклассов в школах для ранней профориентации учеников.

Депутатская деятельность складывается из нескольких ключевых вещей. Во-первых, это общение с жителями, участие в сходах граждан, проведение личных приемов. Задача депутата — внимательно разобраться в сути и помочь в решении проблем, с которыми обращаются люди. Вторая важная составляющая — это законодательная инициатива. Вместе с коллегами — депутатами Законодательного Собрания мы формируем концепты решений тех самых проблем, которые волнуют жителей наших округов. Итогом этой деятельности являются законы и постановления Заксобрания или проекты, которые реализуются совместно с исполнительной властью.

Над какими бы законами ни работали депутаты, во главу угла всегда ставится развитие Пермского края и повышение качества жизни наших земляков. Мы работаем в единой команде с главами районов и поселений, с депутатским корпусом, при поддержке органов исполнительной власти. Только так можно добиться результатов, по-другому и быть не может.

ДЕПУТАТСКОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ

МИРОЛЮБОВА
ТАТЬЯНА ВАСИЛЬЕВНА

СОЗЫВ 2016–2021



— Для меня выборы в Законодательное Собрание в 2016 году были первыми в жизни, до этого я не задумывалась о политической карьере. Была ученым, занималась темой региональной экономики, защитила докторскую диссертацию по теме государственного управления экономическим развитием региона. Теоретически я была готова к депутатской, законотворческой деятельности. Когда поступило предложение войти в состав тройки от партии «Единая Россия», согласилась. В Законо-

дательное Собрание шла с пониманием, что нужно создать благоприятные условия для бизнеса, это, в свою очередь, положительно отразится на всем населении Пермского края.

В Законодательном Собрании я являюсь председателем комитета по промышленности, экономической политике и налогам. Наш комитет очень популярен среди депутатов, многие сюда хотели попасть. От партии «Единая Россия» в комитет вошли профессионалы высокого уровня, люди, которые двигают реальную экономику, практики бизнеса.

Другие партии также представлены в нашем комитете, и это делает работу весьма продуктивной, поскольку рождается некоторое противоречие, а противоречие — источник развития. Разные точки зрения не препятствуют, а способствуют принятию правильных и более взвешенных решений.

Как ученый понимаю: весь мир (и Россия) переживает новую революцию, происходит переход от машинного труда к автоматизированному производству, без цифровизации переход невозможен. Это правильное направление, плюс инновационное развитие.

Сейчас регионы конкурируют между собой за привлечение инвесторов. Инвестору проще прийти в регион, где есть вся необходимая производственная и обустроенная инфраструктура. Такой инфраструктурой являются индустриальные парки и технопарки в сфере высоких технологий. Технопарки у нас есть, нет пока индустриальных парков, наша задача — чтобы они появились.

Я считаю, для законодательной власти важно уметь находить и принимать решения, которые будут направлены на благо Пермского края, чтобы эти решения выводили наш регион в число лидеров, в число пионеров правильных и нужных начинаний в России.

ДЕПУТАТСКОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ

ЯШКИН
СЕРГЕЙ ЛЕОНИДОВИЧ

созыв 2016–2021



— В 2016 году я стал депутатом Законодательного Собрания и вошел в состав комитета по государственной политике и местному самоуправлению.

Ни у кого не вызывает сомнений, что нужно формировать у граждан высокое патриотическое сознание, чувство верности своему Отечеству. Но здесь появляется много вопросов: кто является субъектами патриотического воспитания, каковы его приоритеты, как государство должно поддерживать общественные организации патриотической направленности? Для ликвидации этого правового вакуума в Законодательном Со-

брании была создана рабочая группа по совершенствованию законодательства в сфере патриотического воспитания, в состав которой вошли представители всех органов власти, различных общественных организаций.

Считаю очень важным и значимым нашим достижением разработку и принятие Закона «О патриотическом воспитании граждан Российской Федерации, проживающих на территории Пермского края», целесообразность которого обусловлена отсутствием основополагающего федерального закона, регламентирующего вопросы патриотки.

Нам удалось заложить значительные средства на мероприятия патриотического воспитания на период 2019–2021 годов. Впервые предусмотрена новая форма государственной поддержки кадетского движения. В нашем крае более 2 тысяч ребят обучаются в школах с кадетскими классами. Важный момент – конкурсная основа проектов, а это значит: соискателю необходимо представить проект патриотической направленности, доказать, что он необходим, а значит, достоин финансирования.

Считаю большим достижением и то, что работает Центр, который помогает социально ориентированным организациям в оформлении документов для получения грантов, значительно увеличены средства на финансирование их деятельности. Вся эта работа дает «плоды»: если в 2017 году в конкурсе социальных инициатив приняли участие организации из 23 муниципальных образований, то в 2018 году – из 47. Особенно радует, что отдельно предусмотрено финансирование для наших уважаемых ветеранских организаций.

К числу наших достижений отнесу и решение о том, что с 2018 года в рамках реализации закона об инициативном бюджетировании приоритетом финансирования стало благоустройство памятников воинской славы. В Прикамье уже обустроено 32 памятника.

Мы добились хороших результатов, но многое еще предстоит сделать. На Ассоциации законодателей Приволжья, проходившей в Перми летом 2018 года, мы детально обсудили вопросы кадетского образования, в частности, необходимость принятия федерального закона об основах патриотического воспитания граждан РФ. Сейчас необходимо объединить усилия общественности и власти в работе по этому направлению.

2017

РЕВОЛЮЦИЯ 17-ГО

Главная политическая интрига 2017 года состояла в том, будут ли в Пермском крае назначены выборы губернатора, станет ли в них участвовать Виктор Басаргин, и кто выступит его оппонентом в борьбе за руководящий пост. И когда Басаргин отправил в отставку краевое правительство, наполовину обновил состав нового кабинета министров и лично возглавил его, многие расценили это решение как первый ход в рамках стартовавшей кампании. Однако не прошло и месяца, как сценарий игры кардинально изменился: 6 февраля Виктор Басаргин объявил о своем уходе с должности губернатора Пермского края. Временно исполняющим обязанности главы региона был назначен Максим Решетников, молодой чиновник из числа тех, кого называли технократами.



Максим Решетников – исполняющий обязанности губернатора Пермского края

Президент России Владимир Путин встретился с Максимом Решетниковым в Ново-Огарево и предложил ему «вернуться на свою малую родину в качестве исполняющего обязанности губернатора». На момент разговора Решетников возглавлял департамент экономической политики и развития города Москвы и имел 17-летний опыт пребывания на госслужбе. На предложение главы государства он ответил согласием. Эта кадровая перестановка положила конец длительному периоду противостояния местных и варягов.

В первую рабочую неделю Максим Решетников посетил Березники и осмотрел провал на территории рудника ОАО «Уралкалий», затопление которого началось в 2006 году, а затем провел совещание с местными властями, поставив задачу ускорить сроки строительства нового жилья на правом берегу Камы. Привлечение из Резервного фонда страны дополнительных 2 млрд руб. на эти цели стало одним из семи важных дел, которые Максим Решетников предъявил электорату в качестве кандидата в губернаторы, выдвинутого «Единой Россией».

Депутаты ожидали встречу с новым руководителем края с интересом и надеждой на конструктивное сотрудничество. В мае Максим Решетников встретился со всеми представителями «Единой России» в Законодательном Собрании Пермского края. На встрече с самой крупной в парламенте фракцией Максим Решетников объяснил, почему он принял принципиальное решение идти на выборы от «Единой России». При этом врио губернатора подчеркнул, что будет выстраивать взаимоотношения со всеми партиями и фракциями, консолидация сил важна для развития региона.

Михаил Бабич,
Максим Решетников,
Валерий Сухих
на инаугурации
губернатора



О том, каким он видит будущее Пермского края, Максим Решетников рассказал уже всему Законодательному Собранию в июне, в рамках ежегодного отчета главы региона о проделанной работе. Однако отчитываться за предыдущую команду новый руководитель не стал, а представил концептуальный взгляд на развитие региона, который одновременно являлся и его предвыборной программой.

За четыре месяца работы Максим Решетников хорошо изучил обстановку в регионе, и его предложения касались самых важных и «больных» тем. В первую очередь — навести порядок в системе здравоохранения края, провести финансовое оздоровление медучреждений и организационную «перезагрузку» поликлиник, чтобы сократить время ожидания. Поднять экономику региона — это вторая из основных задач, была рассмотрена с учетом имеющихся в регионе отраслей-драйверов и необходимости развития высоких технологий, в том числе цифровизации. Аграрный сектор, образование, дорожное строительство, крупные инфраструктурные объекты — все это нашло отражение в коротком, но емком докладе.

Завершая выступление, Максим Решетников обозначил свою главную цель: «Я намерен вывести наш край в лидеры. Чтобы им гордились сами жители и чтобы на него равнялись другие регионы. У нас есть для этого все необходимое. Мы трудолюбивые, мы талантливые, мы образованные, мы — опорный край державы».

Выступление врио губернатора, наполненное конкретными предложениями, его призыв: законодательной и исполнительной власти работать вместе, все это нашло отклик у депутатов. «У него [Решетникова] есть все, чтобы сформировать вокруг себя широкую и эффективную коалицию», — написал на своей личной странице в «Фейсбуке» один из пермских законодателей.

На празднике
Барда-зиен

Визит Президента
Владимира Путина
в Пермь. 8 сентября
2017 года



Избирательная кампания Максима Решетникова проходила под лозунгом «Пермский край — наш общий дом». По итогам выборов губернатора, состоявшихся 10 сентября (впервые с 2000 года), он набрал 82,6% голосов при явке 42,5%. Такому высокому результату способствовало и то, что вокруг Максима Решетникова сплотились региональные элиты.

Упор на совместное с Законодательным Собранием, муниципалитетами и общественностью принятие решений и совместную ответственность за них стало основой политического курса, провозглашенного новым губернатором края.

ПЕРМЬ I — ПЕРМЬ II: ПЕРЕЗАГРУЗКА

За два дня до выборов губернатора, 8 сентября, Владимир Путин посетил Пермь. Из аэропорта президент направился на набережную Камы, где выслушал и одобрил идею Максима Решетникова о переносе железнодорожных путей вдоль реки и реновации пространства города к его 300-летию. Спустя неделю, 15 сентября, вновь избранный глава Пермского края обсудил свои амбициозные планы с главой ОАО «РЖД» Олегом Белозеровым. Детали договоренностей стали известны 22 сентября, когда депутаты Законодательного Собрания на очередном пленарном заседании единогласно проголосовали за выкуп в краевую собственность имущественного комплекса завода имени Шпагина (ОАО «Ремпутьмаш») у «РЖД». По соглашению

сторон сделка должна быть совершена в два этапа: в 2017 году оплачивается 222,5 млн руб. из 445 млн руб., после чего она формально закрывается.

По замыслу Максима Решетникова, к 2023 году старая промышленная зона должна быть преобразована в современное культурное пространство, в котором разместятся музеи города, в том числе художественная галерея, будет построена новая сцена театра оперы и балета и будет воплощен историко-архитектурный проект «Первогород».



ТРИ «МАСКИ» ДЛЯ «ТРАВИАТЫ»

Впервые за 24 года своего существования фестиваль «Золотая маска» открылся за пределами Москвы — в Пермском театре оперы и балета. Причиной тому стала сложная сценография оперы «Травиата». Ее премьерный показ в начале февраля в Перми вызвал массу восторженных откликов со стороны зрителей и профессиональных критиков. При подведении итогов жюри национальной театральной премии признало оперу лучшей в трех номинациях: работа дирижера в опере (Теодор Курентзис), женская роль (Надежда Павлова), работа художника по свету в музыкальном театре (Роберт Уилсон).

В 2017 году Пермский театр оперы и балета еще не раз становился объектом внимания московского бомонда. В феврале на самолете Boeing, принадлежащем Роману Абрамовичу, прилетели посмотреть балет «Лебединое озеро» несколько ВИП-персон. А в мае на закрытие Дягилевского фестиваля на своем личном самолете прилетел и сам Роман Абрамович. Вместе с ним приехали Полина Дерипаска и Татьяна Юмашева, дочь Бориса Ельцина.



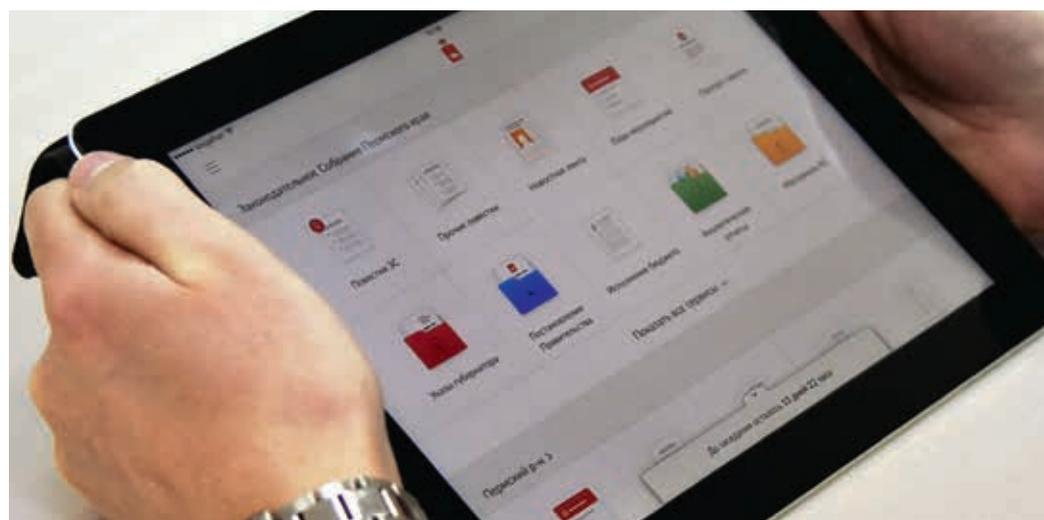
В Театральном
сквере

БАНКОВСКОЕ СЛИЯНИЕ

В марте было объявлено о реорганизации Западно-Уральского банка Сбербанка России. Пермское и Удмуртское отделения одного из крупнейших банков Сбербанка и налогоплательщиков в регионе, образованного 1 января 2001 года, вошли в структуру Волго-Вятского банка. Отделение в Республике Коми перешло в управление Северо-Западному банку.

ВИРТУАЛЬНЫЙ КАБИНЕТ

В 2017 году продолжилась информатизация процессов, обеспечивающих работу Законодательного Собрания. Одним из первых органов власти по инициативе председателя Валерия Сухих краевой парламент начал двигаться в этом направлении. Было сформировано единое информационное пространство, в которое включена система электронного документооборота, электронная повестка заседаний, введена паспортизация правовых документов, открыт корпоративный портал Законодательного Собрания Пермского края. При этом не только краевые законодатели, но и депутаты представительных органов власти из территорий тоже получили доступ к вопросам, рассматриваемым в краевом парламенте. Мобильное приложение «Виртуальный кабинет депутата», которое есть сейчас и в других регионах страны, впервые было создано в 2012 году именно в Пермском крае. Пермский опыт отметили и на федеральном уровне. В VIII конкурсе десяти лучших IT-проектов для госсектора, который состоялся в Москве, проект «Информационная система органов муниципального самоуправления» Пермского Законодательного Собрания был признан «Лучшим облачным решением».



Виртуальный кабинет депутата

РАЗРУШЕНИЕ «ПИРАМИД»

По всей стране на акции протеста выходят обманутые дольщики. Это масштабная проблема, решить которую государство пытается уже не первый год.

В октябре Законодательное Собрание приняло первый в России закон о мерах государственной поддержки дольщиков на достройку объектов. Основная мера поддержки — предоставление субсидий из бюджета Пермского края. Целевой взнос вносится в жилищно-строительный кооператив для оплаты стоимости достройки многоквартирного дома. Закон определяет условия предоставления мер поддержки пострадавшим: наличие регистрации на территории края, единоразовость выплаты, включение в члены кооператива, наличие договора долевого участия и ряд других.

Инициатором разработки нового закона выступил губернатор, объявивший борьбу с недобросовестными застройщиками одним из приоритетов по выстраиванию грамотной градостроительной политики.

По состоянию на начало 2017 года в Пермском крае насчитывалось 18 проблемных объектов и более 1900 недостроенных квартир. Большинство из них были построены на земельных участках, выделенных для решения проблем с другими объектами. «Это своего рода пирамида», — диагностировал Максим Решетников.

Тема обострилась накануне нового года, когда ООО «Реактивные» подало иск о признании банкротом ООО «Камстройинвест», реализующего один из крупнейших в регионе проектов комплексной застройки — «Первый Пермский микрорайон» в селе Лобаново. Изначально планировалось, что первую очередь из 12 трехэтажных домов девелопер сдаст осенью 2015 года, однако он неоднократно переносил сроки и в итоге попытался добиться банкротства через суд. В мае суд ввел наблюдение в отношении «Камстройинвеста», а 31 июля признал его банкротом.

Крах компании вызвал волну общественного недовольства. По первой очереди «Первого Пермского микрорайона» с гражданами было заключено 287 договоров долевого участия, оставшиеся 228 квартир принадлежали ООО «Регион»,



аффилированному с застройщиком. Общая стоимость 515 квартир составила более 1 млрд руб. Один из домов был признан аварийным. Степень физической готовности других объектов — от 10 до 70%.

По рекомендации краевого правительства обманутые дольщики создали жилищно-строительный кооператив и по решению арбитражного суда получили право на достройку «Первого Пермского микрорайона». Те из них, кто согласно новому региональному закону попал в список льготных категорий, получили адресную субсидию.

Совместными усилиями законодательной и исполнительной власти государство подставило плечо тем жителям края, чье право на приобретение собственного жилья было нарушено.

СРЕДИ БЕГУЩИХ

В Перми прошел первый международный марафон. К девяти утра 3 сентября было перекрыто движение транспорта на центральных улицах города — Ленина, Сибирской, Комсомольском проспекте — и по ним двинулись бегуны. По данным организаторов, событие объединило 5561 участника, 24 тысячи болельщиков из 13 стран. Самой массовой дистанцией стал забег на 3 км.

К профессионалам и любителям бега присоединились пермские vip-персоны. Губернатор Максим Решетников начал готовиться к марафону за несколько недель до старта, в его «Инстаграме» аккуратно выкладывались фотоотчеты с тренировок. Среди бегущих также были депутат Законодательного Собрания Сергей Клепцин, глава Перми Дмитрий Самойлов.



Губернатор
на марафоне



ОФИЦИАЛЬНАЯ ПЕСНЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Геральдический зал

В ноябре в Законодательном Собрании обсуждали вопрос о новом символе региона: решали — каким должен быть гимн Пермского края. В качестве официальной депутатам была предложена песня «Мой Пермский край», написанная Сергеем Ивановым и представленная в 2003 году во время одноименного молодежного марафона. Марафон проводился в честь «пилотного» эксперимента по объединению двух субъектов РФ Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

Обсуждение было недолгим. «Есть хорошая музыка, замечательные слова песни «Мой Пермский край», ее знают и любят жители Прикамья. Почему бы именно этой песне не стать гимном нашего региона», — отметил Александр Бойченко, председатель комитета по государственной политике и местному самоуправлению.

Свой очередной день рождения Пермский край встретил уже с официальным гимном.

СОЦИАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

В 2017 году экономисты и аналитики заговорили о новом кризисе. Остались позади «тучные годы» с их высокими ценами на нефть и надеждами на быстрый рост экономики. Из-за отсутствия посетителей один за другим начали закрываться кафе и рестораны, снизились продажи туров на летний отдых за рубежом, люди учились жить в новой реальности. В такие времена особенно тяжело приходится тем, кого в официальной терминологии называют «социально незащищенными слоями». И депутатам Законодательного Собрания предстояло встать на их защиту.

Среди множества рассмотренных законодателями вопросов, касающихся социальной политики, есть изменения в Закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Среди изменений — дополнительные гарантии права на труд и на социальную защиту от безработицы, а также дополнительные гарантии права на образование.

На радость студентам депутаты приняли изменения и в нормативные акты о стипендиях. Помимо дополнительной стипендии «225-балльникам» была введена новая повышенная дополнительная стипендия в размере 10 тысяч рублей. Право на ее получение приобретали первокурсники, которые набрали наибольшее количество баллов по востребованным специальностям. С 1 сентября 2018 года до 7 000 рублей увеличились именные стипендии, которые выплачиваются студентам, добившимся выдающихся результатов в образовательной и научной деятельности.

Социальную направленность сохранил и бюджет Пермского края на 2018–2020 годы, принятый депутатами Законодательного Собрания в декабре, под занавес уходящего 2017 года. В документе четко обозначены приоритетные направления и ориентиры: доля социальных расходов составляет около 75%, гарантируется выполнение всех социальных обязательств перед населением, основное внимание в будущем году будет отдано здравоохранению.

«Появление новых дорог, поликлиник, больниц, ФАПов, детских садов, школ — это называется бюджетом развития, на него ориентируются наши уважаемые земляки, и этому мы уделяем сегодня особенное внимание», — подвел итог председатель комитета Виктор Плюснин.

ДЕПУТАТСКОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ

ПЛУСНИН
ВИКТОР БОРИСОВИЧ

созыв 2016–2021



— Одной из отличительных черт характера нашего Законодательного Собрания является то, что каждый депутат понимает — как бы ты лично ни относился к другому депутату, ты обязан уважать его, потому что он представляет интересы избирателей. Основа таких отношений была заложена первыми созывами парламента. Это позволяет нам приходиться к единому знаменателю, коллегиально принимать решения и стабильно работать на протяжении вот уже четверти века.

В 2016 году был избран новый состав Законодательного Собрания Пермского края.

Большинство в нем принадлежит фракции «Единая Россия», в которой состоят 42 депутата. Мы можем принимать любые решения, но, проводя свою линию, всегда прислушиваемся к мнению представителей других партий и объединений.

В феврале 2017-го произошло серьезнейшее политическое изменение — пришел новый губернатор, сменилось правительство. В этих условиях главным для нас было, конечно, сформировать конструктивные отношения с новой командой.



Открытие дороги
к новому терминалу
Аэровокзала

Любой свежей силе сначала доверяешь, потом проверяешь. Всегда существовала жесткая оппозиция и риски, что какой-то важный документ может быть не принят. Но такого серьезного взаимодействия между законодательной и исполнительной ветвями власти я, честно говоря, не помню за весь период своей депутатской деятельности.

Все осознавали, что необходимо действовать очень быстро: федералы выделили более 800 млн руб. под проект «Городская среда», и нам надо было выделить средства краевого бюджета и запустить процессы, связанные с распределением денег между муниципалитетами, чтобы они успели войти в реконструкцию. В результате за лето 2017-го отремонтировали более 500 дворов. Небывалая вещь, когда в апреле распределили средства среди муниципалитетов на проведение дорожных работ, и они сумели объявить конкурсы по отбору подрядчиков еще до начала строительного сезона.

Мы очень серьезно продвинулись в плане реализации инфраструктурных проектов. В конце года закончили 18–23 км Восточного обхода с развязкой на Жебреи. Сдали двухуровневую развязку на новый терминал аэропорта. Сам аэропорт, наконец, построили. А также открытый футбольный манеж «Пермь Великая» завершили.

Меня особенно радует, что в 2017 году было подписано концессионное соглашение о строительстве моста через реку Чусовую. Губернатору удалось договориться с федеральным правительством о выделении Пермскому краю более 9 млрд руб. федеральных средств. В общем, 2017 год — прорывной.

2018

ЧЕТВЕРТЬ ВЕКА – ПОЛЕТ НОРМАЛЬНЫЙ

На испытательном
стенде «ОДК-
Пермские моторы»

Как в любой другой период, в 2018 году были и потери, и приобретения. В банкротство ушла «Мотовилиха», закатилась звезда футбольного клуба «Амкар», закончилась «старая» история пермской эспланады.



Но при этом можно перечислять и приобретения. Краевой центр получил получила новый толчок к развитию, на месте «Амкара» начала подрастать «Звезда», а множество предприятий края демонстрируют кратный рост выручки, запускают новые проекты, и уже видны ростки «новой экономики», связанной с IT-сектором и «цифрой». Объемы регионального IT-рынка оцениваются в 60–100 млрд руб. в год. «IT-технологии без преувеличения можно назвать «золотой жилой», — говорят эксперты отрасли.

Вовсю идет процесс объединения и укрупнения муниципальных образований. Уже позади — объединение в Губахе и Лысьве, в Краснокамске, Чайковском, Кизеле, Гремячинске. Казалось бы, болезненный, сопряженный с множеством личных обид и амбиций процесс. Однако особого социального напряжения не вызывает. Во многом это происходит и потому, по словам Максима Решетникова, что депутаты Законодательного Собрания участвуют в этом процессе и ведут в округах работу по снижению возможных рисков. «Я с ними советуюсь, чтобы уточнить мнения с мест», — подчеркивает губернатор.

Вообще, обе ветви краевой власти все больше обращают внимание на те самые «дела на местах». Объемы ремонта муниципальных дорог вышли на рекордный уровень за последние годы. Большой рывок — в цифровизации и информатизации населенных пунктов. И что очень симптоматично — население активно подключается к вопросам благоустройства во дворах и на общественных территориях.

Развивается портал «Управляем вместе», которым активно пользуются уже тысячи людей из тех, кого принято называть «неравнодушными». Площадка стала инструментом не только для «выпускания пара» в отношении ленивых чиновников и нерадивых подрядчиков, но и руководством к конкретным действиям в сфере благоустройства, дорожного строительства и ремонта.

Взят курс на прямое общение власти с населением. Появились новые «модные» тенденции присутствия крупных чиновников в интернете и социальных сетях. Если во времена Олега Чиркунова осваивался сначала «Живой журнал», а затем WordPress, при Викторе Басаргине были попытки построить собственную платформу, то сейчас вслед за шефом все вице-премьеры и министры отправились в Instagram, а официальным пресс-службам даже вменили в обязанность реагировать на комментарии в аккаунтах.

Впрочем, обо всем по порядку.

УКРУПНЯЙ И ВЛАСТВУЙ

Вопросы объединения муниципальных образований потребовали принятия решений, которые призваны смягчить финансовые и социальные последствия реформы. В частности, принят законопроект о компенсации городским округам доходов по НДФЛ, которые они теряют после изменения статуса территории. Меняется система распределения субсидий в пользу территорий, сумевших сэкономить на управлении.



Основная цель законопроекта, как отмечает спикер парламента Валерий Сухих, — стимулировать муниципальные образования на развитие, на эффективное решение вопросов местного значения.

Конечно, есть и интрига, которая будет оставаться до самой осени, когда после выборов в местные представительные органы власти станет понятен расклад сил местных элитных группировок и будет решаться вопрос о главах муниципальных образований. Но время покажет, что и выборы, и последующие кадрово-политические расстановки обойдутся без скандалов, хотя и не без споров. Даже такие традиционные очаги напряжения и противостояния местных элит, как Краснокамск и Чайковский, пройдут этот период относительно спокойно.

ПРИВОЛЖСКИЕ ЗАКОНОДАТЕЛИ В ПЕРМИ

Ассоциации
законодательных
органов
государственной
власти Приволжского
федерального округа

В июне 2018 года в Перми состоялось выездное заседание Ассоциации законодательных органов государственной власти Приволжского федерального округа. Спикеры законодательных органов приволжских регионов собрались, чтобы обсудить проблемы здравоохранения и кадетского образования.



Ротонда
на обновленной
набережной Камы

Ассоциация Приволжского округа считается одной из самых влиятельных среди подобных региональных объединений. В ее состав входят 14 спикеров законодательных органов государственной власти субъектов РФ, в том числе председатель Законодательного Собрания Пермского края Валерий Сухих. Итоговые документы и решения Ассоциации рассматриваются как предложения для совершенствования федеральной правовой базы во всех сферах общества.

На этот раз особое внимание было уделено обсуждению опыта Пермского края в сфере законодательного регулирования сферы здравоохранения.

Как отметил председатель Законодательного Собрания Валерий Сухих: «Такие встречи способствуют активному развитию сотрудничества, полезному обмену опытом по совершенствованию федерального и регионального законодательства».

ПО НАБЕРЕЖНОЙ К 300-ЛЕТИЮ

Самый значимый объект — набережная Камы в Перми, которая получила буквально «вторую жизнь». Обновленное пространство было насыщено культурными и спортивными событиями. В выходные здесь яблоку негде упасть.

По сути, реконструкция набережной — это большой шаг в подготовке к празднованию 300-летия Перми, которое будет отмечаться в 2023 году. Единое социокультурное пространство возле Камы — инициатива, которую презентовал президенту Владимиру Путину еще до губернаторских выборов Максим Решетников.

В логическом ряду подготовки к 300-летию краевой столицы — строительство нового зоопарка, «переезд» Пермской художественной галереи, которая должна существенно расширить свои площади.

ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Набирает обороты действие краевого закона об «инициативном» бюджетировании, когда общественность самостоятельно выбирает, какие из вопросов местного значения требуют безотлагательного решения. Каждый гражданин или общественная организация могут проявить инициативу, оформить ее в проект, заручиться поддержкой местных властей, а львиную долю финансирования берет на себя краевой бюджет.

Проекты направлены на решение вопросов местного значения. Строятся детские и спортивные площадки, благоустраиваются парки и скверы, ремонтируются дома культуры, водопроводы, памятники, освещение.

Как отмечает председатель Законодательного Собрания Валерий Сухих, это говорит «об активности и неравнодушии жителей, о готовности менять к лучшему жизнь в разных уголках Пермского края».



Детская спортивная площадка.
Кудымкарский район



ДОЛОЙ ИНФОРМАЦИОННОЕ НЕРАВЕНСТВО

Николай Зуев
и Александр Борисов
на строительстве
зоопарка

Вопиющая несправедливость, когда само по себе место жительства обрекает человека на «информационное прозябание». Сотовая связь и интернет во втором десятилетии «цифрового» века означают уже не просто новый уровень комфорта — это жизненно необходимое явление.

Самый яркий пример — здравоохранение. Отсутствие устойчивой связи — это невозможность вовремя вызвать медицинскую помощь. Отсутствие интернета для ФАПов и районных больниц — невозможность подключения к массиву данных, которые помогут верно поставить диагноз, назначить лечение, получить консультацию «узких» специалистов.

Схожим образом обстоят дела и в образовании. Где-то давно в ходу «электронные дневники» и родительские чаты, «виртуальные» уроки по отдельным предметам, а где-то все еще ждут подключения скоростного интернета.

Депутаты Законодательного Собрания регулярно поднимают эту проблему. «Если мы внедряем всюду цифровые технологии, то должны предоставить людям возможность ими пользоваться». Случалось, что на пленарных заседаниях представителям Минсвязи доставалось от депутатов, требующих обеспечить покрытие краевых дорог сотовой связью. Предложение чиновников иметь при себе симки всех операторов связи вызывало шквал критики.

Выступавший тогда депутат Армен Гарслян, которому постоянно приходится курсировать между Губахой и Пермью, сказал, что из 2,5 часов пути на протяжении большей половины связи просто нет: «Случись что — человек не сможет даже вызвать помощь».

Эта тема была важна и для депутатского корпуса, и для команды губернатора. Проект «Устранение цифрового неравенства» стартовал в 2017 году. Было построено больше ста точек доступа в глобальную сеть в восьми районах края.

Планы — амбициозные. Ставится задача уже к 2020 году подключить к широкополосному интернету все школы, ФАПы, учреждения соцзащиты Пермского края. Устойчивое покрытие сотовой связи (не ниже 3G) должны быть во многих малых населенных пунктах.

ЖИЗНЬ В ЦИФРЕ

Президент России
Владимир Путин
на выставке
в Перми. 2017 год

Край практически претендует на звание «цифровой столицы». Серьезные усилия направлены на то, чтобы занять эту перспективную нишу в российской экономике. Собственно, такой подход оправдан.



Власти планируют открыть новые технопарки и IT-университет, «оцифровать» государственное управление, в том числе бухгалтерию бюджетных учреждений.

Но уже сейчас в Пермском крае действуют законодательные нормы, которые призваны сделать упор на инновационное развитие региона. Приняты краевые законы, которые регламентируют научную и инновационную деятельность. Организации освобождены от налога на имущество, которое используется для научно-исследовательских, конструкторских, опытных и опытно-экспериментальных работ.

Создан «Технопарк Пермь», где развиваются робототехника и искусственный интеллект, телекоммуникации, мультимедиа, аддитивные технологии и композитные материалы, финансовые технологии и блокчейн, инновационное производство. Для управляющих компаний и резидентов технопарков в сфере высоких технологий Законодательное Собрание установило налоговые льготы.

Система специнвестконтрактов также способствует развитию инновационного бизнеса. Снижены налоговые ставки по налогам на прибыль и на имущество для крупных инвесторов. К 2018 году в крае в рамках таких контрактов реализуется девять инвестиционных проектов с объемом инвестиций около 200 млрд руб.

ПО ОСЕНИ СЧИТАЮТ

Осень-2018 принесла добрую «бюджетную» новость: федеральный центр даст возможность увеличить доходы краевой казны.

За счет дополнительных средств усиливается «дорожное» направление. Увеличены затраты на ликвидацию аварийного жилого фонда, финансирование строительства и ремонт школ и больниц.

Промобот

Выставка
«Моя Пермь —
мое будущее»

НЕПРОСТАЯ СОЦИАЛКА

В 2018 году пришел к логическому завершению давний спор об альтернативе выделения земельных участков для многодетных семей. Территориям, где есть проблемы со свободной землей, обеспеченной инфраструктурой, разрешили самим выбирать, каким образом помогать многодетным семьям улучшать жилищные условия. В том числе — выплатой денежных компенсаций, которые дают возможность семье приобрести участок с готовой инфраструктурой на свободном рынке.

Не могла обойти стороной и острая тема пенсионной реформы. Один из главных ее аспектов — защита людей предпенсионного возраста в социальной сфере и сфере трудового права. Депутаты Законодательного Собрания практически первыми в стране приняли поправки в региональные законы и сохранили все социальные льготы для людей предпенсионного возраста: ежегодные выплаты на оздоровление для ветеранов труда, компенсации на оплату коммунальных услуг, проезда в общественном транспорте и другие.

Поправки в законы вступили в силу с 1 января 2019 года. Одновременно Законодательное Собрание вступило в юбилейный год — год своего 25-летия.

Социальные вопросы всегда в центре внимания депутатов



Диалог

В течение всего 2018 года парламентарии методично и последовательно «закрывали» горячие темы, до этого переходившие из года в год и ждавшие решения. Повестка каждой «пленарки» Заксобрании стала максимально насыщенной и динамичной. Все острые моменты отрабатываются еще на комитетах и в рабочих группах. Да и время доказало, что бессмысленно тратить его на пустую демагогию. Нужно искать и находить решения. А конструктивный подход законодателей и исполнительной власти делают процесс законотворчества и управления краем эффективнее.

Эти сложившиеся традиции пермского парламентаризма, плодотворное взаимодействие органов власти и, как следствие, ускорение в развитии региона и есть главный итог 25-летней работы краевого Законодательного Собрания.

СИЛОВЫЕ ПРИЕМЫ

Еще в 2000-е годы депутаты Законодательного Собрания заложили традицию ежегодных отчетов территориальных структур федеральных органов власти. Эти доклады заслушиваются на пленарном заседании Законодательного Собрания. Руководители региональных подразделений не только докладывают с трибуны об итогах деятельности за год, но и обозначают «острые вопросы» для исполнительной и законодательной власти региона.

Стало привычным, что «федералы» ежегодно рассказывают о своей работе, обозначают системные проблемы, которые можно решить с помощью взаимодействия ведомств, региональных властей, органов местного самоуправления. И таких вопросов, решение которых потом воплощалось в законопроектах, было немало. Из особенно ярких — появление краевых программ профилактики правонарушений, пожарной безопасности и дорожно-транспортных происшествий. Из особо «громких» и резонансных — закон «о тишине», ограничение времени продажи алкогольной продукции, а позже закон «о дебоширстве». По некоторым из этих законодательных решений пермский парламент стал даже «пионером», внедрив у себя опыт, который позже распространился на всю страну.

А с 2018 года по инициативе депутатов впервые с такими докладами начали выступать руководители службы судебных приставов, Росгвардии, налоговой инспекции. Как говорят сами депутаты, этот формат позволяет выстроить прямой диалог ветвей власти, адресовать главам федеральных ведомств вопросы, которые волнуют жителей края.

Вадим Антипов,
прокурор
Пермского края
(до 5 июля 2018 г.)

Виктор Кошелев,
начальник
ГУ МВД России
по Пермскому краю
(до 2018 г.)



Депутаты всегда активно пользовались возможностью такого «живого» общения и адресовали докладчикам максимальное количество вопросов. Налоговикам, например, пришлось держать ответ за малый бизнес, за сокращение числа предприятий, за уменьшение всевозможных административных барьеров. Службе судебных приставов пришлось объяснять, почему они не могут оперативно осуществлять деятельность в некоторых муниципальных образованиях из-за кадрового дефицита. А руководству полиции — рассказывать про усиление профилактики правонарушений. Так, начальник регионального ГУ МВД России, генерал-лейтенант Виктор Кошелев проинформировал парламентариев о мероприятиях по защите правопорядка, работе в сфере противодействия экстремизму, терроризму, борьбы с коррупцией, ситуации с дорожно-транспортными происшествиями.

После апрельского пленарного заседания в своем блоге председатель Законодательного Собрания Пермского края Валерий Сухих отметил: «В этом году список территориальных управлений федеральных структур, которые предоставили депутатам информацию о своей деятельности, существенно расширился. Так, помимо докладов о работе органов внутренних дел по Пермскому краю, Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка, Уполномоченного по защите прав предпринимателей, за прошлый год отчитались Управление федеральной службы судебных приставов, федеральной службы войск национальной гвардии России, налоговой службы Пермского края. Такой формат работы позволяет депутатам не только ознакомиться с подходами государственной политики в этих сферах, но и учесть проблематику для работы в своих избирательных округах».

На той же апрельской пленарке депутаты согласовали новую кандидатуру на должность прокурора Пермского края. Краевые парламентарии пожелали Андрею Юмшанову продолжить активную работу в сфере надзора за исполнением федерального законодательства и эффективно решать наболевшие проблемы жителей края.

Андрей Юмшанов,
прокурор Пермского
края

Борис Бородавин,
начальник
управления
Федеральной службы
войск национальной
гвардии РФ
по Пермскому краю

ДЕПУТАТСКОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ

СУХИХ
ВАЛЕРИЙ АЛЕКСАНДРОВИЧПредседатель Законодательного
Собрания Пермского края
созыв 2016–2021

— На протяжении всей истории своей работы Законодательное собрание формировало добрые традиции, которые неизменно поддерживались каждым новым составом парламента. Прежде всего отмечу открытость депутатской работы.

Много лет существует и доказал свою жизнеспособность установленный регламент деятельности парламента. К давней традиции можно отнести и проведение выездных заседаний комитетов и депутатских групп. Такие выезды помогают увидеть, как работают законы «на земле», получить обратную связь, а иногда —

понять, нужно ли вносить корректировки в те или иные решения.

Устойчивой и привычной структурой стал Молодежный парламента, который не только позволяет нам взглянуть на законотворческие инициативы глазами молодых людей, но и является своеобразным «кадровым резервом» для Законодательного Собрания и других органов власти.

В то же время краевой парламента всегда стремится своевременно отвечать на новые вызовы, адаптироваться к быстро меняющейся картине мира. Технологичные связи и цифровизация открывают перед нами новые возможности, которые мы обязаны использовать.



Прямые трансляции «пленарок» обеспечивают открытость краевого парламента и оперативность доведения информации до избирателей. Все более активно используются социальные сети как площадка для прямого общения с жителями края. Помимо официального сайта Законодательного собрания, существует единый виртуальный ресурс, которым активно пользуются депутаты, а с недавнего времени к нему подключились и коллеги из представительных органов МСУ края и члены Молодежного парламента. Это помогает им быть в курсе всех событий, знакомиться с региональными законопроектами.

Высокие скорости современной жизни находят отражение и в законотворческом процессе. Гораздо быстрее приходится принимать решения, более оперативно изучать возрастающий поток информации и документов. Конечно, большую помощь оказывают информационные технологии, но человеческий фактор по-прежнему важен. К примеру, при принятии бюджета необходимо лично прочитать документ общим объемом в тысячу страниц и изучить все его аспекты.

Необходимость более быстрой, но при этом качественной проработки решений — одна из причин появления еще одной тенденции последних лет. Работа Законодательного Собрания стала более технологичной, конструктивной и взвешенной. «Чистая политика», популизм, споры ради споров остались в прошлом. Сейчас большинство депутатов стремится работать на результат. В основе их деятельности лежит здоровый прагматизм и экономический анализ.

Это совсем не означает, что в краевом парламенте не ведутся дискуссии. Еще как ведутся! Вспомните, как принимался транспортный налог или сколько поправок выдается ежегодно по бюджету. Жаркие споры возникают всегда, когда речь идет о жизненно важных для населения вопросах. Больше всего дискуссий проходит в рабочих группах и комитетах. Помните «горячие», но не всегда плодотворные пленарки Законодательного Собрания? Сегодня мы стараемся выносить на пленарное заседание уже проработанные вопросы, учитывающие многие точки зрения. Считаю, что такой подход в современном законодательстве обоснован, поскольку краевой парламент закладывает фундамент для развития региона на долгие годы вперед.

Продолжается совершенствование законодательства в сфере поддержки и стимулирования высокотехнологичных инновационных предприятий в Пермском крае. Налоговые льготы для таких производств, практика специнвестконтрактов заложили надежную базу для развития новой экономики в регионе. Уже сегодня многие инновационные компании Прикамья активно и успешно работают далеко за пределами малой родины.

Взятый рекордный темп на строительство и реконструкцию дорог необходимо сохранить. При этом мало строить дороги и развязки, достойные XXI века. Нужно обратить особое внимание на дороги в муниципалитетах, чтобы современная автотрасса внезапно не обрывалась, переходя в «убитую гравийку». Работа по приведению в порядок муниципальных дорог сегодня взята на контроль краевыми депутатами, и нужно ее продолжать.

Важнейшая задача — обеспечить ликвидацию цифрового неравенства в территориях края. В ближайшие годы не должно остаться «мертвых зон», не покрытых сигналом сотовой связи.

Если же смотреть еще шире, акцент в ближайшие годы должен делаться именно на рост и развитие малых городов и поселков края. Активная и насыщенная жизнь не должна быть сосредоточена только в крупных городах. Условия для развития населенных пунктов края — залог успеха и процветания всего Прикамья.

СОСТАВ ДЕПУТАТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА



Депутаты, избранные по одномандатным округам:

- №1 МОТРИЧ Александр Иванович
Член комитета по промышленности, экономической политике и налогам
- №2 ЗАВОРОХИН Егор Александрович
Член комитета по государственной политике и местному самоуправлению
- №3 ДЁМКИН Николай Иванович
Член комитета по развитию инфраструктуры
- №4 ЖУКОВ Владимир Юрьевич
Первый заместитель председателя комитета по промышленности, экономической политике и налогам
- №5 ШЕСТАКОВА Татьяна Анатольевна
Член комитета по социальной политике
- №6 ШИЛОВ Геннадий Михайлович
Заместитель председателя комитета по развитию инфраструктуры
- №7 ШАТРОВ Владимир Борисович
Член комитета по бюджету
- №8 АНТИПОВ Алексей Алексеевич
Член комитета по социальной политике
- №9 БОЙЧЕНКО Александр Юрьевич
Председатель комитета по государственной политике и местному самоуправлению
- №10 ЗУЕВ Николай Геннадьевич
Заместитель председателя комитета по развитию инфраструктуры
- №11 ПОПОВ Сергей Владимирович
Член комитета по бюджету
- №12 БАРАНОВ Виктор Иванович
Член комитета по промышленности, экономической политике и налогам
- №13 ШАЛАЕВ Александр Петрович
Член комитета по социальной политике
- №14 ОСИПОВ Дмитрий Васильевич
Член комитета по промышленности, экономической политике и налогам
- №15 ПАПКОВ Игорь Валентинович
Первый заместитель председателя Законодательного Собрания Пермского края
- №16 ГАРСЛЯН Армен Гайосович
Первый заместитель председателя комитета по бюджету
- №17 ПОДКОРЫТОВ Владимир Юрьевич
Член комитета по бюджету
- №18 РОДИОНОВ Виктор Николаевич
Член комитета по промышленности, экономической политике и налогам
- №19 ТРЕТЬЯКОВ Александр Владимирович
Член комитета по развитию инфраструктуры
- №20 БЛАГОВ Николай Евгеньевич
Заместитель председателя комитета по государственной политике и местному самоуправлению
- №21 КЛЕПЦИН Сергей Витальевич
Председатель комитета по социальной политике
- №22 НЕПРЯХИН Аркадий Германович
Заместитель председателя комитета по государственной политике и местному самоуправлению
- №23 СУХИХ Валерий Александрович
Председатель Законодательного Собрания Пермского края
- №24 ВЕТОШКИН Сергей Александрович
Заместитель председателя комитета по промышленности, экономической политике и налогам
- №25 БУРДИН Андрей Михайлович
Член комитета по социальной политике

№26 КОСТЫЛЕВ Валентин Алексеевич
Заместитель председателя комитета по социальной политике

№27 ВОДЯНОВ Роман Михайлович
Заместитель председателя комитета по промышленности, экономической политике и налогам

№28 ЧЕЧЁТКИН Юрий Владимирович
Член комитета по государственной политике и местному самоуправлению

№29 ПЕТРОВ Алексей Алексеевич
Член комитета по развитию инфраструктуры

№30 ХОЗЯШЕВ Владимир Семенович
Член комитета по развитию инфраструктуры

Депутаты, избранные от регионального отделения всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»:

АРЗУМАНОВ Михаил Александрович
Член комитета по государственной политике и местному самоуправлению

БЕЛОГЛАЗОВ Константин Владиславович
Член комитета по развитию инфраструктуры

БОРИСОВ Александр Валерьевич
Первый заместитель председателя комитета по развитию инфраструктуры (до 24.01.2019)

БОРИСОВЕЦ Юрий Львович
Член комитета по промышленности, экономической политике и налогам

ЗЫРЯНОВА Елена Владимировна
Председатель комитета по бюджету

ИВЕНСКИХ Ирина Валентиновна
Заместитель председателя комитета по социальной политике (с 29.11.2018 г.)

КОРЮКИНА Ирина Петровна
Член комитета по социальной политике

ЛЯДОВА Надежда Алексеевна
Член комитета по государственной политике и местному самоуправлению

МИРОЛЮБОВА Татьяна Васильевна
Председатель комитета по промышленности, экономической политике и налогам

ПЛЮСНИН Виктор Борисович
Председатель комитета по развитию инфраструктуры

САРКСЯН Вагаршак Борисович
Член комитета по бюджету

ТКАЧЕНКО Георгий Александрович
Заместитель председателя комитета по бюджету

ТРАПЕЗНИКОВ Валерий Владимирович
Первый заместитель председателя комитета по социальной политике

ТРЕТЬЯКОВ Олег Владимирович
Заместитель председателя комитета по бюджету

ЧЕРЕПАНОВ Павел Николаевич
Член комитета по социальной политике

ШИЦЫН Александр Борисович
Член комитета по развитию инфраструктуры (до 25.10.2018 г.)

ЯШКИН Сергей Леонидович
Первый заместитель председателя комитета по государственной политике и местному самоуправлению

Депутаты, избранные от Пермского краевого отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации»:

КОМОЕДОВ Владимир Петрович
Заместитель председателя Законодательного Собрания Пермского края

КОРСУН Владимир Кузьмич
Член комитета по государственной политике и местному самоуправлению

КУЗЬМИН Илья Павлович
Член комитета по социальной политике

МАЛЫХ Игорь Юрьевич
Член комитета по бюджету

ОСОКИН Михаил Владимирович
Член комитета по промышленности, экономической политике и налогам

ЧУЛОШНИКОВ Владимир Вениаминович
Член комитета по бюджету

Депутаты, избранные от регионального отделения политической партии «Либерально-демократическая партия России»:

ГРИГОРЕНКО Александр Викторович
Член комитета по промышленности, экономической политике и налогам

ЗОЛОТАРЁВ Алексей Владимирович
Заместитель председателя Законодательного Собрания Пермского края

ЛУКАНИНА Наталья Сергеевна
Член комитета по государственной политике и местному самоуправлению

ОРЛОВ Игорь Николаевич
Член комитета по государственной политике и местному самоуправлению

ПОСТНИКОВ Олег Сергеевич
Член комитета по бюджету

Депутаты, избранные от Пермского регионального отделения политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»:

КОЛЕСНИКОВ Андрей Константинович
Член комитета по государственной политике и местному самоуправлению

ШУЛЬКИН Илья Григорьевич
Член комитета по промышленности, экономической политике и налогам

ЭЙСФЕЛЬД Дарья Александровна
Член комитета по социальной политике

СЛОВО ИЗДАТЕЛЯ

25 лет — немалое время для страны и региона — целая эпоха. За это время изменилось многое: люди, поколения, вещи, архитектура и т. д. Изменился мир, но одним из ведущих центров принятия решений в Пермской области, а затем в крае был и остается парламент, Законодательное Собрание Пермского края. Авторы книги попытались показать жизнь страны через историю края, а жизнь региона через призму решений краевого парламента.

Именно поэтому для работы над текстом собрались известные пермские писатели и журналисты. Поэтому книга щедро иллюстрирована фотографиями: чтобы услышать и увидеть прошедшие годы.

Дизайн издания хотелось сделать современным и в то же время удобным для восприятия. Как антракты делят пьесу в театре, так и в книге большие «разделы-созывы» посвящены шести этапам новейшей истории. И хотя на самом деле было сформировано три созыва областного Законодательного Собрания и три созыва — Пермского края, но для удобства читателей мы представили их как единое целое.

Книга должна быть интересна и современникам событий, перед глазами которых прошла вся четверть века, и молодым читателям, которые могут найти в тексте год своего рождения.

Работу над изданием можно назвать сотрудничеством команды издательства с авторами текстов, фотографами, пресс-службой Законодательного Собрания, архивами, музеями и театрами. Мы вместе планировали сделать не просто юбилейную книгу, а одну из интересных летописей края. Получилось ли это — решать читателю.

Борис Эренбург



Заседание комитета по государственной политике и местному самоуправлению и председатель комитета Александр Бойченко



Депутаты Роман Водянов и Надежда Лядова



Депутаты Вагаршак Сарксян и Армен Гарсян



Депутаты Татьяна Шестакова и Сергей Ветошкин



Депутат Александр Третьяков



Депутаты Владимир Комоедов и Валерий Сухих



Выездное совещание с губернатором Максимом Решетниковым



Депутат Дмитрий Осипов



Член Совета Федерации от ЗС Алексей Пушков



Депутат Игорь Орлов



Депутат Сергей Яшкин



Депутаты Николай Благов, Алексей Золотарёв, Сергей Попов, Роман Водянов, Армен Гарслян



Депутаты Юрий Чечёткин и Андрей Колесников



Депутат Олег Третьяков



Депутаты Сергей Клепцин, Юрий Борисов



Депутаты Ваггаршак Сарксян, Владимир Хозяшев и Елена Зырянова



Депутаты Валерий Трапезников и Георгий Ткаченко



Депутаты Владимир Подкорытов и Константин Белоглазов



Депутаты Илья Шулькин, Михаил Осокин и Александр Григоренко



Депутат Владимир Корсун



Депутаты Игорь Малых и Александр Борисов



Депутаты Татьяна Миролубова и Елена Зырянова



Депутаты Олег Постников и Юрий Чечёткин



Депутаты Михаил Арзуманов, Наталья Луканина и Егор Заворохин



Депутат Ирина Ивенских



Депутат Государственной Думы РФ Игорь Сапко и депутат ЗС Александр Мотрич



Депутаты Михаил Арзуманов и Геннадий Шилов



Депутаты Дарья Эйсфельд, Илья Шулькин, Андрей Колесников, Аркадий Непряхин



Депутаты Игорь Папков и Алексей Золотарёв



Депутаты Илья Кузьмин и Егор Заворохин



Депутат Алексей Петров



Депутат Валентин Костылев



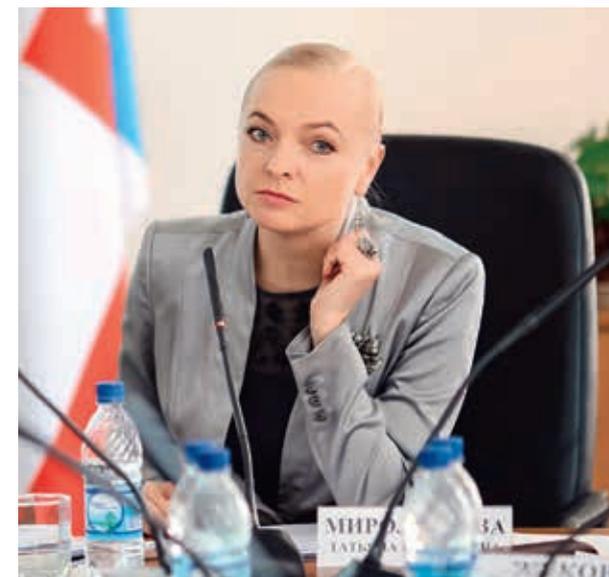
Депутаты Игорь Орлов и Андрей Бурдин



Депутаты Виктор Родионов и Владимир Жуков



Депутаты Виктор Родионов, Алексей Антипов и Владимир Шатров



Депутат Татьяна Мирюлюбова



Депутаты Павел Черепанов, Александр Шицын и Александр Шалаев

История. Решения. Парламент.

Авторский коллектив:

Дерягина О. А. — главы 1996, 1998, 2002, 2006, 2009, 2015, 2017

Мазанов В. В. — главы 1999, 2003, 2010, 2013, 2016, 2018

Соколова Л. Ю. — главы 1995, 2000, 2004, 2007, 2011, 2014

Федотова С. Л. — главы 1994, 1997, 2001, 2005, 2008, 2012

Фотографы: Е. Загуляев, В. Сердитых, А. Лыжин, С. Копышко, А. Зернин, И. Катаев, Б. Эренбург и др.

В книге использованы фотографии, документы, предметы, предоставленные Государственным архивом Пермского края, Пермским государственным архивом социально-политической истории, Пермским краеведческим музеем, Пермским государственным национальным исследовательским университетом, Коми-Пермяцким национальным драматическим театром, пресс-службой АО «ОДК — Пермские моторы», книги «Кожаный мяч, трибуна и поле», сайта Совета Федерации РФ council.gov.ru, сайта Президента РФ kremlin.ru, фотоматериалы средств массовой информации Пермского края.

Редактор — Яковлева О. Н.

Фоторедактор — Васильева Е. В.

Дизайн и верстка — Тесленко Е. Ю.

Корректор — Артемова М. Г.

Издатель — Эренбург Б. А.

Адрес издательства:

614000, г. Пермь, ул. Луначарского, 21

Тел.: (342) 212-32-17, 212-70-69

senator.perm@gmail.com

senator.perm.ru

Заказ № 16982

Подписано в печать 30.01.2019 г.

Тираж 1000 экз.

Формат 84 × 108 1/16

Бумага матовая мелованная

Печать офсетная

Отпечатано в типографии ООО «ЛД-ПРИНТ»
196644, Санкт-Петербург, Колпинский р-н, пос. Саперный,
территория предприятия «Балтика», д. б/н, лит. Ф.
Тел. (812) 462-83-83, e-mail: office@ldprint.ru

12+

ISBN 978-5-903236-23-7

